



قسم الحقوق

حماية المدنيين زمن النزاع المسلح في القانون
الدولي

مذكرة ضمن متطلبات
نيل شهادة الماستر في الحقوق تخصص القانون الدولي العام

إشراف الأستاذ:
-د. سبع زيان

إعداد الطالب :
- قريول بوزيد

لجنة المناقشة

رئيسا
مقررا
ممتحنا

-أ/د. فيرم فطيمة الزهرة
-أ/د. سبع زيان
-أ/د. قصير يمينة

الموسم الجامعي 2021/2020

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
1438

شكر

نحمد الله عز وجل الذي ألهمنا الصبر والثبات، وأمدنا بالقوة والعزم على مواصلة مشوارنا الدراسي وتوفيقه لنا على إنجاز هذا العمل، فنحمدك اللهم ونشكرك على نعمتك وفضلك ونسألك البر والتقوى ومن العمل ما ترضى، وسلام على حبيبك وخليتك الأمين عليه أزكى الصلاة والتسليم.

نتقدم بالشكر الجزيل وعظيم الامتنان والعرفان

إلى

المشرف الفاضل الدكتور "سبع زيان" الذي لم يبخل علينا بتوجيهاته وتشجيعاته العلمية القيمة رغم انشغاله ووقته الثمين، أسأل الله أن يحقق له الريادة والزيادة وأن يوصله إلى أسنى وأرقى المعالي وأن يجمعنا وإياه مع الحبيب المصطفى عليه أزكى الصلاة والتسليم.

كما نتوجه بالشكر إلى جميع أعضاء لجنة المناقشة على قبولهم لمناقشة هذه المذكرة.

كما لا يفوتنا أن نتقدم بشكرنا إلى كل عمال جامعة زيان عاشور

إهداء

إلى الوالدين الكريمين أطال الله في عمرهما الذين أدين لهما بكل
الامتنان والشكر والعرفان.

إلى كل أفراد عائلي إخواني وأخواتي دون استثناء، وإلى كل من
ساعدني من قريب أو بعيد لإتمام هذا العمل، إلى كل هؤلاء أهدي
عملي هذا.

وإلى أعضائنا الأصدقاء وإلى من قاسموني تعب هذا العمل
وإلى جميع زملاء الدراسة وكل من تفحص أوراق هذا العمل
وأرجو من الله تعالى أن يوفقنا لما في خير وصلاح.

مقدمة

مقدمة

إن الله سبحانه وتعالى خلق الإنسان وكرّمه، وفرض له حماية مباشرة، تمثلت بفرض عقوبة جازرة على كل من يعتدي عليه بغير وجه حق، فكان جزاء من يقتل نفساً بغير وجه حق القتل في الدنيا، أو النار في الآخرة خالداً مخلداً فيها. فجاءت القوانين التي وضعها الإنسان لتؤكد على حرمة دم البشر وكان على رأس هذه القوانين، القانون الدولي العام، والذي من فروع القانون الدولي الإنساني أو قانون النزاعات المسلحة، والذي يستمد قوته من مصادره العرفية والمكتوبة، التي هي عبارة عن الاتفاقيات الدولية التي اتفقت عليها الدول الأعضاء وصدقته بالتوقيع، وبذلك فإن قواعده تكون أمرة، لا يجوز انتهاكها ويعاقب كل من ينتهكها.

شهد المجتمع الدولي ومازال يشهد واقعا مريرا بسبب النزاعات المسلحة، فرضت عليه التعامل مع هذا الواقع، وبدأت المحاولات ليس فقط لمنع الحروب والنزاعات المسلحة، بل للتحقق من الآثار في حال وقوعها بغض النظر عن شرعية ذلك النزاع المسلح أو عدم شرعيته، ومن هنا بدأ ما يسمى بقانون الحرب، الذي أصبح فيما بعد القانون الدولي الإنساني، الذي يتعامل مع الإنسان في وقت النزاعات المسلحة باعتباره إنسانا بغض النظر عن جنسيته أو انتمائه الديني أو العرقي أو اللغوي. ونتيجة النزاعات المسلحة المتكررة، والآثار الوخيمة التي تركتها لدى الإنسانية، جعلت المجتمع الدولي يسعى إلى وضع قواعد قانونية ملزمة، قصد حماية ضحايا تلك النزاعات وبصفة خاصة حماية المدنيين وتبيين الأفعال الإجرامية التي تمس بكرامة الإنسان وسلامته وتحدد العقوبة المنجزة عن ارتكابها.

