

Ministry of Education and Scientific Research Ziane Achour University of Djelfa



Faculty of Economic Sciences, Commercial Sciences and Management Sciences

Department of Economic Sciences

PhD Thesis Third Phase

Division: Economic Sciences

Specialty: Economic and Financial Studies

Title:

The Role of government spending in dealing with the deficit of the state budget in light of economic crises

-Algeria Case Study (2007/2016)-

Prepared by:

NESRINE KEIZ

Discussed and publicly approved on 15/06/2019 by the committee composed of:

Committee members :	Scientific level:	Original Institution :	Adjective:
Ismail Kacham	Lecturer Classe -A-	University of Djelfa	President
Mokhtar Homida	Professor of Higher Education	University of Djelfa	Rapporteur
Lakhder Morghed	Professor of Higher Education	University of Biskra	Examiner
atallah Benmessaoud	Lecturer Classe -A-	University of Djelfa	Examiner
El-Mokhtar Rabhi	Lecturer Classe -A-	University of Djelfa Examiner	
Omar Grid	Lecturer Classe -A-	University of Biskra Examiner	

University Year: 2018/2019







وزارة التعليم العالى والبحث العلمي جامعة زيان عاشور الجلفة كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير قسم العلوم الإقتصادية

أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه الطور الثالث

الشعبة: العلوم الإقتصادية التخصص: در اسات مالية و إقتصادية

العنوان

دور ترشيد الإنفاق الحكومي في علاج عجز الموازنة العامة للدولة في ظل الأزمات الإقتصادية

دراسة حالة الجزائر (2007-2016)

الأستاذ المشرف:

أ.د/ حميدة مختار

من إعداد الطالبة:

نسرین کزین

نوقشت وأجيزت بتاريخ: 15/ 06 /2019

أعضاء اللجنة المكونة من:

الصفة	المؤسسة الأصلية	الرتبة العلمية	أعضاء اللجنة
رئيسا	جامعة الجلفة	أستاذ محاضر أ	قشام إسماعيل
مشرفا مقررا	جامعة الجلفة	أستـــاذ	حميدة مختار
عضوا مناقشا	جامعة بسكرة	أستـــاذ	مر غاد لخضر
عضوا مناقشا	جامعة الجلفة	أستاذ محاضر أ	بن مسعود عطا الله
عضوا مناقشا	جامعة الجلفة	أستاذ محاضر أ	رابحي المختار
عضوا مناقشا	جامعة بسكرة	أستاذ محاضر أ	قرید عمر

السنة الجامعية: 2019/2018

العلمون: يعد عجز الموازنة المشكلة الاقتصادية المحورية لمعظم دول العالم لما له من آثار مباشرة على أداء النشاط الاقتصادي، خاصة في السنوات الأخيرة بعد اتجاه العجز إلى التزايد في مختلف دول العالم، مما جعلها تهتم كثيرا في البحث عن الوسائل الكفيلة لتمويل وعلاج هذا العجز بأقل تكلفة وضرر ممكن أو التخفيض من حدته. ويعتبر ترشيد الإنفاق الحكومي أحد أبرز المسائل المرتبطة بالموازنة العامة والتي تكتسب أهمية كبرى، خاصة مع تعدد وظائف الدولة وإطراد الزيادة في حاجات الأفراد وانخفاض الإيرادات العامة وعدم قدرتها على تغطية النفقات العامة، بالإضافة الى عدم الاستقرار المالي والاقتصادي العالمي وما يترتب عنه من أزمات اقتصادية.

وقد جاءت هذه الدراسة لمعالجة الإشكالية المتعلقة بالدور الذي يؤديه ترشيد الانفاق الحكومي في علاج عجز الموازنة العامة للدولة في ظل الأزمات الاقتصادية من خلال تسليط الضوء على دراسة حالة الجزائر خلال الفترة الممتدة من (2007–2016). وتناولت هذه الدراسة الجوانب النظرية والمفاهيم الأساسية لكل من عجز الموازنة العامة وترشيد الإنفاق الحكومي وكذا الأزمات الاقتصادية، وفي الأخير عمدت إلى توضيح دور سياسة ترشيد الإنفاق الحكومي في علاج العجز الموازني والتخفيف من حدته في الأزمات الاقتصادية من خلال التركيز على أزمة الرهن العقاري 2008، وأزمة انهيار أسعار النفط منذ منتصف سنة 2014.

