



قسم الحقوق

دور الأمين العام للأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية

مذكرة ضمن متطلبات
نيل شهادة الماستر في الحقوق تخصص القانون الدولي العام

إشراف الأستاذ:
د. نوري عبد الرحمن

إعداد الطالب:
- بن عبد الله عبد القادر

لجنة المناقشة

رئيسا
مقررا
متحنا

-د/أ. بن حفاف سماعيل
-د/أ. نوري عبد الرحمن
-د/أ. لعروسي سليمان

الموسم الجامعي 2019/2020

جامعة زين العابدين - الجلفة -

كلية الحقوق و العلوم السياسية

قسم الحقوق

دور الأمين العام للأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية

مذكرة نهاية الدراسة لاستكمال متطلبات تجيز شهادة الماستر في
شخص القانون الدولي العام

إشراف الأستاذ :

إعداد الطالب:

د/ نوري عبد الرحيم

بن عبدالله عبد القادر

-لجنة المناقشة:

-د/ رئيسا.....

-د/ نوري عبد الرحيم مشرقا و مقرر

-د/ هناقشا

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِيْمِ
اللّٰهُمَّ اسْهِمْ مِنْ حَمْدِكَ وَلَا تُنْهِمْ
مِنْ حَمْدِكَ وَلَا تُنْهِمْ
مِنْ حَمْدِكَ وَلَا تُنْهِمْ

شکر و هنگان

اتصالاً من قوله تعالى:

{وَمَنْ شَكَرَ فَإِنَّمَا يُشَكِّرُ لِنَفْسِهِ} سورة النمل ، الآية 40

و ما جاء عن النبي ص فيما رواه عنه أبو هريرة -رضي الله عنه- حيث قال :

(من لا يشكر الناس لا يشكر الله)

أخرجه الترمذى فى سننه : كتاب البر و الصلة ، باب ما جاء فى الشكر لمن أحسن اليك ، 339/4 ، ح 1954
أنقدم بخلص الشكر و عظيم الامتنان و بالغ التقدير و الإحترام إلى أستاذى الفاضل :
الدكتور فورى عبد الرحمن ، و ذلك اعترافاً منى بفضلاته و كرمه و رعايته لي ، و لم يدخل
على بالتصحح أو التوجيه أو إرشادى إلى الصواب و الرشاد ، فأسأل الله أن يحفظه و يبارك
له و فيه ، ليكون دوماً مثارة للعلم يستثير بها طلبة القانون .

كما و أنقدم بعظيم الشكر و التقدير إلى :

عضوى لجنة المذاقنة الأستاذين الكريمين ، لنكرهما بقبول مذاقنة هذه المذكرة ، و
اعتراضها بالملاحظات القيمة.

كما و أنقدم إلى كل من قدم لي يد المساعدة في عملي هذا ،
كما لا يفوتي أن أنقدم بعظيم الشكر إلى كل أستاذى الذين كان لهم الشرف بلقياهم و
تدریسهم لي ، أستاذة كلية الحقوق و أسأل الله أن يجزيهم عنى خير الجزاء .

إهداء

إلى قاتلي و قدوتي رسول الله ص إيماناً و تصديقاً.
إلى الذي رباني ، و أرباني ، و علمني ، و دانم دعاني أن رب
أرحمه كما ربيني صغيراً ...و الذي العزيز رحمة الله .
إلى رمز المحبة و الحنان ، إلى التي عن شكرها يعجز اللسان
إلى التي رفع الله من شأنها ، و جعل الجنة تحت أقدامها
أمي الغالية حفظها الله و أطال في عمرها .

إلى كل أصدقائي ؛ و أخص بالذكر الأستاذ المشرف
إلى كل من نسيه قلمي و علمني حرفاً في هذه الدنيا ،
و إلى كل من ساعدني في إجازر هذا العمل المتوسط .
إلى كل أساتذتي في قسم الحقوق فرع القانون الدولي العام .
إلى قارئ هذا الإهداء .

بن عبد الله عبد القادر

مقدمة

مقدمة:

إن مرور أكثر من نصف قرن على إنشاء الأمم المتحدة و استمرارها طوال هذه الفترة رغم الأعاصير التي مرت على العالم خلالها يعد في ذاته نجاحاً يحسب للمنظمة و يجسد قدرتها على التكيف مع المتغيرات التي تطرأ على النظم الدولية بصفة مطردة و مستمرة وهذه الحقيقة تؤكد لها عدم قدرة المنظمة الدولية السابقة عليها وهي عصبة الأمم على الصمود إلا ما يزيد قليلاً على ربع قرن لأن تعصف بها الحرب العالمية الثانية .

ومنذ إنشاء الأمم المتحدة ساد الاعتقاد بأن ميثاقها قد جاء بنظام محكم للأمن الجماعي ستد من خلاله كل التغيرات التي كانت تعيب نظام الأمن في عهد عصبة الأمم وحملت الأمم المتحدة على عاتقها مسؤولية المحافظة على السلم والأمن الدوليين و أصبح مجلس الأمن يتمتع من بين أجهزة الأمم المتحدة أهمية متميزة نتيجة لاضطلاعه بهذا الدور الذي أنشئت من أجله هذه المنظمة .

ورغبة في تمكين المجلس من تحقيق أهدافه و إدراك غالياته الأساسية فقد خوله الميثاق حق إصدار القرارات الملزمة وسلطة التدخل في حل المنازعات الدولية بغض النظر عن موافقة أو اعتراض الدول المتنازعة كما عمد الميثاق إلى تنظيم عمل المجلس بطريقة تضمن اضطلاعه بأعبئته المختلفة بالسرعة و الفاعلية الازمة لإرساء دعائم السلم والأمن الدوليين . ولننبدا هذا التنظيم محكماً من الناحية النظرية إلا أنه قد اصطدم من الناحية الواقعية و التطبيقية بعقبات كشفت ما فيه من عوار و ما اعتبره من جوانب الفصور التي حالت دون النجاح الكامل للأمم المتحدة في أداء دورها الرئيسي المتعلق بالسلم والأمن الدوليين ويرجع السبب في ذلك إلى أن هذا النظام الذي جاء به الميثاق كان مصمماً لمواجهة الأزمات التي تقع خارج نطاق الدول الكبرى وبعيداً عن مذايق نفوذها انتلافاً من أن التحالف الذي تم إثناء الحرب العالمية الثانية سوف يظل قائماً و

ساريًا و أنه سوف يتحول من خلال مجلس الأمن إلى أداة لمحافظة على السلم والأمن الدوليين و الحيلولة دون اندلاع حروب جديدة .

و من خلال هذا و ذلك فقد أظهرت التداعيات الناجمة عن التطورات الدولية المعاصرة و خاصة تفشي الظواهر التي تزيد من انتشار العنف و عدم الاستقرار مثل التطرف و الإرهاب و انتشار الأسلحة النووية أن العلاقات الدولية المعاصرة لا يمكن إدارتها بشكل أحادي و لا بد من مراعاة مبادئ التعدية و الديمقراطية و الإنصاف و العدالة في صنع القرار الدولي و ضرورة تعزيز السلم و الأمن الوفائي كبديل للحروب الوقائية من أجل مواجهة التهديدات و التحديات الجديدة التي يتعرض لها نظام الأمن الجماعي و على أساس هذه المبادئ أيضا يجب أن تبني آلية عملية إصلاح لأجهزة الأمم المتحدة وخاصة مجلس الأمن الدولي من أجل إحياء نظام الأمن الجماعي و تعزيزه.

1. أسباب اختيار الموضوع :

تعود أسباب اختياري لهذا الموضوع إلى أسباب ذاتية و أخرى موضوعية :
الأسباب الذاتية :

- الميل الشخصي لها كذا ماضي.
- استقرار نشوب النزاعات الدولية، حتى بعد نهاية الحرب الباردة.
- التصور في الأدوار و المهام التي تضطلع بها الأمم المتحدة في عمليات حفظ السلام و الأمان الدوليين تماشياً مع المستجدات الدولية
- تسلط الضوء على دور الأمم المتحدة في تنظيم العالم من الصراعات .

الأسباب الموضوعية :

- إثراء مكتبة المعهد بهذا ماضي.
- الإشارة إلى الآليات التي تتضمنها الأمم المتحدة والتي تحفظ حماية دول و الشعوب.

2. أهداف الدراسة:

إن الهدف الأساسي من دراسة الأمين العام للأمم المتحدة هو الوقوف على أهم الإجراءات التي حققها الأمم المتحدة من خلال المستجدات الدولية واستحداث آلية بناء السلام، وكذلك مدى فعاليتها رغم العواقب التي تواجهها لإرساء السلام و الأمان الدوليين.

3. أهمية الدراسة:

لبحث أهمية علمية و عملية، تكمن الأهمية العلمية لهذا الموضوع في إثراء البحث العلمي كونها دارسة تعنى بدور الأمين العام للأمم المتحدة في حل النزاع، و تزويد المكتبة بمراجع نظري في هذا الجانب.

أما الأهمية العملية تتجلى في تسلط الضوء على هذه الأذكياء و التعريف بها، علماً أن مهمة بناء السلام و الأمان الدوليين تتم في مرحلة انتقالية، بعد انتهاء الصراع.

٤. الإشكالية :

إن التغيرات التي طرأت على العالم خاصة بعد الحرب العالمية الثانية وال الحرب الباردة، و خروج الدول من النزاعات منهكة و مدمرة هو ما فرض على الأمم المتحدة تطوير أدوات عملها و تبني مفاهيم متعددة، و مربطة ، فهذه الدراسة ستقوم بالإجابة على السؤالات التالية:

- ما الطبيعة القانوني لدور الأمين العام للأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية؟
- وانطلاقاً من المشكلة البحثية تلك كانت السؤالات التالية:
 - ما مكانة الأمين العام للأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية؟
 - ما هي أدوات الأمم المتحدة في مجال حل النزاع الدولي؟
 - ما هو الدور الفعال للأمين العام للأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية؟

٥. المنهج المتبعة في الدراسة:

وللإجابة على هذه الإشكالية اخترنا إتباع المنهج الوصفي تحليلي.

١. المنهج الوصفي :من خلال تقديم تعاريف و مفاهيم التي يتبني عليها الموضوع، ولكشف الغموض الذي يعترى الموضوع.
٢. المنهج التحليلي :من خلال جمع المعلومات و مقارنتها ببعض التوصيات إلى تحليلاً مقبولاً، وذلك بالاستناد إلى النصوص القانونية و الاجتهادات القضائية و قول الفقهاء القانونيين.
٣. المنهج القانوني :وذلك بتوظيف الظروف القانونية ولا سيما مواد ميثاق الأمم المتحدة و غيرها من المعاهدات و الاتفاقيات الدولية.

الدراسات السابقة :

وهي عدة دراسات مختلفة، باختلاف أهدافها، و نتائجها استندت بعضها في هذا الموضوع من أهمها:

- قلي احمد :**قوات حفظ السلام دارسة في ظل المستجدات الدولية، أطروحة دكتوراه،**
قسم العلوم السياسية، جامعة مولود معمر، تizi وزو، 2013.
- حفناوي مدلل :**البلوماسية الوقائية كآلية لحفظ السلام و الأمن الدوليين، منكرة**
ماجستير، قسم . الحقوق ، جامعة محمد خيضر ، بسكرة، 2012.
- زروال عبد السلام :**عمليات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة، منكرة ماجستير ،**
قسم الحقوق، جامعة منورى، فسطينية، 2010.
- بن محي الدين براهيم دور هيئة الأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية التي تهدد
الأمن و السلام الدوليين أطروحة دكتوراه، قسم الحقوق ، جامعة وهران - 2 -
تخصص : حقوق الإنسان، 2017/2016.

6. خطة الموضوع:

ينبغي علينا لتناول موضوع دور الأمين العام للأمم المتحدة بشكل من التوضيح،أخذ
الموضوع وفق الخطة التالية:

الفصل الأول: ماهية الأمين العام للأمم المتحدة

المبحث الأول : تعريف الأمين العام للأمم المتحدة وطريقة اختياره

المبحث الثاني : مركز الأمين العام للأمم المتحدة القانوني والسياسي

الفصل الثاني: دور الأمين العام للأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية

المبحث الأول : دور الأمين العام للأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية وفقاً

للميثاق للأمم المتحدة

المبحث الثاني : مهام الأمين العام في تنفيذ القرارات الصادرة عن أجهزة الأمم

المتحدة

الفصل الأول : ماهية الأمين العام للأمم المتحدة

مفهوم:

منذ إنشاء الأمم المتحدة ساد الاعتقاد بأن ميثاقها قد جاء بنظام محكم للأمن الجماعي سدت من خلاله كل التغرات التي كانت تعيّب نظام الأمن في عهد عصبة الأمم وحملت الأمم المتحدة على عاتقها مسؤولية المحافظة على السلم والأمن الدوليين و أصبح مجلس الأمن ينبع من بين أجهزة الأمم المتحدة أهمية متميزة نتيجة لاضطلاعه بهذا الدور الذي أنشئت من أجله هذه المنظمة .

وقد اشتمل هذا الفصل على مباحثين وهم على الشكل التالي:

المبحث الأول : تعريف الأمين العام للأمم المتحدة وطريقة اختياره

المبحث الثاني : مركز الأمين العام للأمم المتحدة القانوني والسياسي .

المبحث الأول : تعريف الأمين العام للأمم المتحدة وطريقة اختياره

منذ تأسيس هيئة الأمم المتحدة على انفراط عصبة الأمم عام 1945 جعلت هذه المنظمة من حفظ السلام والأمن الدوليين وتحقيقه هدفا رئيسيا لها وهذا ما تبادر بوضوح في الفقرة الأولى من المادة الأولى لميثاقها، خصوصا وقد عانت الإنسانية من ويلات حروب مدمرة ألت على الإنسان والعداد والطبيعة والمعمار.