لقد ولى القانون الدولي الإنساني أهمية لحماية المدنيين بصورة عامة، وللنساء والأطفال بصورة خاصة، لما للنزاعات المسلحة من تأثير مباشر وبالغ على هذه الفئة من المدنيين، وقد أكدت

أهمية حماية المدنيين القواعد القانونية وآليات الحماية المقررة. وذلك من خلال الاتفاقيات الدولية والأجهزة المعنية بتنفيذ تلك القواعد وتكفل احترامها.

ان أهمية موضوعنا تكمن في أنه يتمتع بأهمية بالغة في الجانب العلمي، ويمثل الجانب المهم في دراسة القانون الدولي الإنساني من خلال معرفة القواعد والأحكام والمبادئ المقررة في الاتفاقيات الدولية الخاصة بحماية المدنيين، ومعرفة الجهود الدولية المبذولة في هذا المجال، إضافة إلى الجانب العملي، ويمثل تقديم عمل وواقع الآليات الدولية في القانون الدولي الإنساني ومعرفة دور كل منها ومدى فاعليتها في وقت تزايدت فيه الفظائع المرتكبة في حق المدنيين جراء النزاعات المسلحة خاصة في ظل تطور الأسلحة.

وسبب اختيارنا لهذا الموضوع يقف أساسا على عدة أسباب واعتبارات موضوعية و ذاتية قائمة على العناصر التالية:

إن مشكلة المشاكل التي يواجهها المجتمع الدولي في زماننا المعاصر هي كثرة حالات استعمال القوة المسلحة في العلاقات الدولية بالرغم من تحريم الحرب في القانون الدولي المعاصر، فان من نتائج استعمال القوة وجود أقاليم محتلة يعاني فيها السكان المدنيون ويلات الحرب، وأكبر دليل على أن هذا الموضوع موضوع الساعة ما يحدث يوميا في فلسطين المحتلة وبالضبط في قطاع غزة.

و إضافة إلى اهتمام بالموضوع جاء نتيجة العوامل الذاتية، إذ كوني إنسان عربي مسلم، يفخر بقوميته و انتمائه لهذه الأمة، وجدت نفسي متضامنا و متعاطفا مع الشعب الفلسطيني إزاء ما يتعرض له من إبادة ممنهجة من قبل القوات الاحتلال الإسرائيلي.

ومن خلال ما تقدم يمكننا طرح إشكالية موضوع دراستنا والتي كالتالي:

ما الآليات المكرسة في القانون الدولي لحماية المدنيين زمن النزاعات المسلحة وما مدى فاعليتها؟

ورتابنا أن المنهج المناسب الذي يمكن إتباعه في دراسة موضوعنا "حماية المدنيين زمن النزاعات المسلحة في القانون الدولي" هو اختيار المنهج الوصفي لتحديد ماهية المدنيين والنزاعات المسلحة وأنواعها وبمختلف صورها، كما استخدمنا المنهج التحليلي للوقوف على دور القواعد القانونية والأجهزة المعنية في حماية المدنيين أثناء النزاعات المسلحة ومدى فاعليتها في توفير الحماية المقررة. ولمعالجة موضوع دراستنا قسمناها الى فصلين ومقدمة عامة وخاتمة، الفصل الأول جاء بعنوان الإطار القانوني لحماية المدنيين ومضمون النزاع المسلح، وقسمناه الى مبحثين المبحث الأول تحدثنا فيه عن مفهوم النزاعات المسلحة، في المطلب الأول التعريف اللغوي والاصطلاحي للنزاع المسلح والمطلب الثاني أنواع النزاع المسلح، والمبحث الثاني فكان بعنوان الأطر القانونية لحماية المدنيين زمن النزاع المسلح، وتكلمنا فيه عن الإطار القانوني الدولي الإنساني والإطار القانوني لحقوق الانسان، أما الفصل الثاني تطرقنا فيه الى مستويات الحماية القانونية للمدنيين والفئات المحمية، وقسمناه الى مبحثين المبحث الأول الحماية العامة لعموم المدنيين وتكلمنا فيه عن مبادئ مضمون الحماية وإقرار المسؤولية الجنائية الفردية، أما المبحث الثاني بعنوان قواعد الحماية الخاصة بالنساء وفيه تحدثنا عن الحماية القانونية للمدنيين أثناء النزاع المسلح، و الحماية القانونية للأطفال في اطار القانون الدولي لحقوق الانسان، وفي الأخير خاتمة استخلصنا فيها بعض النتائج والاقتراحات.