وقد توصلت الدراسة إلى أن الاقتصاد الجزائري يواجه العديد من التحديات سواء على الصعيد الداخلي أو الخارجي، ويأتي على رأس هذه التحديات والصعوبات مشكلة العجز المزمن في الموازنة العامة للدولة. حيث أن عجز الموازنة أصبح سمة هيكلية لصيقة بخصائص الهيكل الاقتصادي، نتيجة لارتباط الاقتصاد الجزائري بأداء قطاع المحروقات في أسواق الطاقة الدولية الأمر الذي يجعله عرضة لأزمات وصدمات دورية خارجية. وقد انتهجت الجزائر التصدي لتداعيات أزمة الرهن العقاري سياسة إنفاقية توسعية لتمويل برامجها التتموية، التي شرعت في تجسيدها منذ مطلع الألفية الثالثة نتيجة لتحقيقها لقوائض مالية معتبرة بسبب ارتفاع أسعار النفط في أسواق الطاقة الدولية منذ منتصف عام 1999، بينما شرعت الجزائر على إثر أزمة انهيار أسعار النفط (منتصف عام 2014) في تطبيق مجموعة من التدابير والسياسات لترشيد نفقاتها العامة منذ عام 1006، بغرض علاج عجز الموازنة والتخفيف من حدته، وقد كان لترشيد الإنفاق الحكومي دور فعال في علاج العجز الموازني من خلال مساهمته في تخفيضه، إلا أنه يلاحظ أن ترشيد الإنفاق الحكومي في الجزائر لايزال هدفا نظريا في سياسات الإنفاق الحكومي مثلها مثل العديد من الدول النامية، كون أنها لم تصل به بعد إلى تطبيقاته بالشكل والكيفية الصحيحة والمرضية. نتيجة لعدة عوائق ومحددات تحول دون ذلك. لذلك يجب العمل على القضاء أو التقليل من هذه العوائق مما يضمن تعبيد الطريق الصحيح نحو ترشيد أمثل للموارد المالية والاقتصادية.

ولتحقيق كفاءة أكثر لمالية واقتصاد الدولة وإدارة مواردها بفعالية، وأيضا من أجل استخدام موازنة أكثر شفافية تحقق مشاركة أكثر للجمهور، تقترح هذه الدراسة التحول في إعداد الموازنة العامة في الجزائر تدريجيا من موازنة البنود نحو تطبيق موازنة البرامج والأداء على مستوى الموازنة العامة للدولة، وتطبيق الموازنة التشاركية على مستوى موازنة الجمعات المحلية (البلديات).

الكلمات المفتاحية: الموازنة العامة للدولة، عجز الموازنة العامة للدولة، الإنفاق الحكومي، ترشيد الانفاق الحكومي، السياسة الانفاقية، صندوق ضبط الايرادات. Budget deficit is the central economic problem of most countries of the world because of its direct effects on the performance of economic activity, Especially in recent years after the trend of the deficit to increase in various countries of the world, Making it very much interested in the search for means to finance and treat this deficit with minimal cost and damage possible or reduce its severity. The rationalization of government spending is one of the most important issues related to the public budget, which is of great importance, Especially with the multiplicity of functions of the state and the increase in the needs of individuals and the decline in public revenues and their inability to cover public expenditures, In addition to global financial and economic instability and the consequent economic crises.

This study was designed to address the problem of the role played by the rationalization of government spending in the treatment of the state budget deficit in light of the economic crises by highlighting the case study of Algeria during the period 2007-2016. This study dealt with the theoretical aspects and basic concepts of both the budget deficit and the rationalization of government expenditure as well as economic crises, Finally, it clarified the role of the policy of rationalizing government spending in the treatment of the deficit and alleviating it in economic crises by focusing on the subprime mortgage crisis in 2008, And the collapse of oil prices since mid-2014.

The study found that the Algerian economy faces many challenges, both internally and externally, At the forefront of these challenges and difficulties is the problem of chronic deficit in the state budget. As the budget deficit has become a structural feature closely related to the characteristics of the economic structure, As a result of the Algerian economy's association with the performance of the hydrocarbons sector in the international energy markets, which makes it susceptible to periodic external crises and shocks. Algeria has pursued a response to the repercussions of the mortgage crisis Expansion spending policy Which it had begun to reflect since the beginning of the third millennium As a result of the achievement of significant financial surpluses due to high oil prices in the international energy markets since mid-1999, While Algeria embarked on the crisis of the collapse of oil prices (mid-2014) In the application of a set of measures and policies to rationalize its public expenditure since 2016, In order to remedy the budget deficit or reduce its severity, The rationalization of government spending has played an effective role in the treatment of the budget deficit through its contribution to reducing it, However, he notes that the rationalization of government spending in Algeria is still a theoretical goal in the government spending policies, like many developing countries, The fact that it has not yet reached to its applications in the form and how to correct and satisfactory. Therefore, efforts should be made to eliminate or reduce these obstacles, thus ensuring that the right path towards optimal rationalization of financial and economic resources is paved.

To achieve greater efficiency of the state's finances and economy and to manage its resources effectively, and also in order to use a more transparent budget that achieves more public participation, This study proposes a gradual shift in the preparation of the general budget in Algeria from budgeting to implementing the budget of programs and performance at the level of the general budget of the state and implementing the participatory budget at the level of the local councils' budget.

Keywords: State Budget, State Budget Deficit, Government Spending, Rationalization of Government Spending, , Income Control Fund.