ولقد قسمنا هذا المبحث إلى مطلبين هم:

المطلب الأول: تعريف الأمين العام للأمم المتحدة

المطلب الثاني: طريقة اختيار الأمين العام للأمم المتحدة

المطلب الأول: تعريف الأمين العام للأمم المتحدة

أمين عام الأمم المتحدة هو رئيس الأمانة العامة للأمم المتحدة، أحد الأجهزة الرئيسية للأمم المتحدة.

يعد الأمين العام الحامل الرسمي لكلمة الأمم المتحدة، وقادتها الفعلي. الأمين العام الحالي هو أنطونيو غوتيريس من البرتغال. تقلد السيد غوتيريس منصبه في 1 يناير 2017 هو أعلى منصب في الأمم المتحدة. هو عضو في الأمانة العامة لجامعة الأمم المتحدة. عادة ما يكون متحمل هذا المنصب يتحدث بطلاقة الإنجليزية والفرنسية.

يعين الأمين العام للأمم المتحدة من قبل الجمعية العامة للأمم المتحدة بناء على توصية من مجلس الأمن، الأعضاء الدائمون في مجلس الأمن يمكنهم استخدام الفيتو للاعتراف على مرشح المنصب.^١ فترة تحمل المنصب محددة بـ5 سنوات قابلة للتجديد. لحد اليوم، وباستثناء بطرس بطرس غالي الذي شغل المنصب لولاية واحدة، كل من تحمل منصب الأمين العام شغل منصبه لولايتين متاليتين. على الأمين العام للأمم المتحدة

^١ - ليسام بوعرور: دور منظمة الأمم المتحدة في بناء السلام، منكرة شهادة ماسن في تعليم سياسية جامعة ورقية

أن يكون محايدها أكثر مما يمكن ، ولهذا دلائماً ما يكون الأمين العام للأمم المتحدة لا يحمل جنسية إحدى الدول الأعضاء الدائمة في مجلس الأمن .

في الفصل 15 من ميثاق الأمم المتحدة، ينفي الأمين العام للأمم المتحدة كل ما يوكل إليه أو يطلب منه من قبل الجمعية العامة ومجلس الأمن والمجلس الاقتصادي والاجتماعي وكل هيئات الأمم المتحدة .

بصفته أعلى مسؤول في الأمم المتحدة، يمكن للأمين العام أن يستعمل منصبه وحياته لمنع قيام أي أزمات أو معارك يمكن أن تشكل خطراً على السلام والأمن الدوليين، عادة بجلب اهتمام مجلس الأمن^١ .

الأمين العام: إذا كانت سلطة الأمين العام المنصوص عليها في المادة (99) فاعلية على مجلس الأمن، فإن المادة (12) من اللائحة الداخلية للجمعية العامة التي تخول الأمين العام سلطة إعداد جدول الأعمال المؤقت للجمعية، كما تنص المادة (13) من اللائحة ذاتها على أن من بين المسائل التي يتبعن على الأمين العام إدراجها في جدول الأعمال المؤقت، الأمور التي يرى هو ضرورة عرضها على الجمعية العامة، ولا شك أن من شأنه تطبيق هاتين المادتين مما يمنح الأمين العام سلطة عرض ما يرى عرضه من أمور على الجمعية العامة وهي سلطة ذات طابع سينسي^٢.

وبالتالي نستطيع القول أن الأمين العام له صلاحية إدراج الأمر على جدول الجمعية العامة بما في ذلك التزادات والموافق وإن لم يحصل ذلك في العمل .

الأمناء العامون: الجدول أسفله يحتوي الأسماء العاملين الذي شغلوا المنصب منذ إنشاء الأمم المتحدة في 25 يونيو 1945^٣ .

^١ - ليسمان بوعر غور: مرجع سبق حصر 24-25.

^٢ - عبد الرحيم، سعيد (2000): حقوق المنظمات الدولية (الأمم المتحدة)، منشأة المعرفة، الإسكندرية- مصر، ص 126.

³ - "Ban Ki-moon gets second term as UN chief". Globe and Mail. 22 June 2011.
بتاريخ 2020 على موقع دائرة بث مجلس الأمم المتحدة UN Charter. هي 24 يونيو 2011 الأصل

الصورة	الجنسية	الفترة	الرابط على موقع الأمم المتحدة
غلادوبين جب (بوت)	المملكة المتحدة	24 أكتوبر 1945 - 24 فبراير 1946	
كريغفه لي	النرويج	2 فبراير 1946 - 10 نوفمبر 1952	سيرته على موقع الأمم المتحدة
داغ همرشولد	السود	10 أبريل 1953 - 18 سبتمبر 1961	سيرته على موقع الأمم المتحدة
يو ذاك	بورما	30 نوفمبر 1961 - 31 ديسمبر 1971	سيرته على موقع الأمم المتحدة
كورت فالدهايم	النمسا	1 يناير 1972 - 31 ديسمبر 1981	سيرته على موقع الأمم المتحدة
خافير بيريز دي كويار	بيرو	1 يناير 1982 - 31 ديسمبر 1991	سيرته على موقع الأمم المتحدة
بطرس بطرس غالى	مصر	1 يناير 1992 - 31 ديسمبر 1996	سيرته على موقع الأمم المتحدة
كوفي أنان	غانا	1 يناير 1997 - 31 ديسمبر 2006	سيرته على موقع الأمم المتحدة
بان كي مون	كوريا الجنوبية	1 يناير 2007 - 31 ديسمبر 2016	سيرته على موقع الأمم المتحدة
أنطونيو غوتيريس	البرتغال	1 يناير 2017 - الان	سيرته على موقع الأمم المتحدة

وتناسى وظيفة الأمين العام في حل النزاعات الدولية على المواد 97-98-99 من الفصل الخامس عشر من ميثاق الأمم المتحدة من خلال الأنشطة والأعمال المنوطة أصلاً بالأمانة العامة^١، فإن المادة 97 قد عرفت الأمين العام وهو الموظف الإداري الأكبر في المنظمة الدولية وحددت الصلاحيات أو الوظيفة الإدارية والفنية للأمانة العامة التي يمكن

^١ - نص المادة 97 من الميثاق: " تكون تسيير الأمانة العامة تشمل أعباء عملاً و غير تضاهي تسيير موظفين و تغير الجمعية العامة الأمين العام شهرياً على توصية مجلس الأمن وأمين العام هو الموقف الإداري الأكبر في تسييره".

تفيدتها من خلال الأمين العام بالقيام بالنشاطات الإدارية وهذا ما يجعله يمارس دوار مؤثرا ليس فقط في مجال تهيئة وتحضير الوثائق وإعداد أرضية القرارات الصدرة عن المنظمة الدولية بل على حل النزاعات الدولية.

كما منحت المادة 98 من الميثاق الأمين العام صلاحيات تتصل بحل النزاعات الدولية^١، وذلك من خلال حضور لكل إجتماعات الجمعية العامة و المجلس الاقتصادي والاجتماعي و مجلس الوصاية وكل ذلك يفضي دون ريب إلى إمكانية عرض الأمين العام ما يشاء من الآراء حول أي نزاع قائم ، ومن أمثلة الوظائف الموكلة للأمين العام من قبل الجمعية ومجلس الأمن القيام بإجراءات التحقيق والواسطة والمصالحة فيما يتعلق بالنزاعات الدولية ، وأوجبت على الأمين العام كذلك ، إعداد تقرير سنوي يقدم إلى الجمعية العامة يتضمن تفاصيل عن سير العمل في المنظمة وبيانا بالتطورات السياسية خلال العام المنصرم ، ويتضمن جميع المعلومات التي تحتاج إليها أجهزة المنظمة ، و ابضاها للمسائل الخاصة بحفظ الأمن والسلم الدوليين ، وهو ما يتيح للأمين العام يتضمن تقريره وجهة نظره بشأن حل الممكن والجهود التي بذلت بخصوص إيهام نزاع ما.

وتخول المادة 99 من الميثاق^٢ ، اختصاصات سياسية حيث يجري الأمين العام من خلالها مشاورات حول أي نزاع دولي وقد طور الأمين العام ، السابق للأمم المتحدة (داج هشوولد) من مضمون هذه المادة إذ فسرها على أنه قد أحالت الأمين العام للأمم المتحدة من مجرد موظف إداري إلى مسؤول يضطلع بدور سياسي ، وذلك من خلال تدخلات الأمين العام من أجل حل المشكلات الدولية.

^١ - نص المادة (٩٨) من الميثاق "يكرس الأمين العام بصفته هذه في كل اجتماعات الجمعية العامة و مجلس الأمم والجهاز الاقتصادي والاجتماعي و مجلس الوصاية و يقوم بتوسيع الأحرى الذي تكلها إليه هذه تفروع وبعد الأمين العام تقرير سنويا للجمعية العامة "أعمال تهيئة".

^٢ - نص المادة (٩٩) من الميثاق "تتأمّل العام أن يضع مجلس الأمن إلى أي سلطة يرى أنها قد ثبتت حفظ السلام والأمن الدولي".

المطلب الثاني: طريقة اختيار الأمين العام للأمم المتحدة

تقرّج اللجنة التقنيّة للأمين العام وتعيّنه الجمعيّة العامّة لفترة خمس سنوات ويمكن إعادة تعيينه مرتّة واحدة.

طريقة انتخاب الأمين العام، وبدون وجود قدر من الحرية والاستقلالية التي يستطيع من خلالها ممارسة سلطاته السياسيّة، فلن دور الأمين العام في الأمم المتحدة لن يخرج عن كونه تحصيل حاصل لإرادات وسياسات الدول الكبيرة.^١

يعين الأمين العام للأمم المتحدة من قبل الجمعيّة العامّة للأمم المتحدة بناءً على توصيّة من مجلس الأمن، الأعضاء الدائرون في مجلس الأمن يمكنهم استخدام الفيتو لاعتراض على مرشح للمنصب. فترة تحمل المنصب محددة بـ 5 سنوات قابلة للتتجديد. لحد اليوم، وباستثناء بطرس بطرس غالي الذي شغل المنصب لولاية واحدة، كل من تحمل منصب الأمين العام شغل منصبه لولايتين متاليتين.

على الأمين العام للأمم المتحدة أن يكون محظوظاً أكثر مما يمكن، ولهذا دائمًا ما يكون الأمين العام للأمم المتحدة لا يحمل جنسية إحدى الدول الأعضاء الدائمة في مجلس الأمن.

في الفصل 15 من ميثاق الأمم المتحدة، يتقدّم الأمين العام للأمم المتحدة كل ما يوكل إليه أو يطلب منه من قبل الجمعيّة العامّة ومجلس الأمن والمجلس الاقتصادي والاجتماعي وكل هذات الأمم المتحدة.

بحصته أعلى مسؤول في الأمم المتحدة، يمكن للأمين العام أن يستعمل منصبه وحيادته لمنع قيام أي أزمات أو معارك يمكن أن تشكّل خطراً على السلم والأمن الدوليين، عادةً بجلب اهتمام مجلس الأمن.

^١ - لمزيد من التفصي: الدور السياسي للأمين العام للأمم المتحدة، مجلة العلوم الإنسانية - جامعة محمد الخامس بسلا، عدد التأسيس، حول 2005، صناعة تعااظلة من جامعة باهير مختار - عدنية - ص ٠١

❖ كيفية انتخاب الأماناء العامون للأمم المتحدة:

1. تریجف لی (1946-1952)

تولى النرويجي تریجف هالفدان لي منصب أول أمين عام للأمم المتحدة ولقد كان من أشهر الأماء العامين الذين تعاقبوا على المنظمة ناسيفا وهو السياسي المخضرم في بلاده. ولقد تميز بالمبادرات واقتراح الدول الكبرى في الكثير من الأزمات، خاصة وأن المرحلة التي تولى فيها الأمانة العامة كانت من أعقد الفراحل والتي تميزت بالخلافات السياسية في ظل الحرب الباردة.

2. داج هامر شولد(1953-1961)

اختير داج هامر شولد بعد ذهاب لي كحل توفيق بين الاتحاد السوفيتي والولايات المتحدة باقتراح فرنسي وموافقة أغلبية 10 أصوات وامتناع دولة واحدة في المجلس.^١ ولقد تميز هامر شولد بالشخصية القوية والتأهيل الأكاديمي واستقلاله وثقة الأعضاء فيه، كما تميز بالإخلاص والنزاهة والعطف على الدول النامية.^٢

ولقد تم تجديد ولاية هامر شولد الثانية بالإجماع في سبتمبر 1957 وتميزت هذه الفترة ببروز عدة أزمات سياسية خطيرة ومنها التدخل السوفيتي في المجر والتدخل الأمريكي في لبنان، وتعتبر أزمة الكونغو عام 1960 أخطر هذه الأزمات، إذ تحولت الكونغو إلى ساحة صراع بين القطبين 9 بتدعمه الولايات المتحدة وحلفاؤها لكاريوبيو ومطالبته الانفصالية وتدعمه الاتحاد السوفيتي لذرعيم نوموبنة، ولقد نتج عن اصرار هامر شولد على تدخل قوات الأمم المتحدة إلى مهاجمة مستمرة لقوى الدولية والأمين العام الذي دفع حياته في حادث تحطم طائرته.