لقد واجهتنا خلال إنجاز هذا العمل عدة صعوبات تتعلق أساسا بقلة الدراسات الحديثة المتعلقة بموضوع حماية المدنيين أثناء النزاعات المسلحة خاصة عندنا في الجزائر، وعدم إعطائه الأهمية اللازمة، رغم أن المحيط الإقليمي للجزائر خاصة والوطن العربي عموما يواجه نزاعات مسلحة راح ضحيتها مئات الآلاف من المدنيين.

الفصل الأول:

الإطار القانوني لحماية المدنيين

ومضمون النزاع المسلح

لقد اهتم القانون الدولي منذ نشأته بالنزاعات المسلحة الدولية وأوجد الكثير من القواعد التي تمنع استخدام القوة أو التهديد باستخدامها في العلاقات الدولية، ووفر مجموعة كبيرة من القواعد القانونية التي تنظم النزاعات المسلحة الدولية في حال حدوثها، وتمنع الاعتداء على المدنيين وغير المقاتلين وعلى التمييز بينهم، وتضمن الرقابة الدولية في تطبيق هذه القواعد.

المبحث الأول: مفهوم النزاعات المسلحة

ان النزاعات المسلحة هي حقيقة واقعة ومسألة قانونية على حد سواء، وتحظر الأمم المتحدة منذ عام 1945 اللجوء إلى القوة المسلحة في العلاقات بين الدول، باستثناء حالات الدفاع عن النفس أو العدوان. ومع ذلك فإن تعريف العدوان بوصفه جريمة وفقاً للقانون الجنائي الدولي لم يُعتمد إلا عام 2010. وبالإضافة إلى ذلك، لا يوجد تعريف قانوني دولي للنزاعات المسلحة في حد ذاتها. ومنذ عام 1949¹، أعطت المادة الثانية المشتركة بين اتفاقيات جنيف الأربع تعريفاً للنزاع المسلح الدولي الذي يستتبع تطبيق القانون الإنساني..

المطلب الأول: التعريف اللغوي والاصطلاحي للنزاع المسلح

لتحديد مفهوم النزاعات المسلحة الدولية، يجب تحديد تعريف للنزاع المسلح الدولي، وتبيان أهم أشكاله، إلى جانب تحديد القواعد الواجبة التطبيق على أطراف النزاع المسلح الدولي.

¹ Bartels, Roger. "Timelines, Borderlines and Conflicts: The Historical Evolution of the Legal Divide between International and Non-International Armed Conflicts." International Review of the Red Cross 873 (March 2009): 35-67

الفرع الأول: التعريف اللغوي للنزاع المسلح

لقد تعددت التعاريف بخصوص النزاع المسلح الدولي، وتعددت معه الأشكال التي يظهر عليها، وعلى هذا الأساس ومن أجل الوصول إلى تحديد التعريف كان من الواجب التطرق إلى تعريف النزاع المسلح لغة واصطلاحاً.

أولاً: تعريف النزاع في اللغة العربية

جاء تعريف النزاع في اللغة العربية ليعبر عن نزع الشيء أي ينزعه نزاعاً فهو منزوع ونزيع، وانتزعه فانترع: اقتلعه فاقتلع انتزع استلب، ونزع، حوّل الشيء عن موضعه وإن كان على نحو الاستلاب، والنزاع والمنزعة: الخصومة وقد نازعه نزاعاً ومنازعة: جاذبه في الخصومة، والتنازع: التخاصم، وتنازع القوم: اختصموا، بينهم نزاعاً أي خصومة في الحق، فالمعنى اللغوي بالتالي يحمل معنى الصدام والقلع والخصومة ما يوحي أن هذه المعاني تكون في الغالب مصحوبة بالقوة واستعمال العنف لتسوية الأمر¹.

ثانياً: تعريف النزاع في اللغة الإنجليزية

Conflict: Is a serious struggle, or disagreement, prolonged armed struggle².

ويعبر معنى النزاع في اللغة الإنجليزية عن حالة استعمال القوة المسلحة أو اختلاف في وجهة النظر حول مسألة أو مسائل معينة أو هو عبارة عن حالة نزاع طويل الأمد.

وعرفه جون غالتونغ باللغة الإنجليزية بأنه ذلك النزاع الذي يعبر عن مثلث متساوي الأضلاع وأطلق على الزوايا الثلاثة لأضلاعه: زاوية التناقض، زاوية حالة الإدراك، زاوية السلوك:

¹ ابن منظور، معجم لسان العرب، دار صادر، بيروت، 2010، ص 196.

² حيدر كير، حماية المدنيين أثناء النزاعات المسلحة، مذكرة مكملة لنيل متطلبات شهادة الماستر في الحقوق تخصص قانون دولي وحقوق الانسان، جامعة محمد خيضر، بسكرة، الجزائر، 2014/2015، ص 24.

أ. زاوية التناقض (Contradiction): الوضع الذي يبلور عدم التوافق في الأهداف والمصالح بين الأطراف.

ب. زاوية الإدراك (perception): تشير إلى عملية تصور المفاهيم الخاطئة وغير الخاطئة عن أنفسهم (الرؤية) والتصور الذي يحمله كل منهما عن الآخر.

ت. السلوك (Behaviour): يشير إلى تبلور التناقض والرؤية إلى سلوك على أرض الواقع عادة ما يجسد في شكل تهديد أو القهر واستخدام العنف المسلح (الحرب).

ويؤكد غالتونغ على ضرورة توفر المكونات الثلاث للمثلث في نفس الوقت في حالة النزاع الكامل وفي حال توفر فقط المكون الأول والثاني دون ظهور سلوكيات يعتبر النزاع كامناً أو هيكلي¹.

ونستطيع القول إن تعريف غالتونغ عن مفهوم النزاع باللغة الإنجليزية جاء كاشفاً لمحاوَر رئيسة من مفهوم النزاع وجعل من هذا التعريف قاعدة للانطلاق لتحديد أنواع النزاعات.

الفرع الثاني: التعريف الاصطلاحي للنزاع المسلح

إن مصطلح النزاعات المسلحة غير الدولية حديث النشأة، لم يذكره فقهاء القانون الدولي التقليديين، بمعنى آخر أنه لم يكن موجوداً قبل سنة (1949) بهذه التسمية، بل اتخذ تسميات مختلفة، واختلف الفقهاء في إيجاد تعريف لهذه الظاهرة، غير أنهم اتفقوا على أنها من المسائل الداخلية للدولة². وهكذا ظلت النزاعات المسلحة غير الدولية خارج إطار القانون الدولي، مما جعل هذه النزاعات تفرز نتائجاً دموية، ومأسياً تفوق في بعض الأحيان النزاعات المسلحة التي تقوم بين الدول؛ فكان مثلاً ضحايا الثورة الروسية عام 1917 يفوق ضحايا الحرب العالمية الأولى، وتكبدت إسبانيا أيضاً في الحرب

¹ إبراهيم بولمكاحل، سلسلة محاضرات مقياس تحليل النزاعات الدولية، قسم العلوم السياسية والعلاقات الدولية - جامعة قسنطينة.

² اللجنة الدولية للصليب الأحمر، القانون الدولي الإنساني، المرجع السابق، ص 19.