^١ - محمد السعدوب، التخطيط الدولي: النظرية العلمية والمستحدث دولية والإقليمية، بيروت، تدار الجنسية، ب.ج.ص، ص273

^٢ - محمد السعدوب، مرجع سابق، ص273

٣. سینیماؤنٹ (1961-1971)

تم اختياره من قبل الجمعية العامة في نوفمبر 1961 ليكمل ولاية همرشولد التي كانت سنتها في 1963، ونظرًا للشخصية المتسامحة والهدامة فقد تعيّن من الغور بولاية ثانية كاملة عام 1962، ولقد استمر على تهج همرشولد باعتباره دعم وحدة الكونغو رافضا الانفصال، ولقد واجه عدة مشكلات سياسية في فتنى ولايته أهمها التدخل الأمريكي في فيتنام، وكانت له أراء واضحة فيما يخص هذه القضية، وصلت إلى حد التهديد بعدم قبوله لولاية ثانية عقد انتخاباته الأولى عام 1966 وذلك بسبب رفض الولايات المتحدة إيقاف الحرب في فيتنام.

وفي نهاية 1971 استقال بوئانث من الأمانة العامة للأمم المتحدة بعد مرض شديد فرض عليه نزول هذه المسؤلية التالية.

4. کورٹ فائدہ (1972-1981)

وهو من الأمداء العاملين البارزين وتمتع بثقافة وتأهيل فائقيني رفيع من جامعة فيينا، وخبرة في العمل الدبلوماسي دامت ربع قرن نقلات بناء وزارة الخارجية التمساوية، تم مندوب النمسا في الأمم المتحدة، ولقد كان لهذه التجربة الأكاديمية والمهنية أثرها الإيجابي في أثناء ولايته الأولى والثانية. إذ أعلن عزمه على استخدام الحق الممنوح له بدعوة مجلس الأمن الدولي للانعقاد عند نشوب الأزمات التي تهدد السلام والأمن الدوليين وتصريحه بأن الأمم المتحدة عاجزة عن حل النزاع في فيتنام.^١

ورغم ضيق الهامش المتاح لفالدهايم في قضيـة هامة كقضـية الشرق الأوسط،
الحرب في فيتنام... الخ، إلا أنه استطاع القيام بدور سياسـي فعال في دعم القضية
الفلسطينـية خاصة بعد حرب 1973 التي شجـعت على تحقيق عدة انتصـارات سياسـية.

^١ محمد تحسين: فراغة في الدور السياسي للأمم المتحدة، دمشق، دار حزب الطياعة، والنشر، 2001، ص 96.

كفا واجه كورت فالدهايم بعد صدور هذا القرار حملة إسرائيلية وصهيونية منظمة انهم سيعاداة السامية والذرية، وبعد نهاية ولايته الثانية ترك فالدهايم الأمم المتحدة وتولى رئاسة بلاده النمسا، وبعد فالدهايم آخر أربعين عام تمنع شخصية قوية ومن ثم دور قوي وفعال للأمم المتحدة.

٥. خافيير بريزدي كويلا(1990-1982)

لم يكن البريزدي دي كويلا أفل مستوى من سابقيه مهنياً أو أكاديمياً فبالإضافة إلى ثقافته الأنجلوسаксونية والثقافة الفرنسية والإسبانية تمنع بخبرة دبلوماسية وأكاديمية هامة، إذ كان سفير بلاده في سويسرا والاتحاد السوفيتي كما ترأّس بعثة بلاده في الأمم المتحدة، ثم عمل كموفد للأمم المتحدة في الأزمة الفيرونية عام 1974 ، لكن هذه الخبرة لم تحل دون مواجهته للعديد من الأزمات الدولية لاسيما وأن فترتي ولايته كانت من أصعب المراحل التي مر بها النظام الدولي الذي بدأ ينتقل من نظام الثنائيية الفطبية إلى الأحادية الفطبية، ومن أهم هذه الأزمات الغزو الإسرائيلي للبنان في 1982 واتسم دوره في هذه الأزمة بالسلبية والضعف في ظل هيمنة الولايات المتحدة الأمريكية وتخليها عنبني المباشر عبر مبعوثها "فيليب حبيب"، ولم يستطع الأمين العام حتى استخدام صلاحياته الدولية المخولة له في المبناي والتدخل لوقف هذا الغزو وما رافقه من تدمير ومجازر كمحررة "صبرا وشاتيلا" عام 1983^١.

ويمكن القول أن ولاية دي كويلا في الأستانة العامة للأمم المتحدة هي الأسوأ بين الأماء العاملين إذ تميز بشخصية ضعيفة وأداء سلبي جدا فيما يتعلق بمسار السلام العالمي، إذا لم يستخدم سلطاته التي خولها له المبناي.

^١- محمد الخضر، المرجع السابق ص99

٦. بطرس غالى (1992-1996)

تولى بطرس غالى العديد من المناصب السياسية في مصر منها وزارة الدولة للشئون الخارجية عام 1977 كمندوب عينه حسني مبارك عام 1991 نائب لرئيس الوزراء للشئون الخارجية، ونظراً للدور الهام الذي لعبه في تطبيع العلاقات بين مصر وإسرائيل خاصة في مفاوضات كامب ديفيد فقد أصبح على علاقة جيدة مع واشنطن وتل أبيب وعلى إثر ذلك تم اختياره للأمانة العامة لخلفاً لـ كويبلار عام 1991 ولم يلتق ذلك تفاؤلاً واسعًا لدى قطاعات هامة من الشارع العربي، ومما ساعد على توليه هذا المنصب هو ثيقته الفرنسية البارزة وحسنه للفرنكوفونية، الشيء الذي مكنته من الحصول على دعم باريس في الأمم المتحدة، كما أن وجود رأي عام دولي في مجلس الأمن على ضرورة انتخاب الأمين العام لـ تلك الدورة من القارة الأفريقية دعم من فرصة توليه لمنصب الأمين العام.

7. كوفي أنان (1996-2006)

يعتبر كوفي أenan ابن المجتمع الأمريكي في تأهيله الأكاديمي وحياته الاجتماعية وحتى في عمله الوظيفي، ولقد نال تأهيلًا عاليًا في الاقتصاد والعلوم في جامعات الولايات المتحدة ثم أصبح باحثًا في معهد "ماستشوستس للتكنولوجيا" (MIT)، ولقد تدرج في وظائف الأمم المتحدة منذ عام 1966 إلى أن أصبح أميناً عاماً مساعدًا للعمليات حفظ السلام ثم أميناً عاماً للأمم المتحدة خلفاً لمعطس غالو.

^١ - سعد عبد الرحمن زيدان فليبي، كخلل دائم المتعدد في ثقافة المسرحية غير . ذات الطابع الدولي، «إسكندرية ، دور الحادمة الجديدة»، 2003 ، ص 254.

المبحث الثاني : مركز الأمين العام للأمم المتحدة القانوني والسياسي .

إن للأمين العام للأمم المتحدة دور سينسي مهم إلى جانب دوره الإداري، هذا الدور كما يقول عنه "إيس كلود" بأنه محفوف بالمخاطر والتحدي، فدوره مختلف باسم المصلحة العالمية، كما يقول "تريرجف لي" هو دور جديد على العالم.

المطلب الأول: مركز الأمين العام للأمم المتحدة القانوني

لذا كانت سلطة الأمين العام المنصوص عليها في المادة (٩٦) قاصرة على مجلس الأمن، فبما في المادة (١٢) من اللائحة الداخلية للجمعية العامة التي تؤول الأمين العام سلطة اعداد جدول الأعمال المؤقت للجمعية، كما تنص المادة (١٣) من اللائحة ذاتها على أن من بين المسائل التي يتعين على الأمين العام ادراجها في جدول الأعمال المؤقت، الأمور التي يرى هو ضرورة عرضها على الجمعية العامة، ولا شك أن من شأنه تطبيق هاتين المادتين مما يفتح للأمين العام سلطة عرض ما يرى عرضه من أمور على الجمعية العامة وهي سلطة ذات طابع سينسي.

وبالتالي تستطيع القول إن للأمين العام له صلاحية أدرج الأمر على جدول الجمعية العامة بما في ذلك التزاعات والموافق وإن لم يحصل ذلك في العمل.^١

تحدد نصوص الميثاق وظائف عنده غير مؤطرة ومتداخلة بين الإداري والسياسي للأمين العام تتيح له تقليص دوره السياسي أو تفعيله وفقاً لمجموعة من المحددات لاسيما الطرف الدولي السادس والقوى التي تؤويه في مجلس الأمن والجمعية العامة وكذا الشخصية التي يتمتع بها الأمين العام . و عموماً يمكن تلخيص المهام الإدارية للأمين العام فيما يلي:

١. تحضير كل اجتماعات الجمعية ومجلس الأمن والمجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس الوصايان، ويقوم بالوظائف الأخرى التي توكلها إليه هذه الفروع (المادة ٩٨).

^١ - عبد الحبيب، سعيد (٢٠٠٠): فنون المنظمات دولية (الأمم المتحدة)، منشأة المعرف، الإسكندرية - مصر، ص ٥٥.

٤. يقدم تقرير سنوي إلى الجمعية العامة حول عمل المنظمة في المجالات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والسياسية ومجالات حقوق الإنسان، كما يوجه الدعوة لحضور الدورات العادية والاستثنائية للجمعية العامة.
٥. تبيّه مجلس الأمن إلى أيّة مسألة يرى أنها قد تهدّد حفظ السلم والأمن الدوليين.^١
٦. تحضير مشروع ميزانية الأمم المتحدة.^٢
٧. يكلف بتسجيل المعاهدات ونشرها.
٨. يمثل الأمم المتحدة أمام المحاكم والمنظمات الدولية والإقليمية والمتخصصة.
٩. تعيين الموظفين وعزلهم وترقيتهم وتوقيع الجزاءات عليهم.^٣
- و تنص المادة 100 على أنه "ليس للأمين العام ولا الموظفين أن يطلبوا أو أن يتلقوا في تأكيد واجبهم تعليمات من أيّة حكومة أو من أي سلطة خارجية عن الهيئة وعليهم أن يمتنعوا من القيام بأي عمل قد يسيء إلى مركزهم بوصفهم موظفين دوليين مسؤولين أمام الهيئة وحدها".

المطلب الثاني: مركز الأمين العام للأمم المتحدة الصيادي تحدد نصوص الميثاق وظائف عامة غير مؤطرة ومندالة بين الإداري والسياسي للأمين العام تتيح له تفليص دوره السياسي أو تفعيله وفقاً لمجموعة من المحدّدات لا سيما الطرف الدولي السادس والثاني الذي تزويده في مجلس الأمن والجمعية العامة وكذا الشخصية التي يتمتع بها الأمين العام .

• الوظائف السياسية للأمين العام: منح ميثاق الأمم المتحدة سلطات واسعة للأمين العام، إذ أعطي مركزاً مساوياً لذلك المركز المعطى للدولة العضو، ويتمتع كما وصف ذلك تقرير اللجنة

^١ - تمهيد 99.

^٢ - عبد الحميد سعيد (2000): مرجع سابق ص 55.

^٣ - ثيerry Klowe، التنصيب الدولي والسلام العالمي، ترجمة عبد الله العربان، القاهرة، دار، الهيئة المصرية، 1964 .

التحضيرية لعام 1945 بـ "حق خاص والذى يتجاوز كل سلطة منحت من قبل إلى مسؤول منظمة دولية".

ويمكن إجمال هذه الصلاحيات السياسية في:

١. تبييه مجلس الأمن إلى أية مسألة يرى أنها تهدد السلام والأمن الدولي ولقد مارس الأمين العام هذه الصلاحية في العديد من المرات منها" تريلق لي "عام 1950 في الأزمة الكورية و"داج هنمر شولد" في أزمة الكونغو عام 1960 .
٢. الإشراف على إجراءات التحقيق والوساطة والمصالحة ومنها توسيط الأمين العام لدى حكومة جمهورية الصين الشعبية للعمل بكل الوسائل للإفراج عن الطيارين الأمريكيين المسجونين في الصين بعد الحرب الكورية.
٣. إنشاء فوات الطوارئ الدولية كما حدث بعد العدوان الثلاثي على مصر عام 1956 إذ كلف الأمين العام راج هنمر شولد بإنشاء فوات الطوارئ الدولية التي عملت في الشرق الأوسط^١.
٤. التوسط في المشاكل الدولية خاصة المتعلقة بالسلام.
٥. التعهد مع مختلف المنظمات باسم المنظمة الأمممية.

ولقد تبانت حدود وفعالية هذه الوظائف خلال عمر المنظمة الدولية تبعاً لشخصية الأمين العام وللظروف الدولية المحيطة بعمله خلال فترة ولايته، ولقد تعاقب على الأمانة العامة المنظمة الدولية ومنذ تشكيلها سرت شخصيات متباينة الدور والفعالية بدأ بتريلق لي إلى كوفي عنان^٢.

^١ - على يوسف النكاري، المنظمات دولية وإنقليزية والمنفصلة، الدهرة، إيفراك . للنشر والتوزيع، 2003 ، ص 169

^٢ - على يوسف النكاري، مرجع سابق، ص 169

خلاصة:

ولقد تبانت حدود وفعالية هذه الوظائف خلال عمر المنظمة الدولية بعثاً لشخصية الأمين العام وللظروف الدولية المحيطة بعمله خلال فترة ولايته، ولقد تعاقب على الأمانة العامة المنظمة الدولية ومنذ نشأتها بست شخصيات متباينة الدور والفعالية بدأ بترىجف ليلى كوفي عنان.