الأهلية عام (1936) خسائراً أعظم من خسائر الحرب العالمية الأولى التي لم تشارك فيها؛ وللتخفيف من حدة هذه النزاعات ظهرت نظرية الاعتراف بالمحاربين، التي أدخلت النزاع المسلح غير الدولي في إطار القانون الدولي الإنساني¹. وبالتالي، فالقانون الدولي آنذاك، وما يوفره من حماية لم ينشغل بمثل هذه النزاعات، غير أن انتشار هذه الحروب، خصوصاً الحرب الأهلية جعلت القانون الدولي يهتم بهذه الظاهرة من أجل حلها، مما أدى إلى ظهور نظرية الاعتراف بالمحاربين، مما سمح بتطبيق قانون الحرب على النزاع المسلح الداخلي، والاعتراف بالمحاربين قد يصدر من الحكومة القائمة، أو من طرف دولة أجنبية، ومن آثار هذه النظرية وجوب تطبيق اتفاقية جنيف عام (1929)² وما يترتب عليها من حماية الأسرى من الطرفين، والخضوع لقانون لاهاي المتعلق بتنظيم القتال، وأساليبه، والأسلحة المستخدمة³.

المطلب الثاني: أنواع النزاعات المسلحة

يأخذ النزاع المسلح الدولي، أشكالاً قانونية ثلاثة، وهي: النزاع المسلح الدولي، والنزاع غير الدولي، والنزاع المدول.

الفرع الأول: النزاع المسلح الدولي

لقد تبنى النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية في معالجته للنزاعات المسلحة ذات الصبغة الدولية الملامح الرئيسة لاتفاقيات جنيف الأربعة لعام (1949م)، وبروتوكوليهما الإضافيين لعام (1977) فالنزاع المسلح الدولي يوجد أساساً عندما يحدث صدام مسلحين دولتين، ومن ثم فإن وجود أكثر من دولة في إطار النزاع، هو الذي يضيف عليه الطابع الدولي، وتأسيساً على ذلك فالنزاع المسلح يتمثل

¹ محمد مصطفى يونس، ملامح التطور في القانون الدولي الإنساني، دار النهضة العربية، القاهرة، ط 2، 1996، ص 214.

² المرجع نفسه، ص 40.

³ أمل يازجي، القانون الدولي الإنساني وقانون النزاعات المسلحة بين النظرية والواقع، مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية المجلد 20 العدد الأول، 2004، ص 135.

في الحرب المعلنة، أو أي نزاع مسلح آخر بين دولتين أو أكثر، وحتى إذا لم يعترف أحد الأطراف بحالة الحرب، ويشمل ذلك النزاعات المسلحة التي تكافح فيها الشعوب ضد السيطرة الاستعمارية، والاحتلال الأجنبي ضد الأنظمة العنصرية في سياق ممارسة الشعوب لحقها في تقرير المصير¹.

"ويعرف على أنه استخدم القوة المسلحة من قبل طرفين متحاربين على الأقل ولا بد أن يكون أحدهما جيش نظامي، وتقع خارج حدود أحد الطرفين، وتبدأ عادةً بإعلان، وتتوقف لأسباب ميدانية منها وقف القتال أو استراتيجية الهدنة، وتنتهي إما باستسلام أو باتفاق صلح"².

وتتكون النزاعات المسلحة الدولية من نوعين: محدودة، وواسعة النطاق (الحرب)، وإذا كانت النزاعات المسلحة الدولية المحدودة تمثل استخداماً للقوة المسلحة لفترة محدودة، أو مكان محدد، لتحقيق هدف ما، فهي في ذلك تتفق مع الحرب. أما النزاعات المسلحة الدولية الواسعة فتتميز أساساً باتساع نطاقها، أي امتداد مسرح العمليات على نطاق واسع بين الدولتين أو الدول المتحاربة، علماً أن آلية الحرب تستخدم حتى في النزاعات المحدودة.