و من خلال هذا و ذلك فقد أظهرت التداعيات الناجمة عن التطورات الدولية المعاصرة و خاصة تفشي الظواهر التي تزيد من انتشار العنف و عدم الاستقرار مثل التطرف و الإرهاب و انتشار الأسلحة النووية أن العلاقات الدولية المعاصرة لا يمكن إدارتها بشكل أحادي و لا بد من مراعاة مبادئ التعدديّة و الديمقراطيّة و الاصدف و العدالة في صنع القرارات الدوليّة و ضرورة تعزيز السلم و الأمن الوفائي كبديل للحروب الوقائية من أجل مواجهة التهديدات و التحدّيات الجديدة التي يتعرّض لها نظام الأمن الجماعي و على أساس هذه المبادئ أيضاً يجب أن تبني آلية عملية إصلاح لأجهزة الأمم المتحدة وخاصة مجلس الأمن الدولي من أجل إحياء نظام الأمن الجماعي و تعزيزه.

الفصل الثاني:

دور الأمين العام للأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية

تمهيد:

يقوم ميثاق الأمم المتحدة على أساس حفظ السلام والأمن الدوليين و من أهم طرق تحقيق ذلك هو الحل السلمي للمنازعات الدولية ، فتناول الفصل السادس من الميثاق للأمم المتحدة هذا الاختصاص الهام، فيبين كيفية عرض المنازعات على المجلس و ما ينتدبه من إجراءات بشأن تلك المنازعات بطرق التوصية ، لا القرار الملزم.

و كما احتوى هذا الفصل على مبحثين:

المبحث الأول : دور الأمين العام للأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية وفقاً للميثاق للأمم المتحدة .

المبحث الثاني : مهام الأمين العام في تنفيذ القرارات الصادرة عن أجهزة الأمم المتحدة .

المبحث الأول : دور الأمين العام للأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية وفقاً للميثاق للأمم المتحدة .

نظم الفصل السادس والسابع من ميثاق الأمم المتحدة الصلاحيات الممنوحة لمجلس الأمن من أجل حل المنازعات حلاً سلمياً حيث جاء في مصدر الفصل السادس من الميثاق – في حل المنازعات حلاً سلمياً – وجاء الفصل السابع في الوسائل التي تتضمن قمع أعمال العدوان وما يهمنا في هذا الصدد هو دراسة الفصل السادس من ميثاق الأمم المتحدة المتضمن صلاحيات مجلس الأمن في حل المنازعات الدولية حل سلمي .

تم تقسيم هذا البحث إلى مطلب و هي على النحو الآتي :

المطلب الأول: دور الأمين العام للأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية

المطلب الثاني: حل النزاعات الدولية وفقاً للميثاق الأمم المتحدة

المطلب الأول: دور الأمين العام للأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية

أولاً : دور الأمين العام للأمم المتحدة في حل المنازعات حلاً سلمياً (وفقاً لفقرة

ال السادس) من الميثاق الأمم المتحدة

نجد أن النصوص الواردة في الفصل السادس والسابع ربطت بين حفظ السلام والأمن في العالم وبين حل المنازعات الدولية بالطرق السلمية وذلك انطلاقاً من أن مصدر معظم الحروب منازعات أو موافق يرفض أطراها أو بعضهم حلها سلمياً أو يعجز عن ذلك، فيلجأ كلاهما أو أحدهما إلى استعمال القوة،^١ لذلك جاء في المادة (33) من الميثاق على الدول أن يتمتسوا حل أي نزاع يدعى ذي بدء بطريق المفاوضة والتحقيق وغيرها من الطرق السلمية وعرضها على المنظمات الدولية إذا كان استمراره يهدد الأمن والسلم الدوليين .

مما لا شك فيه أن تسوية المنازعات بين أعضاء الأمم المتحدة عبر الوسائل السلمية تشكل أحدى الركائز الأساسية لتحقيق السلام الدولي ، وتعتبر الأمم المتحدة التموزج الرائد

^١ - العقب، زيد (2008): حل المنازعات الدولية في إطار مجلس الأمن والجمعية العامة، مندى الجزائرية لحقوق

<http://forum.law-dz.com/index.php?showtopic=571>

الزيارة: 2020-05-21 المدعاة: (19:41).

المنظمات الدولية في مجال تسوية المنازعات الدولية عموماً ومتارعات الخلافة من كافة جوانبها خصوصاً، فقد أكدت المنظمة في المادة الثانية فقرة ثلاثة من ميثاقها على مبدأ التسوية السلمية لمنازعات الدولية بين أعضائها بالنص على أن (يفترض جميع أعضاء الهيئة مشارتهم الدولية بالوسائل السلمية على وجه لا يجعل السلام والأمن والعدل الدولي عرضة للخطر)، وقد أكد إعلان ماتيليا على هذا المبدأ في المادة الثانية التي تنص على أنه (تسوی كل دولة مشارتها الدولية بالوسائل السلمية وحدها، على نحو لا يعرض

وقد فرض ميثاق الأمم المتحدة على الدول الأعضاء عرض كل نزاع أخفيت الدول في حلها على مجلس الأمن ، ونصت المادة الثانية (فقرة 3) من ميثاق الأمم المتحدة على أنه يضر جميع أعضاء الهيئة منزعاتهم الدولية بالوسائل السلمية ، على وجه لا يجعل السلام والعدل الدولي عرضة للخطر .

وقد ربط الميثق بين مبدأ فضـر المـذـرـعـتـ سـلـمـيـاـ وـحـضـرـ استـخـدـامـ القـوـةـ نـتـيـجـةـ لـلـافـقـاعـ بـاـنـ تـحـقـيقـ السـلـمـ وـالـأـمـنـ الـدـولـيـ أـمـرـ لـاـ يـسـتـقـيمـ مـعـ اـسـتـخـدـامـ القـوـةـ فـيـ الـعـلـاـفـاتـ الـدـولـيـةـ، وـمـنـ اـجـلـ ذـلـكـ خـصـصـ المـيـثـقـ الفـصـلـ السـادـسـ مـنـهـ لـمـسـلـةـ حلـ المـذـرـعـاتـ حـلـ سـلـمـيـاـ وـحدـدتـ المـادـةـ 33ـ فـقـرـةـ 1ـ الـوـسـائـلـ الـتـيـ تـلـجـأـ إـلـيـهـاـ الـدـوـلـ عـنـدـ التـسـوـيـةـ.¹

المادة 33 : يجب على أطراف أي تزاع من شأن استمراره أن يعرض حفظ السلام والأمن الدولي للخطر أن يتمسوا حله باتفاق ذي بدء بطريق المفاوضة والتحقيق والوساطة والتوفيق والتحكيم والنسوية القضائية، أو أن ينجأوا إلى الوكالات والتنظيمات الإقليمية أو غيرها من الوسائل السلمية التي يقع عليها اختيارها.

نجد أن النصوص الواردة ضمن الفصل السادس من الميثاق أستهلت في المادة 33 من الميثاق التي تشكل الإطار العام الذي يخول المنظمات الدولية ومن ضمنها الأمم

^١ - المعدة الذانية (فقرة ٣) (وهي الفصل السادس) من الميثاق الأمم المتحدة

المتحدة وخصوصاً مجلس الأمن التصدي لحل المنازعات حلّ سلمي عندما يكون من شأن هذه المنازعات أن تعرّض الأمان والسلم الدوليين للخطر.

فقد نصت المادة (33) من الميثاق "يجب على أطراف أي نزاع من شأن استمراره أن يعرض حفظ السلم والأمن الدوليين للخطر أن يتسموا حاله بذىء ذي بدء بطرق المفاوضة والتحقق والوساطة والتوفيق والتحكيم والتسوية القضائية أو أن يلجأوا إلى الوكالات والتنظيمات الإقليمية او غيرها من الوسائل السلمية التي يقع عليها اختيارهم".

لم يذكر ميثاق الأمم المتحدة صراحة المساعي الحميدة، باعتبارها من الوسائل السلمية لتسوية النزاع عن المذكورة في المادة (33) منه، غير أنها مشمولة ضمناً في هذه الوسائل بالإضافة عبارة : "أو غيرها من الوسائل السلمية التي يقع عليها اختيارها ."^١

من خلال تحليل المادة 33 نصل إلى مجموعة من النتائج والملاحظات) .

- إن نص المادة استخدم لفظ - على أطراف أي نزاع - دون أن يشترط أن يكون عضواً أو غير عضو وهذا ما يتمشى مع الفقرة (6) من المادة (2) التي تنصي بأن تسير الدول غير الأعضاء في الأمم المتحدة على مبادئ الميثاق بقدر ما تقتضيه ضرورة حفظ السلم والأمن الدوليين.

- وهذا نلاحظ أن هذا الأمر ذاته أكدته المادة (35) على (عطاء الدول غير الأعضاء صلاحية وحق اللجوء إلى مجلس الأمن لحل نزاعاتهم ضمن شروط، وبما أن

^١ - اسماعيل، دينا الامل (2010): المساعي لصياغة هيكل ثوابات الدولة الخلاف الداخلي السعودي/النفطي دراسة حالة. موقع الحوار المفتوح،

<http://m.ahewar.org/s.asp?aid=221542&r=0&cid=0&u=&i=427&q>
الزيارة: 2020-05-21 الصفحة: 15:20

المذكرة (3.3) من الميثاق تشكل الهيكل العام فكأن لا بد أن يأتى النص بها عدماً يشمل الدول الأعضاء وغير الأعضاء.

-ماذا تعنى عبارة يادىء ذي بدء المنصوص عليها في المذكرة (3.3).

هل تعنى أنه قبل اللجوء إلى مجلس الأمن، أن يلجأ أطراف التزاع إلى الوسائل المنصوص عليها في المذكرة (3.3)، وسوف تتعرض للمناقشات التي دارت في مؤتمر سان فرانسيسكو حول هذه العبارة:

حيث طلب مندوب أثيوبيا حذف عبارة (First Of All) وفسر هذا الطلب ب بحيث يمكن مجلس الأمن من التدخل بالنزاع حتى قبل اللجوء إلى هذه الوسائل أو إذا ظهر أن هذه الوسائل ليس من شأنها أن توجد حل سلمي للنزاع.

ولكن مندوب الولايات المتحدة الأمريكية جاء بتفسير آخر قال فيه:¹

"أنه لمن المرغوب فيه جداً أن يحول أطراف أي نزاع أن يحسموه بالطرق المعتمدة للتسوية السلمية ومع ذلك فإن لم تكن هذه الوسائل ناجحة أو لا يؤمن لها النجاح ثم حدث أي تهديد للسلم أو عمل من أعمال العدوان فليس لمجلس الأمن أن يتاخر ولكن عليه أن يتخذ التدابير اللازمة، وعلى المجلس أن يتدخل في أي نزاع يهدد السلم والأمن الدوليين ولكن ليس له أن يمتلك هذه الصلاحيات فيما يخص بكافه المنازعات إلا في حالة الضرورة".

وأكد مندوب الولايات المتحدة أن لمجلس الأمن أن يتدخل إذا شب موقف خطير حتى دون الحاجة إلى انتظار إكمال الإجراءات التمهيدية.

ولكن نلاحظ في رأي مندوب الولايات المتحدة الأمريكية أنه يؤكد رأي مندوب أثيوبيا حيث لا بد من اعطاء مجلس الأمن صلاحية التدخل في المنازعات التي تهدد

¹ - لنظر نصوص الفرزات المذكورة والمحذرة على شبكة الانترنت وغير معروفة الأمم المتحدة .(Org/Arabic .Un .WWW) هي 2002/5/3 .الزيارة: 21-05-2020 .الطبعة: 21:19.

الأمن والجسم الدوليين للخطر دون انتظار استغاثة الطرق السلمية المنصوص عليها في المادة (33).

ونجد أنه في كثير من الأحيان أن ظروف النزاع لا تسمح لأطرافه بالاستغاثة السلمية بحيث لا بد من الإسراع لحل هذا النزاع ولعل ما يوحي بذلك المادة (34) التي أعطت لمجلس الأمن من تلقاه نفسه أن يفحص أي نزاع أو موقف وبغض النظر على النزاع وستأتي إلى تفصيلها فيما بعد.

ومن تحليل هذا الشق نجد أن بتسفير المادة (33) على ما هي عليه دون ربطها بالنصوص الأخرى للميثاق أن على أطراف النزاع اللجوء إلى الوسائل السلمية أو لا المنصوص عليها في المادة فإن فشلت بعرض الأمر على مجلس الأمن وهذا ما أبدته المادة (37) ف(1).¹

ولكن إذا نظرنا إلى النصوص الواردة في الفصل السادس ككل فلا نجد فيها ما يحرم مجلس الأمن من التصدي للنزاع حتى ولو قبل اللجوء إلى الوسائل السلمية مما يجعل عبارة بدأء ذي بدء الواردة في المادة (33) معضلة عندما لا يكون هناك إمكان لعرض النزاع وحله بالوسائل السلمية.

- هل هناك التزام بإستغاثة كل الطرق المنصوص عليها في المادة المذكورة؟ عدّت المادة (33) من الميثاق الوسائل التي تتجأ إليها الدول لحل النزاع سلبياً فهل تلتزم الدول قبل عرض النزاع على مجلس الأمن أن تستغث هذه الطرق جميعاً؟

مما لا شك فيه أن المتنطق لا يقبل استغاثة الطرق جميعاً حيث يكفي أن يتلجأ أطراف النزاع إلى وسيلة من الوسائل بحيث إذا فشلت هذه الوسائل فإنها تعرض الأمر على مجلس الأمن، وقد أورد الدكتور العبادي عدة نقاط تؤيد ذلك:

¹ - لنظر نصوص الفرزات المذكورة والمحورة على شبكة الانترنت وعلى موقع الأمم المتحدة .Org/Arabic .Un .WWW في 2020/05/03 .الزيارة: 21:19 .النهاية: 21:21 .