ومعنى ذلك أن النزاعات المسلحة الدولية تتميز بخصائص عدة؛ فهي تتم بين الدول، أو بعبارة أخرى بين أشخاص القانون الدولي، وتتضمن استخداماً للقوة المسلحة، سواء كانت برية أو بحرية أو جوية³. ولذلك تتميز باتساع مسرح عملياتها على نطاق كبير نسبياً، وأخيراً يهدف النزاع المسلح إلى تحقيق هدف ما، كإرغام دولة ما على الرضوخ لمطالب الدولة المعتدية، أو احتلال جزء

¹ خليل العبيدي، حماية المدنيين في النزاعات المسلحة الدولية في القانون الدولي الإنساني والشريعة الإسلامية، رسالة دكتوراه، جامعة سانت كلمنتش، 2008، ص 08.

² أمل يازجي، المحكمة الجنائية الدولية وتوسيع نطاق القانون الدولي الإنساني، اللجنة الدولية للصليب الأحمر، مطبعة الدواودي، دمشق، 2004، ص 102.

³ عبد الرحمن الهمداني، الألفاظ الكتابية، الدار العربية للكتاب، ليبيا، 1980، ص 116.

من أراضيها، أو القيام بعمل أو امتناع عن عمل، أو السعي إلى تدمير شوكة دولة معينة أو قدرتها على المقاومة¹.

في عام (1949م) بعد وضع اتفاقيات جنيف الأربعة جاء نص فيها بهذا الشأن يقول تنص هذه الاتفاقية في حالة الحرب المعلنة، أو أي اشتباك مسلح آخر ينشب بين طرفين أو أكثر من الأطراف السامية المتعاقدة، حتى لو لم يعترف أحد ما بحالة الحرب. تنطبق الاتفاقية في جميع حالات الاحتلال الكلي أو الجزئي لإقليم أحد الأطراف السامية المتعاقدة، حتى لو لم يواجه هذا الاحتلال مقاومة مسلحة، وإذا لم تكن أحد دول النزاع طرفاً في هذه الاتفاقية، فإن دول النزاع الأطراف تبقى مع ذلك ملتزمة بها في علاقاتها المتبادلة، كما أنها تلتزم بالاتفاقية إزاء الدولة المذكورة إذا قبلت هذه الأخيرة أحكام الاتفاقية وطبقها².

ولم يتوقف الأمر عند اتفاقيات جنيف لعام (1949م)، التي غطت بأحكامها كل أنواع النزاعات المسلحة الدولية، فقد تم إضافة نصوص جديدة إلى قواعد القانون الدولي الإنساني في البروتوكول الإضافي الأول لعام (1977م)، تجعل من هذا القانون يسري بكامل قواعده على نوع جديد من النزاعات المسلحة، وهي النزاعات المسلحة التي تقودها حركات التحرر الوطنية ضد الاستعمار والسيطرة الأجنبية، وضد الاحتلال الأجنبي، وضد الأنظمة العنصرية.

ثم بين البروتوكول في نص آخر كيف يجري تنفيذ أحكام الاتفاقيات التي يكملها من جانب الأطراف المعنية، فبالنسبة إلى الدول التي تواجه نزاعاً مسلحاً من هذا النوع تلتزم باحترام أحكام هذا البروتوكول والاتفاقيات الأخرى ذات العلاقة في قتالها مع حركات التحرر الوطنية³.

¹ محمد مصطفى يونس، مرجع سابق، ص 216.

² المادة (2) المشتركة في اتفاقيات جنيف الأربعة لعام 1949.

³ خليل العبيدي، مرجع سابق، ص 87.

أما بالنسبة إلى حركات التحرر الوطنية Gada في المادة (96) فقرة (2) من البروتوكول الأول على أنه يجوز للسلطة الممثلة لشعب مشتبك مع طرف سام متعاقد في نزاع مسلح من الطابع المشار إليه في المادة (1) الفقرة (4) من البروتوكول الأول نفسه أن تتعهد لتطبيق الاتفاقيات، وهذا الملحق، ويكون لمثل هذا الإعلان آثاره في مواجهة هذه السلطة حيث تدخل الاتفاقيات وهذا الملحق حيز التنفيذ بالنسبة إلى السلطة المذكورة بوصفها طرفاً في النزاع وذلك بأثر فوري، وتمارس السلطة المذكورة الحقوق ذاتها، وتتحمل الالتزامات عينها، التي تمنح أو تفرض على طرف سام متعاقد في الاتفاقيات، والبروتوكول الإضافي الأول، كما يلتزم هذه الاتفاقيات والملحق البروتوكول أول أطراف النزاع جميعاً على حد سواء¹.