أ - إن الوسيلة التي تعالج المنازعات هي محض اختيار الأطراف ولا يجمع بين الاختيار والاجبار على استغاثة هذه الطرق.

ب - إن هناك طرق متشابهة كالتفقيق والتحقيق مثلاً فلا يتصور عقلاً الجمع فيها حول ذات النزاع.

ج - في هناك منازعات قد يكون استمرارها فيه تهديد للأمن والسلم الدوليين حيث لو طلبنا استغاثة هذه الطرق لتعرض الأمن والسلم الدوليين للخطر.

ومن أورده أن يزيد هذا الأمر وذلك لل نقاط التالية:

١. إن الوسائل التي ورد ذكرها في المادة (٣٣) هي ذكر على سبيل المثال وليس على سبيل الحصر وبالتالي نجد أن هذه الوسائل لا حصر لها بدليل نص المادة (٣٣) التي جاء فيها:^١

"... أو غيرها من الوسائل السلمية التي وقع عليها اختيارهم ..." وطالما أن هذه الوسائل لا حصر لها فكيف تطلب استغاثة الدول أطراف النزاع لها قبل اللجوء إلى مجلس الأمن.

٢. من ناحية أخرى أن هناك العديد من المنازعات التي تأتي طبيعتها ان تحل حسب نوع الوسائل السلمية المذكورة في المادة (٣٣) مثل المنازعات السياسية التي تأتي طبيعتها ان تحل بواسطه القضاء والتحكيم مثلاً. أو بعض الطرق تتطلب موافقة أطراف النزاع للجوء إليها كالقضاء مثلاً وقد لا يتوافر ذلك.

ومن هنا نخلص إلى انه يكفي ان ظجاً أطراف النزاع الى طريقة من الطرق الواردة في المادة (٣٣) حتى يستطيعوا عرض الأمر على مجلس الأمن.^٢

ثانياً: دور الأمانة العامة للأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية:

^١ - لنظر نصوص الفرات المذكورة والمحذرة على شبكة الانترنت وعني موقع الأمم المتحدة (Org/Arabic.Un .WWW) في 2002/5/3 ، الزرارة 2020-05-21 المذيعة: 21:19.

^٢ - لنظر نصوص الفرات المذكورة والمحذرة على شبكة الانترنت وعني موقع الأمم المتحدة (Org/Arabic.Un .WWW) في 2002/5/3 ، الزرارة 2020-05-21 المذيعة: 21:19.

١. تریجف لی:

ولقد تميز بالمبادرات وإفتعال الدول الكبرى في الكثير من الأزمات، خاصة وأن المرحلة التي تونّي فيها الأستانة العامة كانت من أعقد المراحل والتي تميزت بالخلافات السياسية في ظل الحرب الباردة، ولقد أدت بعض القرارات الصادرة عن الجمعية العامة والتي أعلنت صراحة دعمها لها تجاه بعض القضايا السياسية إلى ظهور معارضة سياسية دولية له من دول مختلفة ٥ ومن أهم هذه القرارات قرار تقسيم فلسطين عام ١٩٤٧ ، وقبول إسرائيل عضواً في الأمم المتحدة بعد جدال دولي استمر طويلاً .

كما وضع عشر مبادئ للسلام تتفق خلال عشرين عاماً اقترح أحدها معالجة مسألة تمثيل الصين في الأمم المتحدة.

٢. داج هامر شولد:

ولقد شجعت كل تلك المزاعم على أن يلعب دوراً سياسياً بارزاً في الكثير من القضايا الهامة منها قضية السويس من خلال تجاهله في اعلان وقف إطلاق النار وتكتلت مساعيه بنشر أول فوات طوارئ دولية تتبع للأمم المتحدة وهو ما يعد نصراً سياسياً هاماً له وإن كان في جزء منه يعود إلى توافق الفوتين العظميين وتأييدهما لهذا القرار.^١

٣. سينيويونات:

كما واجه بدبلوماسية وثيق مشكلة رفض الاتحاد السوفيتي وفرنسا و ١٢ دولة أخرى تمويل فوات الأمم المتحدة في الكونغو وقبرص والأزمة الكوبية، كما واجه بوئانات في فترة ولايته الثانية مريراً من الأزمات الخطيرة أهمها عدوان إسرائيل على العرب في جوان ١٩٦٧.

ولقد وقعت المنظمة الدولية والأمين العام في خطأ جسيم بسمحها بسحب فوات الطوارئ الدولية قبل تلك الحرب مما فسح المجال لانفجارها، كما بُرِزَ ضعفه في

^١ - محمد الخضر، معرض بيروت، ص 94

المفاوضات والدعوة إلى اتخاذ قرار دولي تجاه إسرائيل وهو القرار 242 الصادر في أكتوبر عام 1967 والذي صدر متأخراً بعد أكثر من خمسة أشهر.^١

4. كورث فالدهايم:

ورغم ضيق التامش المترافق لفالدهايم في قضيـة هامة كقضـية الشرق الأوسطـ الحرب في فيتنام... الخ، إلا أنه استطاع القيام بدور سينسي فعال في دعم القضية الفلسطينية خاصة بعد حرب 1973 التي شجعت على تحقيق عدة انتصارات سياسية، ويمكن تلخيص دور فالدهايم السياسي تجاه القضية الفلسطينية كما يلي:

١. دعمه وتبنيه لقرار الجمعية العامة للأمم المتحدة الذي ينص على دعوة منظمة التحرير الفلسطينية باعتبارها الممثلة للشعب الفلسطيني إلى الإشتراك في مداولات الجمعية العامة للأمم المتحدة بشأن قضية فلسطين في جلساتها العامة، وقد تم تبني هذا القرار في 1974/09/21 بعد اقتراح تقدمت به مجموعة من الدول يزيد عددها على نصف الدول الأعضاء في الأمم المتحدة وذلك رغم رفض الولايات المتحدة وإسرائيل محاولةهما إفشال هذا القرار^٢.

٢. تأييده لقرار الجمعية العامة للأمم المتحدة الذي اعتبر الصهيونية حركة عنصرية و الذي تم تبنيه بأغلبية 72 صوتا مقابل 25 صوتاً وامتناع 32 دولة عن التصويت، ونظرًا لكون القرار يعارض إرادة الولايات المتحدة الأمريكية، فقد توعدت هذه الأخيرة على لسان "كيسينجر" "بتأديب الدول التي صوتت لصالح القرار بتصریحه": إن الولايات المتحدة ستفكر في إجراءات فعالة على أساس فردی ضد الدول التي صوتت لصالح القرار".

^١ - سرچ نفسه، ص94

^٢ - محمد تحصـر السـرچ السابـق، ص96

٥. خافيير بريزدي كوبلا

وأن فترتي ولايته كانت من أصعب المراحل التي مر بها النظام الدولي الذي بدأ ينسلخ من نظام الثنائي الفطيبة إلى الأحادية الفطيبة، ومن أهم هذه الأزمات الغزو الإسرائيلي للبنان في 1982 وانضم دوره في هذه الأزمة بالسلبية والضعف في ظل هيمنة الولايات المتحدة الأمريكية وتدخلها السياسي المباشر عبر مبعوثها "فيليب حبيب"، ولم يستطع الأمين العام حتى استخدام صلاحياته الدولية المخولة له في المبناي والتدخل لوقف هذا الغزو وما رافقه من تدمير ومجازر كمجازر "صبرا وشاتيلا" عام 1983.^١

أما الأزمة الأخرى التي واجهت ديكوبيلار وأثبتت ضعفه الشديد فهي غزو العراق للكويت عام 1990 ، خاصة في ظل هيمنة أمريكية مطلقة لم تسمح بأي تدخل أمريكي ، وبعد انهيار الاتحاد السوفيتي تفردت الولايات المتحدة الأمريكية بشؤون العالم وتحولت على إثره الأمم المتحدة إلى مؤسسة أمريكية تحصرف أو تمتنع عن التصرف وفق إرادة واشنطن.*.

٦. بطرس غالى:

لقد واجه بطرس غالى خلال ولايته عدة مشكلات إقليمية خطيرة، فشلت الأمم المتحدة في حلها فشلا ذريعا ومن أبرز هذه المشكلات:

- حرب البلقان : إذ ناقى بطرس غالى تشخيص انفصالات لاذعة بسبب الإبادة الجماعية التي قادها الصرب ضد المسلمين والكردات في البوسنة وفشل القوات الدولية في منع جرائم الصرب، ولقد دافع بطرس غالى عن نفسه قائلاً: "أنا منهم بأشقي مبك"

^١ - محمد الخضر، المرجع السابق ص 99

^٢ - نشير هنا إلى الصدور ترتيباً لآخر عنوان فولا بحوث الفصل 7 من المبناي بين غزو العراق للكويت وغزو العقبات وغيرها مستذكاً لثورة العسكرية..

إلى الصرب لأنهم أرثوذوكس وأن أرثوذوكسي على الرغم من أنه لا يوجد علاقة بين الكنيسة القبطية والكنيسة الصربيّة¹.

- فشل الأمم المتحدة فشلاً ذريعاً في الصومال رغم كثرة القرارات المتخذة من قبل مجلس الأمن والتي بلغت 17 قراراً وخمسة بيانات،² إلا أن هيمنة الولايات المتحدة على عملية التدخل من البداية حال دون نجاح عمل الأمم المتحدة التي اضطرت في النهاية إلى سحب قواتها بسبب الخسائر والهجمات التي تلقتها من الفصائل الصومالية.
- العدوان الإسرائيلي على جنوب لبنان في أبريل عام 1996 وارتكابه مجرمة قاف، ولقد قدم على إثرها بطرس غالى تقريراً إلى مجلس الأمن يحمل فيه إسرائيل مسؤولية قتل حوالي 100 مدني لبناني إثر قصفها لموقع دوّنٍ لجأ إليه المدنيون اللبنانيون، وأدى هذا التهديد إلى سخط وغضب إسرائيل والولايات المتحدة وكان ذلك - رغم أن بعض الأطراف العربية لم تعتبره قرضاً بشكل كاف - من الأسباب القوية التي دفعت واشنطن إلى الاعتراض على الولاية الثانية لبطرس غالى إذ أعلنت الرئيس كلينتون لدى استقباله بطرس غالى في 29/06/1996 رفض بلاده ترشيح بطرس غالى لولاية ثانية.

7. كوفي أناان:

لكن هذه النشاطات لم تُشفع لأنان فشله المتواصل في القيام بدور سينسي فاعل باعتباره المتحدث الأول باسم المنظمة العالمية، إذ عصفت بالعلم في فتنى ولاية أناان العديد من الأزمات، وترآيت التزاعات الداخلية وزيادة انتهاكات حقوق الإنسان ويمكن ذكر بعض هذه الإخفاقات كما يلي:

1 - محمد خضر، المرجع السابق ص 104

2 - سعد عبد الرحمن زيدان قاسم، كشف الأذى المتعدد في ثراثات المسلحة غير ذات الطبع الدولي، الإسكندرية، دار الحامدية الجبنة، 2003 ، ص 25

- عدم قيامه بأي دور فيما يتعلق بالعديد من النزاعات كالحرب في الشيشان ، إذ تم اعتبار القضية من صميم الاختصاص الداخلي الروسي .
 - فشله في منع الهجوم على العراق عام 1998 في عملية "نعل الصحراء" ومارافقها من تدمير وقتل .
 - صمت الأمين العام تجاه سياسات الولايات المتحدة الأمريكية المنهكة للشرعية الدولية ولم يثاق الأمم المتحدة وبمبادئها، بل وتنزكية هذه السياسات وكعيمها كما حدث في الحرب على أفغانستان، ثم سلبيّة الأمين العام تجاه الحرب على العراق التي شنتها الولايات المتحدة في مارس 2003 وما رافقها من انتهاكات لحقوق الإنسان وتدمير وقتل باستخدام أشكال أنواع الأسلحة المحرمة دولياً كالأسلحة الكيماوية والقنابل العنقودية، ولقد لاقى تصريح كوفي عنان في سبتمبر 2004 بأن الحرب الأمريكية على العراق غير مشروعة استهجاناً وانتقاداً حداً على اعتبار أنه جاء متأخراً جداً، إذ أتى بعد أكثر من سنة ونصف على شن هذه الحرب كما جاء محششاً دون المستوى المطلوب^١ .
 - العجز الواضح للأمين العام ومن وراءه الأمم المتحدة في ردّع دولة عضو وهي إسرائيل والتي تخترق الشرعية الدولية وفرازات الأمم المتحدة يومياً بالقيام بمجازر شنيعة ضد الفلسطينيين دون أدنى إدانة صريحة من قبل كوفي عنان^٢ .
- المطلب الثاني: حل النزاعات الدولية وفقاً للميثاق الأمم المتحدة**
- **صور النزاعات الدولية:**

إن كل نزاع يفترض فيه تمازج المصالح المتعارضة بين الأطراف لتحقيق مصلحة دولة ما يتطلب سلوكاً منها وكذلك التصرف من الدولة صاحبة المصلحة المتعارضة أو

^١- محمد المختار، *النظام الدولي: النظرية العامة والمoprts دولية وإقليمية* ، بيروت، دار الجامعية، (ص.م.ص) 273

^٢- محمد المختار، *مراجع متنوعة* : ص273

من طرف ثالث، وينشأ تعارض المصالح عندما يضر أو ويؤثر هذا السلوك في مصلحة دولة أخرى ، تعارض المصالح إذن هو العلاقة القائمة بين المصالح التي لا يمكن التوفيق بينها و مصالح الدولتين في وقت واحد.

نزاع المصالح هو شرط أولى وضروري ولكنه ليس كافيا لوجود النزاع الدولي إن تعارض المصالح ليس في حد ذاته سوى مجرد واقعة أو حادثة تاريخية، هذا التعارض قد يبقى خامداً أو ساكنًا ثم يتلاشى مع مرور الوقت دون أن يسبب نزاعاً دولياً فلكي ينشأ النزاع لا بد من توافر عنصر آخر بجوار تعارض المصالح هذا يضاف إليه من طبيعة سلوكية ، ألا وهو التصرف أو السلوك من جانب الدول حول هذا الموضوع وتنشأ المنازعات إذن من المواقف المتعارضة للأطراف تجاه نزاع مصالح محددة وجوهره تنقض مع المواقف وهذا ما أكدته محكمة العدل الدولية.^١

وقد أعلان مانيا بشان تسوية المنازعات الدولية بالوسائل السلمية المعتمدة بموجب قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة ٣٧/١٠ المؤرخ في ١٥/١١/١٩٨٢ إطاراً جوهرياً لمبدأ التسوية السلمية إذ أكد على المبدأ القائل بأن على جميع الدول إبراز تسوية منازعاتها الدولية بالطرق السلمية على نحو لا يعرض للخطر السلام والأمن الدوليين والعدالة.

١. تفيد الدول الأعضاء بفترة تامة من أحكام ميثاق الأمم المتحدة، بما في ذلك الإجراءات والوسائل المنصوص عليها فيه، وخاصة في الفصل السادس، بشأن تسوية المنازعات بالوسائل السلمية.

٢. تفي الدول الأعضاء بحسن نية بالالتزامات التي تتضطلع بها بموجب ميثاق الأمم المتحدة.

^١ - وهذا ما ذهب إليه محكمة العدل الدولية : ليس كافياً إذن أن تتصادم الأطراف في هذه القضية متعارضة، وإنما يحصل كذلك أن مطلب أحد الأطراف يصطدم بالمعارضة الواصحة من جانب تصرف الآخر، و تعارض المواقف المتعارضة في نزاع دولي تجاه نزاع تتصادم معيشه بأحد صور عديدة أو أشكال عديدة هي تحالف دولية المعصورة . لاطراعة أكثر راجع:

وينبغي لها، وفقاً للميثاق وحسب الاقتضاء، أن تضع في الاعتبار على النحو الواجب توصيات مجلس الأمن المنصولة بسوية المنازعات بالوسائل السلمية.

وينبغي لها أيضاً، وفقاً للميثاق وحسب الاقتضاء، أن تضع في حساباتها على النحو الواجب التوصيات المعتمدة من جانب الجمعية العامة، رهذا بأحكام المادتين 11 و 12 من الميثاق في ميدان تسوية المنازعات بالوسائل السلمية¹.

٣. تجدد الدول الأعضاء تأكيد الدور التهام الذي يسنته ميثاق الأمم المتحدة إلى الجمعية العامة في ميدان تسوية المنازعات بالوسائل السلمية وتشدد على ضرورة تمكينها من النهوض بمسؤولياتها على نحو فعال.

وعليه ينبغي لها:

أ. أن تضع في الاعتبار أن للجمعية العامة أن تناقش أية حالة، أياً كان منشؤها، ترى من المحتمل أن تخل بالرفاد العام أو بالعلاقات الودية فيما بين الدول، وأن توصي، رهذا بالمادة 12 من الميثاق، بكثير لتسويتها بالوسائل السلمية.

ب. أن تنظر في اللجوء، عندما ترى ذلك مناسباً، إلى إمكانية توجيه انتباه الجمعية العامة إلى أي نزاع أو أي حالة قد يفضيان إلى احتكاك دولي أو يؤديان إلى نشوب نزاع.

ت. أن تنظر في الاستعانة، من أجل تسوية منازعاتها بالوسائل السلمية، بالأجهزة الفرعية المنشأة من قبل الجمعية العامة في معرض أداء وظائفها بموجب الميثاق.

ث. أن تنظر، عندما تكون أطرافاً في نزاع سبق توجيه انتباه الجمعية العامة إليه، في اللجوء إلى مشاررات في إطار الجمعية العامة، بهدف تيسير تزاعها في وقت مبكر.

¹ - شاهد فروانة، إنعام أبو سون: دور الأمم المتحدة في تسوية المنازعات الدولية بالطرق السلمية، جامعة ذاكرة -

جـ. ينبغي للدول الأعضاء أن تعزز الدور الرئيسي لمجلس الأمن كإذا ما استطاع
الاضطلاع على نحو كامل وفعال بمسؤولياته، وفقاً لميثاق الأمم المتحدة، في
مجال تسوية المذاكرات أو أية حالة يتحمل أن يعرض استمرارها صون السلم
والأمن الدوليين للخطر.

وتحقيق لهذه الغاية، ينبغي لها¹ :

جـ. أن تكون على بيئة كاملة من التزامها بأن تحيل إلى مجلس الأمن أي نزاع
تكون أطرافاً فيه إذا أخفقت في تسويته بالوسائل المشار إليها في المادة 33 من
الميثاق.

أـ - أن تزيد من الاستعانة بأمكانية توجيه انتباه مجلس الأمن إلى أي نزاع
أو إلى أية حالة يمكن أن يفضي إلى احتكاك دولي دون أن يزدريا إلى
نشوب نزاع.

بـ - أن تشجع مجلس الأمن على التوسع في استغلال الفرص التي ينصر
عليها الميثاق بغية استعراض المذاكرات أو الحالات التي يتحمل أن
يزدري استمرارها إلى تعريض صون السلم والأمن الدوليين للخطر.

تـ - أن تنظر في زيادة الاستعانة بما لمجلس الأمن من أهلية لفرضي الحقائق
وفقاً للميثاق..

ثـ - أن تشجع مجلس الأمن على التوسع في الاستعانة بالأجهزة الفرعية
المنشأة من قبله في معرض أدائه لمهامه بمفهومي الميثاق وذلك كوسيلة
لتعزيز تسوية المذاكرات بالوسائل السلمية؛

¹ - خاده فروانة، إنعمان أبو سرور: مرجع سابق، 78-79.

ج - أن تضع في اعتبارها أن لمجلس الأمن، في أية مرحلة من إحدى المذكرات الموصوفة في المادة 33 من الميثاق أو من حالة ذات طبيعة مماثلة، أن يوصي بإجراءات أو أساليب مناسبة لتسوية.^١

المبحث الثاني: مهام الأمين العام في تنفيذ القرارات الصادرة عن أجهزة الأمم المتحدة تنص نصيحة ميثاق الأمم المتحدة على المساواة بين جميع الدول، بغض النظر عن التفاوت في إمكاناتها، من حيث التراثات الطبيعية، والبشرية.

ومنه قسمن هذا المبحث إلى مطلبين هم:

المطلب الأول: مهام الأمين العام

المطلب الثاني: تنفيذ القرارات الصادرة عن أجهزة الأمم المتحدة

المطلب الأول: مهام الأمين العام

أولاً: مهام الأمين العام المتعلقة بالتحقيق و التقصي الحقيق:

خلال الفترة في الاستعراض ، أقر مجلس الأمن في قراراته لتحقيق أو تقصي الحقيق في ثلاثة مهام الأمين العام المتعلقة مذاسيات . ويرد في الجدول ٣ بيان الأحكام ذات الصلة من تلك القرارات.

و عملاً بالقرار 2013 (2127) ، بشأن الحالة في جمهورية أفريقيا الوسطى ، أبلغ الأمين العام لمجلس ، في رسالة مؤرخة 20 كانون الثاني / يناير 2013^٢ ، بإن القرارات

^١ - شاهد فروانة، إنعام أبو سون: مرجع سبق ، ص 78-79

جزرية إنشاء لجنة للتحقيق في انتهاكات القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان المبلغ عنها في جمهورية أفريقيا الوسطى منذ 01 كانون الثاني /يناير 2013 ، وبمقتضى القرار 2134 (2014) .

رحب المجلس بتشكيل لجنة التحقيق الدولية في 22 كانون الثاني/يناير 2014، وأهاب جميع الأطراف التعاون مع هذه اللجنة.^١

وبمقتضى القرار 2149 (2014) ، شدد المجلس على دعمه لعمل اللجنة، وقرر أن تقوم بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، التي أنشئت بموجب ذلك القرار، بتقديم الدعم لللجنة.^٢ وفي رسالة مورخة 26 حزيران /يونيه 2014 ، أحال الأمين العام إلى المجلس التقرير الأولي الذي أعدته اللجنة على النحو الذي طلبته المجلس.^٣

ورداً على ذلك، أعرب المجلس، في بيان لرئيسه، عن تطلعه إلى التقرير النهائي للجنة^٤ الذي أحيل برسمة مورخة 19 كانون الأول /ديسمبر 2014 موجهة من الأمين العام إلى رئيس مجلس الأمن.^٥

وبمقتضى القرار 2196 (2015) ، أحاط المجلس علماً بالتقدير النهائي للجنة، المورخ 22 كانون الأول /ديسمبر 2014 .

وفي وقت لاحق، أحاط المجلس علماً مع القلق بالنتائج التي توصلت إليها اللجنة، وقرر أن تشمل ولاية البعثة المتكاملة تقديم الدعم في تنفيذ التوصيات ذات الصلة التي قدمتها اللجنة.

^١ - القرار ٢١٣٣ (٢٠١٤) الفقرة ١٩.

^٢ - القرار ٢١٤٩ (٢٠١٤) الفقرة الحادية عشر من الدبيبة والفقرة (٣٠) (٥) من المنصوص .S/2014/373

^٣ - S/PRST/2014/28، الفقرة الثانية والعشرون.
^٤ - S/2014/928-

تساهم الجمعية العامة في حفظ السلام والأمن الدوليين ، غير أن هذه المساهمة تختلف في طرفيتها عن مساقها مجلس الأمن الدولي ، فقد أعطى الميثاق في المادة العاشرة منه للجمعية العامة سلطات بقوله (للجمعية العامة أن تتفق أي مسألة أو أمر يدخل في هذا الميثاق) ^١، وبفهم من نص المادة المذكورة أنه يحق للجمعية العامة أن تتفق أي نزاع دولي متى ما كان يشكل تهديدا للأمن والسلام الدوليين وأن على الجمعية العامة أن تأخذ كل التدابير اللازمة لتطويق هذا النزاعريثما تعرضا لأطراف على محكمة العدل الدولية ^٢، وتأكيدا للدور الذي تتضطلع به الجمعية العامة في حل المنازعات الدولية عاد الميثاق وأكده في الفقرة الثانية من المادة الحادية عشر على أن (للجمعية العامة أن تتفق أي مسألة تكون لها صلة بحفظ السلام والأمن الدولي يرفعها إليها أي عضو من أعضاء الأمم المتحدة أو مجلس الأمن أو دولة ليست من أعضائها)، وتصدر الجمعية قرارا منها في المسئل المهمة بأغلبية ثلثي الأعضاء الحاضرين المشتركون في التصويت ^٣ وطبقاً للمادة الرابعة عشر من الميثاق فالجمعية العامة أن توصي باتخاذ التدابير اللازمة لتسوية أي موقف مهما كان منشود قد يعكر صفو العلاقات الودية بين الأمم ويدخل في ذلك الموقف الناشئة عن انتهائـ أحـكامـ المـيثـاقـ المـوضـحةـ لـمـقـاصـدـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدةـ وـمـبـادـئـهاـ ^٤،

لقد أوجب إعلان مانيلا للأمم المتحدة الصادر عام 1982 والخاص بالتسوية السلمية للمنازعات الدولية ، أوجب على الدول أن تقي بكل التزاماتها الواردة في الميثاق وأن تتضع التوصيات الصادرة عن الجمعية العامة موضع التطبيق متوجه الإشارة إلى أن نصوص الميثاق المتعلقة بالتسوية السلمية للمنازعات الدولية قد أوجبت على أطراف

^١ - المادة (١٠) من الميثاق

^٢ - نصت الفقرة ، ١/٥ ، ذاتها من إعلان مانيلا بشأن تسوية المنازعات الدولية بالوسائل السلمية الصادر بموجب ١٠/٣٧ عن الجنسية ٦٨ ، شرين الثاني ١٩٨٢ (بمعنى كفالة عدم تحيل أطراف نزاعها القانونية إلى محكمة تعن الدولتين وهذا الحكم النطاق الأساسي للمحكمة).

^٣ - المادة (١٨) للفرعين (٢،٣) من الميثاق

^٤ - المادة (١٤) من الميثاق

^٥ - فقرة ٣/ ذاتها من إعلان مانيلا ١٩٨٢

النزاع البحث عن كل السبيل الكفيلة لحله ، فالمنددة (33) امن المبنى نصت على انه يجب على اطراف أي نزاع من شأن استمراره ان يعرض حفظ السلام الدولي للخطر أن يتفسوا حله بداعي ذي بدء بطريقة التحقيق والواسطة والتوفيق والتحكيم والتسوية القضائية أو أن يلجأوا إلى الوكالات الدولية والتنظيمات الإقليمية أو غيرها من الوسائل السلمية التي تقع عليها اختيارها .^{٢٠}

وعلى الرغم من أن المبنى قد أعطى للجمعية العامة الحق للنظر في المنازعات وتقديم التوصيات الازمة ، فإنه وتجنبًا للأذدواجية وتعارض القرارات بين الجمعية العامة ومجلس الأمن الدولي ، أنشئى من ذلك النزاعات التي تكون معروضة أمام مجلس الأمن ، فلا يحق للجمعية العامة النظر فيها ما لم يطلب منها المجلس ذلك ، وقد أوكل إلى الأمين العام أخطار الجمعية العامة حول المسألة التي تكون محل نظر من مجلس الأمن أو فراغه منها .^٣

ومع ذلك فإننا نجد أن الجمعية العامة قد قدمت في بعض الأحيان بالنظر في مسائل حتى بعد قيام مجلس الأمن بالنظر فيها ، ونورد على ذلك مثلاً سببته بزيجاًز لا وهو المسألة الكورية ، ففي 12 حزيران عام 1950 قامت جيوش كوريا الشمالية باجتياز حدود كوريا الجنوبية ، فعقد مجلس الأمن الدولي اجتماعاً (يتما على طلب من الولايات المتحدة الأمريكية) لمناقشة المسألة وأصدر قرار يتضمن عدة فقرات ، منها الدعوة إلى وقف القتال وقيام كوريا الشمالية بسحب قواتها إلى خط عرض 38 ودعوة أعضاء الأمم المتحدة إلى تقديم المساعدة لتنفيذ القرار والامتناع عن تقديم المساعدات إلى سلطات كوريا الشمالية . وقد فعل المجلس (مجلس الأمن الدولي) في إيجاد حل لهذه المسألة على الرغم من اتخاذ قرارات آخرين ليصبح عدد القرارات المختلفة في المسألة ثلاثة قرارات صدرت

١ - نسخة (33) من المبني

٢ - نسخة (12) من المبني

٣ - نسخة (12) من المبني

بغيب مندوب الاتحاد السوفيتي عن المجلس ، والذي عاد في وقت لاحق (الأول من آب عام 1950) إلى أشغال مقعده في المجلس وحضور المناقشات الخاصة بمسألة الكورية والتي لم تفلح أيضاً في إيجاد حل لهذه المسألة ، لذلك فامت الولايات المتحدة الأمريكية بتقديم طلب إلى الأمين العام للأمم المتحدة ضمنه إدراج المسألة الكورية على جدول أعمال الدورة الخامسة للجمعية العامة .

وقد حصلت الموافقة على الطلب بتاريخ 26 أيلول 1950 ، وبعد مناقشات للمشروعات التي تقدمت بها العديد من الدول والتي كان أحدها مشروع عاً قد من خلاه تفسير نصوص الميثق ، فيما يتعلق باختصاصات الجمعية العامة تفسيراً يخولها (في حالة فشل مجلس الأمن الدولي) القول بالأعمال التي من شأنها حفظ الأمن والسلم الدولي ، وقد أصدرت الجمعية العامة قراراً برقم 377 في 3 شرين الثاني عام 1950 تضمن العديد من المباديء ، في مقدمتها التأكيد على التزام أعضاء الأمم المتحدة بحل منازعاتهم بالطرق السلمية وأن بعض الأعضاء الدائمون في مجلس الأمن الدولي (من خلال امتلاعهم عن استخدام حق الفيتو) في مساعدة مجلس الأمن على إيجاد الحلول اللازمة للمنازعات ، وأعطى الحق للجمعية العامة بأن تباشر النظر في أية مسألة يعجز مجلس الأمن الدولي عن التوصل إلى إصدار قرار بشأنها بسبب لجوء أحد أعضائه إلى استخدام حق النقض (Veto) ، وقد اصطلح على تسمية هذا القرار بـ (الاتحاد من أجل السلام) وقد طبق هذا القرار ومنذ صدوره على العديد من الحالات تذكر منها على سبيل المثال العداون

١ - لمزيد حول تفصيل المسألة تکوریة انظر : هاجر تراوی ، مصدر سابق ص 169 وما بعدها

٢ - تقدمت بهذه المشروع جميع دول هي (الولايات المتحدة الأمريكية ، فرنسا ، لبريطانيا ، فرنسا ، المملكة المتحدة ، كندا ، تركيا) وقد وافقت عليه اللجنة السياسية ، بعد أن صوت عليه خمسون عضواً ، وعارضه حصة وأمتع ثلاثة عن التصويت ، ثلثة بمنظر ، حام سلطان ، القانون الدولي في وقت تسلد ، لطمة تشن ، 1958 ص 168 وما بعدها كذلك بنظر : محمد طلعت الغني ، الاتحاد العام في قانون الأمم (قانون السلام) ، الإسكندرية ، 1972 ص 594

٣ - محمد الجنوب ، مصدر سابق ص 699 ، فيما يذهب أستاذنا الدكتور حام سلطان إلى نسبة (العمل المشترك في سبل السلام والأمن الدولي) ، انظر مصدر سابق له ص 931

الثلاثي على مصر 1956، والنزاع بين الهند وباكستان عام 1971، ففي كلّ الحالتين حلت الجمعية العامة محل مجلس الأمن الدولي بسبب عجز الأخير وتقاعسه عن عقد اجتماع أو اتخاذ قرار مناسب.¹

وتشير المسألة الكورية وما أدت إليه من لجوء الولايات المتحدة الأمريكية عام 1950 إلى الجمعية العامة ، التساؤل الأثني ، ترى لماذا الجأت هذه الدولة (الولايات المتحدة) إلى الجمعية العامة لحل المسألة الكورية في حين نراها اليوم تحاول العكس تماماً بل تفعله أي أنها ظلّجت إلى مجلس الأمن الدولي لحل المسائل التي تتعلق بمصالحها؟ ونرى أن الإجابة على هذا التساؤل تكمن في أن الولايات المتحدة لم تعد اليوم تخشى الفيتو (الروسي أو غيره) الذي كان شبحاً يطاردّها قبل انهيار الاتحاد السوفيتي وما أدى إليه هذا الانهيار من اختلال في توازن القوى ، فروسيا الوريث الفقير للاتحاد السوفيتي غارقة في مشاكلها الاقتصادية والسياسية واستخدامها لحق الفيتو لن يمر دون عقوبات أمريكية أسهلها قطع المساعدات الاقتصادية عنها، لذا الدول الأخرى (الدائمة العضوية في المجلس) فلقد ارتفعت ل نفسها الدوران في تلك الولايات المتحدة، التي فرضت هيمنة مطلقة على العالم ، هذا إذا استثنينا الموقف الصيني الذي يتعامل مع ما يطرح من قضيّاً في مجلس الأمن من قضيّاً بحدّ مشوب بالحذر ، إن لم يكن الخوف من المازد الأمريكي .

وعودة إلى اختصاص الجمعية العامة في حل المنازعات الدولية ، ومن خلال استعراض نصوص بعض المواد الواردة في الفصل السادس من الميثاق يتبيّن لنا بوضوح أن الميثاق قد أعطى للجمعية العامة الحق في اتخاذ التدابير اللازمة لمواجهة أي موقف يهدّد الأمن والسلم الدولي ، وبإمكان القول أن هذه التدابير تتمثل في محاولة إيجاد تسوية

¹ - نظر المصدر السابق ص 696

سلمية للمنازعات الدولية عن طريق استخدام الوسائل المنصوص علىها في الميثاق أو المتمثلة بالتفاوضة والتحقيق والوساطة والتوفيق والتحكيم والتسوية القضائية والتوصية بالالجوء إلى المنظمات الإقليمية أو غيرها من الوسائل السلمية التي يقع عليها اختيار أطراف النزاع.^٢

المطلب الثاني: تنفيذ القرارات الصادرة عن أجهزة الأمم المتحدة
يقوم أعضاء "الأمم المتحدة" بتنفيذ القرارات المتقدمة مباشرة، وبطريق العمل في

الوكالات الدولية المخصصة التي يكونون أعضاء فيها.

أما المادة (53) الفقرة (1)، فقد سمحت لمجلس الأمن أن يستخدم الت prostitutions والوكالات الإقليمية في أعمال القمع، كلما رأى ذلك ملائماً .
ويكون عملها حينئذ تحت مراقبته وإشرافه، على أنه لا يجوز لهذه التProstitutions والوكالات من نفسها القيام بأي عمل من أعمال القمع.

وعندما يعجز مجلس الأمن عن العمل بسبب تعذر الحصول على اجماع أصوات الأعضاء الدائمين، فإن للجمعية العامة سلطنة بحث المشكلة بصورة عاجلة، بهدف إصدار توصياتها لدول الأعضاء باتخاذ إجراءات جماعية، بما في ذلك استخدام الفوة المسلحة لحفظ الأمن والسلم الدوليين، وابعادهما إلى نصبيهما، وذلك اعملاً لقرار الاتحاد من أجل السلام الصادر في 3 نوفمبر 1950.

عد رفض إحدى الدول قبول قرارات مجلس الأمن وتنفيذها، وفقاً لما نصت عليه المادة (25) من الميثاق، فإن للدول الأعضاء في الأمم المتحدة الحق في إرغامها على قبول هذه القرارات، وتنفيذها مباشرة، أو عن طريق العمل في الوكالات الدولية المخصصة التي يكونون أعضاء فيها، كما نصت على ذلك المادة (48) الفقرة (2)^٣ يقوم

^١ - محمد سعيد دافق ، التحكيم الدولي ، الدار الجامعية ، بيروت - الطبعة الثالثة 1983 ص 302

^٢ - المادة (33) الفقرة (1) من الميثاق

أعضاء "الأمم المتحدة" بتنفيذ القرارات المتخذة مباشرةً وبطريق العمل في الوكالات الدولية المخصصة التي يكونون أعضاء فيها

إن مبدأ إصدار أي قرار من مجلس الأمن الدولي في النزاعات التي تهدد الأمن والسلم الدوليين تعتبر مسألة موضوعية وبالتالي يتبعها أن يتخذ القرار بأغلبية ثلثة أصوات من بينها أصوات الأعضاء الدائمين متفقة.^١

وفقاً للمادة الخامسة والعشرون من الميثاق فإن القرار والحالة هذه عندما يصدر يكون ملزماً للدول الأعضاء في الأمم المتحدة ، لأن الأعضاء قد تعهدوا بقبول فرارات المجلس وتنفيذها طبقاً للميثاق ، ولقد أوضحت المادة الأربعون من الميثاق إن مجلس الأمن الدولي ومنعاً لتقام الموقف أن يدعو المتذمرين للأخذ بما يراه ضرورياً أو مستحسنـاً من تدابير مؤقتة ، والدعوة كما هو معهـوم ليست ملزمة فقد تبليـ من قبل المتذمرين أو قد ترفض ، على الرغم من أن لها في ذاتها قوـة سياسـة كبيرة ، كونـها تمثل تعبيراً عن الرأي العام العالمي ، فالتوصـية إنـ تختلف عن القرار والـذي يتضـمن قـوة الإلتـرام في ذاتـه في حينـ أنـ التـوصـية لا تـتضمن هـذا المعـنى ، غيرـ إنـ التـوصـية تـصبح ملـزـمة إذا أعلـنتـ الـهـيئة أوـ الـدوـلةـ الـتيـ وجـهـتـ إـلـيـهـ قـبولـهـاـ لـهـاـ ، وـوـفقـاـ لـذـاكـ يـرىـ كـوـجـنـفيـكـوفـ إنـ التـوصـياتـ الـتيـ تـتـخـذـهاـ الـجـمـعـيـةـ الـعـامـةـ بـالـإـجـمـعـ تـعـتـبرـ مـلـزـمةـ.^٢

أما عندما تصدر التـوصـيةـ بـالـأـغـلـيـةـ فـلاـ تـكونـ مـلـزـمةـ إـلـاـ لـالـدوـلـ الـتيـ وـافـقـتـ عـلـيـهـ ، الـقدـ أـشارـتـ المـادـةـ الـأـرـبـاعـونـ مـنـ الـمـيـثـاقـ إـلـىـ الـعـدـيدـ مـنـ الـتـدـابـيرـ الـمـؤـقـتـةـ شـرـطـ أـنـ لـاـ تـخلـ هـذـهـ التـدـابـيرـ بـحـقـوقـ الـمـتـذـمـرـ عـيـنـ ،^٣ وـمـنـ الـأـمـثلـةـ عـنـ ذـاكـ قـرـارـ مـجـلسـ الـأـمـنـ الـدـولـيـ فـيـ شـرـيـنـ الـأـوـلـ عـامـ ١٩٥٣ـ الـذـيـ تـضـمـنـ وـقـفـ الـعـمـلـ فـيـ الـمـنـطـقـةـ الـمـنـزـوـعـةـ السـلـاحـ بـيـنـ سـوـرـيـاـ

١ - نـسـخـةـ (٢٧ـ) تـقـرـةـ (٣ـ) مـنـ الـمـيـثـاقـ

٢ - حـبـرـ الـراـويـ ، مـصـدرـ سـيـقـ ، صـ ١٣٣ـ ، نـدـاـ عـنـ فـونـكـ ، الـقـانـونـ الـدـولـيـ الـعـامـ ، تـرـصـدـ اـحمدـ رـضـيـ ، ١٩٧٢ـ ، صـ ١٢٤ـ

٣ - بـطـرسـ شـلـيـ ، مـصـدرـ سـيـقـ ، صـ ١٧٧ـ

٤ - نـسـخـةـ (٤٠ـ) مـنـ الـمـيـثـاقـ

والكيان الصهيوني أشده نظر المجلس في الشكوى المقدمة من قبل سوريا ضد الكيان الصهيوني ، إذ قضى القرار المذكور أن وقف العمل يجب أن لا يضر بمتطلبات وأوضاع الطرفين ، وقد وردت الشكوى السورية على أثر قيام الكيان الصهيوني بتحويل مجرى نهر الأردن ، كما قد يكون من التدابير المؤقتة دعوة المجلس لأطراف النزاع بإبرام هدنة كما في القرار الذي أصدره المجلس في 16 شرين الثاني عام 1948 والذي طلب منه من أطراف النزاع في فلسطين إلى عقد اتفاق هدنة ، كإجراء مؤقت صيفاً للمواد أربعين من الميثاق وعندما يدعو المجلس في توصية له أطراف النزاع إلى مسألة معينة ويفشل المجلس في تنفيذ التوصية فإنه قد يلجأ إلى اتخاذ تدابير فورية تحت نطاق المادتين 41 ، 42 من الميثاق هاتين المادتين المتضمنتان نوعين من التدابير ، تدابير غير عسكرية كوقف الصلات الاقتصادية والمواردات الحديدية والبحرية وقطع العلاقات الدبلوماسية وعندما لا تفلح هذه التدابير فإن المجلس يتخذ التدابير العسكرية وذلك بطريق القوات الجوية والبحرية والبرية لحفظ الأمن والسلم الدوليين أو إعادتها إلى نصفيهما .^١

^١ - حسن فتح الدين ، المذكرة عن الدولية ودور الأمم المتحدة في المسكلات المعاصرة ، القاهرة ، بدون سنة ضبط ص 583 وما بعدها

خلاصة:

تتميز النزاعات الدولية حالياً بأنها متعددة ومتغيرة، لذلك فإن وضع تصنيف لها يتعذر أمراً صعباً ذلك أن أي تحسين قد لا يكون جامعاً مائعاً ورغم ذلك لا يجادل أحد إن محاولة تحسين أو تصنيف أية ظاهرة من شأنه أن يساعد على سهلة فهمها فالنزاع الدولي قد يكون حقيقي كما قد يكون وهمي قائمًا فعلاً أو في سبيله إلى التكوين، وأياً كانت طبيعة النزاع فإنه يتمثل في الغلب في تعارض المصالح الفضفاضة أو المتوسطة أو الضوئية الأجل بين الدول المعنية.

خاتمة

خاتمة:

من خلال ما تم ذكره يمكن القول أن مهام الأمين العام في الأمم المتحدة هي من أصعب المهام وأدقها، إذ تعكس العلاقة بين الدول العظمى والأمم المتحدة والتي يراد بها دائمًا أن تكون أداة لتنفيذ سياساتها خدمة لمصالحها.

ولقد سعى الأبناء العاملون كل حسب قدراته ومحاجاته للتفوق بين مهامهم وأختصاصاتهم الواردة في الميثاق من ناحية وبين رغبات الدول العظمى خاصة التي ينادى بها صلاحية اختيار الأمين العام من ناحية أخرى والتي سعت خلال تاريخ الأمم المتحدة إلى تحويل دور الأمين العام إلى مجرد مهمة إدارية وتنظيمية فقط وذلك على حساب دوره السياسي المستقل.

• إن ميثاق الأمم المتحدة في حد ذاته يحدد الإطار القانوني الذي على ضوءه يتحرك الأمين العام، إذ تجعل المادة 97 مسألة تعيين وإعادة ترشيح الأمين العام بيد الأعضاء الخمسة الدائرين في مجلس الأمن مما يجعله في أحيان كثيرة يتصرف وفق لما ترضيه الدول الكبرى أو على الأقل عدم إغضابها مما يعرض موضوعه واستقلاليته للخطر.

• إن فعالية الدور السياسي للأمين العام عادت في بعض جوانبه إلى الاستخدام من التوازن في موازين القوى في الأمم المتحدة لاسيما في فترة الحرب الباردة، أما بعد انهيار الاتحاد السوفيتي وتفرد الولايات المتحدة بالهيمنة فإن استقلالية الأمين العام الإدارية والسياسية والفكرية أصبحت على المحك.

ولذلك يمكن القول أن وظيفة الأمين العام السياسية تخضع لملابسات الوضع الدولي وتقلبات الأمزجة لدى الحكام واهتزازات التحالفات، إلا أنه وكما يعبر الدكتور "المجدوب" أن الأمين العام الذي يتمتع بشخصية قوية وإرادة وحكمة يستطيع الوقوف في وجه الأعاصير والتفاوض والصبر على الأزمات.

وعلى ضوء هذه الاستنتاجات يمكن ادراج بعض الاقتراحات لقوى وتعزيز دور الأمين العام في الأمم المتحدة باعتباره رئيس أعظم منظمة تضم دول العالم أجمع ومن هذه الاقتراحات:

١. ضرورة إعادة النظر في شخص الأمين العام وطرق انتخابه، حيث يجب أن يجمع كما يقول الدكتور عصيان بين "عناصر الواقعية والمتالية وأن يكون اختياره على أساس الجداره والاستحقاق أكثر من الأساس الجغرافي¹⁹ .
٢. يجب الاهتمام بالعناصر الشخصية للأمين العام، إذ يجب أن يتمتع بالمبادره وقوه الشخصية والتلقافه القانونيه والحكمة السياسيه والمبدأه.
٣. يجب على الأمين العام أن لا يكون تابعاً لدولة ما ولا مجرد موظف إداري لدى الخمس الكبار وإنما معبراً عن الضمير العالمي للشعوب المتعطشه للحرىه والسلام.
٤. يجب على الأمين العام تعظيم دور الأمم المتحدة في المجال الاقتصادي وضرورة التركيز على نهضة الجنوب ودبلوماسية التنمية خاصة في ظل تفاقم المشكلات الاقتصادية في العالم وتضليل الغذاء والجفاف وغيره.
٥. إن ثورة التغيير المتتسارع في نظم الإدارة والاتصال تتضع الأساليب المتبعه في الأمم المتحدة في موقف صعب في ظل المساهمات المالية المتأخرة من الأعضاء مما يستلزم من السكرتير العام تعينة الموارد المادية والبشرية الالازمه لتحديث البيئة الإدارية لمنظمة دولية لموظفيها 15000 وميزانيتها الشحيلة لكي تسقى العصر و تكون نواة التنظيم الدولي في القرن 21 .

¹⁹ - عصيان مبروك . التعيين الدولي والمستوى توليه . العراق . ديوان المطبوعات . الدامغة . 1994 . ص 162 .

قائمة

المصادر و المراجع

المراجع باللغة العربية:

١. أنيس كلود . التنظيم الدولي والسلام العالمي . ترجمة عبد الله العريان . القاهرة . دار النهضة المصرية 1964 ..
٢. حامد سلطان ، القانون الدولي في وقت السلام ، الطبعة الثالثة ، 1958
٣. حسن فتح الباب ، المندى عن الدوارة ودور الأمم المتحدة في المشكلات المعاصرة ، القاهرة ، بدون سنة طبع ،
٤. صلعت الغنمي ، الأحكام العرفية في قانون الأمم (قانون السلام) ، الإسكندرية ، 1972
٥. عبد الحميد، محمد (2000): قانون المنظمات الدولية (الأمم المتحدة). منشأة المعارف، الإسكندرية- مصر.
٦. علي يوسف الشكري، المنظمات الدولية والإقليمية والمتخصصة، القاهرة، إيتراك . للنشر والتوزيع، 2003
٧. غضبان مبروك . التنظيم الدولي والمنظمات الدولية . الجزء الثاني . ديوان المطبوعات . الجامعية 1994 .
٨. محمد الخضر . قراءة في الدور السياسي للأمم المتحدة . دمشق . دار حازم للطبعاعة . والنشر . 2001 .
٩. محمد السعيد الدقائق ، التنظيم الدولي ، الدار الجامعية ، بيروت الطبعة الثالثة 1983
١٠. محمد المجنوب، التنظيم الدولي: النظرية العامة والمنظمات الدولية والإقليمية ، بيروت، الدار الجامعية، ب.م.ط،
١١. مسعد عبد الرحمن زيدان قاسم، تدخل الأمم المتحدة في النزاعات المسلحة غير ذات الطابع الدولي، الإسكندرية، الدار الجامعية الجديدة، 2003

المراجع باللغة الأجنبية:

1. RECP 329*53c.IJ C.IJ problématique-droits de l'homme.arret de 21 decembre 1962.

مذكرات التخرج:

١. ليشام بو عر عور : دور منظمة الأمم المتحدة في بناء السلام، مذكرة شهادة ماستر في العلوم السياسية جامعة ورقلة ،موسم 2014-2015.

٢. عاهد فروانة، إنعام أبو مور: دور الأمم المتحدة في تسوية النزاعات الدولية بالطرق السلمية، جمعية الأزهر - غزة، مذكرة ماجستير العلوم السياسية، 2012

٣. ليتيم فتحية: الدور السياسي للأمين العام للأمم المتحدة، مجلة العلوم الإنسانية - جامعة محمد خيضر بسكر ،عدد الثامن، جوان 2005، صاحبة المداخلة من جامعة باجي مختار - عنابة-

الفوائين و المواد:

١. نص المادة ٩٧ من الميثاق " يكون للهيئة أمنية عامة تشمل أميناً عاماً و من ت منتخبهم الهيئة من الموظفين و تعين الجمعية العامة الأمين العام بناءاً على توصية مجلس الأمن والأمين العام هو الموظف الاداري الاكبر في الهيئة."

٢. نص المادة ٩٩ من الميثاق " يتولى الأمين العام بصفته هذه في كل اجتماعات الجمعية العامة و مجلس الأم و المجلس الاقتصادي و الاجتماعي و مجلس الوصاية و يقوم بالوظائف الأخرى التي تكلها إليه هذه الفروع و بعد الأمين العام تغيرها سلوباً للجمعية العامة بأعمال الهيئة."

٣. نص المادة ٩٩ من الميثاق " للأمين العام أن يتبه مجلس الأمن إلى أي مسألة يرى أنها قد تهدد حفظ السلام و الأمن الدولي".

٤. تشير هنا إلى الصدور السريع لاثني عشرة قرارا بموجب الفصل 7 من الميثاق تثير الغزو العراقي للكويت وتفرض العقوبات وتجبر استخدام القوة العسكرية.
٥. قرار 2149 (2014) الفقرة الحادية عشرة من الدبياجة والفرقة (٣٠ هـ) (٣).
٦. نصت الفقرة ، ١/٥ ، ثانياً من إعلان مانبلا بشأن تسوية المنازع عن الدولية بالوسائل السلمية الصادرة بتاريخ ١٠/٣٧ عن الجلسة ٦٨ ، تشرين الثاني ١٩٨٢ (ينبغي كقاعدة عامة أن تحيل الأطراف منازعاتها القانونية إلى محكمة العدل الدولية وفقا لأحكام النظم الأساسي (المحكمة))
٧. المادة (١٨) الفقرتين (٢،٣) من الميثاق
٨. المادة (١٢) من الميثاق
٩. الفقرة ٣/ثانياً من إعلان مانبلا ١٩٨٢
١٠. المادة (٣٣) من الميثاق
١١. المادة (١٢) من الميثاق
١٢. المادة (١٤) من الميثاق
١٣. قرار ٢١٣٤ (٢٠١٤) الفقرة ١٩.
١٤. المادة (٢٧) الفقرة (٣) من الميثاق
١٥. المادة (٣٣) الفقرة (١) من الميثاق
- الموقع الالكترونية:**

"Ban Ki-moon gets second term as UN chief". Globe and Mail. . ١
. UN Charter 2011 مؤرشف من الأصل في 24 يونيو 2011.

نسخة محفوظة 06 يناير 2020 على موقع واي باك مشين

<http://m.ahewar.org/s.asp?aid=221542&r=0&cid=0&u=&i=427> . ٦

&q

٣. اسماعيل، دنيا الامل (2010): المساعي الحميدة في حل النزاعات الدولية
الخلاف الحدودي السعودي/ القطري دراسة حالة. موقع الحوار المتمدن،
٤. انظر نصوص الفتاوى المذكورة والمنشورة على شبكة الانترنت وعلى موقع
الأمم المتحدة
- 21-05-2020 في 2002/5/3 .زيارة Un.WWW.Org/Arabic . الساعة: 21:19.
٥. العفيف، زيد (2008): حل المنازعات الدولية في إطار مجلس الأمن والجمعية
العامة . منتدى الجزائرية للحقوق والقانون،
<http://forum.law-dz.com/index.php?showtopic=571>

قائمة المحتويات

صفحة	العنوان
	شکر و عرفان
	إهداء
(٠١)	مقدمة
	الفصل الأول : ماهية الأمين العام للأمم المتحدة
(٠٧)	تمهيد
(٠٨)	المبحث الأول : تعريف الأمين العام للأمم المتحدة وطريقة اختياره
(٠٨)	المطلب الأول: تعريف الأمين العام للأمم المتحدة
١٢	المطلب الثاني: طريقة اختيار الأمين العام للأمم المتحدة
١٨	المبحث الثاني : مركز الأمين العام للأمم المتحدة القانوني والسياسي .
١٨	المطلب الأول: مركز الأمين العام للأمم المتحدة القانوني
٢٠	المطلب الثاني: مركز الأمين العام للأمم المتحدة السياسي
٢٢	خلاصة:
	الفصل الثاني : دور الأمين العام للأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية
٢٤	تمهيد
٢٥	المبحث الأول : دور الأمين العام للأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية وفقاً للميثاق للأمم المتحدة .
٢٥	المطلب الأول: دور الأمين العام للأمم المتحدة في حل النزاعات الدولية
٣٧	المطلب الثاني: حل النزاعات الدولية وفقاً للميثاق للأمم المتحدة

41	المبحث الثاني : مهام الأمين العام في تنفيذ القرارات الصادرة عن أجهزة الأمم المتحدة .
41	المطلب الأول: مهام الأمين العام
47	المطلب الثاني: تنفيذ القرارات الصادرة عن أجهزة الأمم المتحدة
50	خلاصة:
52	الخاتمة
55	قائمة المصادر و المراجع
	قائمة المحتويات