ونرى أنه ومن خلال الدراسة، وتحليل المواد القانونية، وخاصة من البروتوكول الأول لعام (1977م)، أن انتهاكات الاحتلال (الإسرائيلي)، على قطاع غزة سنة (2014م)، تعتبر نزاعاً دولياً، كذلك وقد أدرج في القانون الدولي الإنساني، أن مقاومة حركات التحرر، والمقاومة الشعبية المسلحة ضد دولة الاحتلال، هي مقاومة مشروعة، ومن حق الشعوب التحرر وتقرير المصير، إلا أن كيان الاحتلال (الإسرائيلي) والبعض من المجتمع الدولي يجرم أعمال المقاومة الفلسطينية، وقد صنفت بالأعمال الإرهابية، وهذا الأمر الذي أعطى الشرعية لدولة الاحتلال بانتهاك جميع قواعد القانون الدولي الإنساني ضد المدنيين العزل في الانتهاكات الأخيرة على قطاع غزة سنة 2014م.

الفرع الثاني: النزاع المسلح غير الدولي

إن تحديد مفهوم النزاعات المسلحة غير الدولية أضحى مسألة في غاية الأهمية. نظراً لما يكتنفه من غموض، وتعلقه بمبدأ السيادة، زيادة على ذلك تداخله مع طائفة شديدة التنوع لدرجة يصعب التمييز بينها، كما أنه لا شك في أن غموض الحدود الفاصلة بين النزاعات المسلحة غير الدولية، حالت

¹ خليل العبيدي، مرجع سابق، ص 88.

دون التوصل إلى تمييز تلقائي بين كلا النزاعين؛ نتيجة لارتباط هذا الأخير إلى أمد غير بعيد بنظرية الحرب التقليدية، وهذا ما انعكس على التمييز بين صور النزاعات غير الدولية¹.

ان افتقار النزاعات المسلحة غير الدولية لضوابط موضوعية يمكن من خلالها التمييز بينها وبين صورها المتشابهة، نتج عنه تعدد مناهج معالجة مفهوم النزاعات المسلحة غير الدولية، لذلك فقد حاول الفقه الدولي تحديد مضمونها، غير أن تنوع تناول القانوني أثر على مفهوم هذه النزاعات². وتعرف النزاعات غير الدولية على أنها ما يسمى بالحروب المدنية في القانون الدولي التقليدي. وقد أدرجها القانون الدولي الحديث ضمن النزاعات المسلحة التي تطبق عليها اتفاقيات القانون الدولي الإنساني. فقد نصت المادة الثانية المشتركة بين اتفاقيات جنيف الأربعة لعام (1949) على أنه في حالة قيام نزاع مسلح ليس له طابع دولي، يلتزم كل طرف في النزاع بأن يطبق أحكام اتفاقيات جنيف الأربعة، وهو ما نصت عليه الفقرة الأولى من المادة الأولى من البروتوكول الإضافي الثاني لعام (1977م).

وعليه فتصبح النزاعات المسلحة غير الدولية داخلية في نطاق تطبيق القانون الدولي الإنساني، وتسري عليها أحكامه كافة³.

وفي تعريف آخر فهي تلك النزاعات التي تدور على إقليم أحد الأطراف السامية بين قواته المسلحة وبين قوات مسلحة منشقة، أو جماعات نظامية مسلحة أخرى، وتمارس تحت قيادة مسؤولة عن جزء من إقليمه من السيطرة ما يمكنها من القيام بعمليات عسكرية متواصلة منسقة، وتستطيع تنفيذ هذا الملحق البروتوكول.

¹ سعيد محمد، الإطار القانوني لمعتقلي غوانتانامو، رسالة ماجستير، جامعة وهران، الجزائر، 2013، ص 13.

² المرجع نفسه، ص 20.

³ المرجع نفسه، ص 21.

هذه النزاعات تتم عادةً داخل حدود إقليم دولة ماء مثال ذلك: وقوع تمرد أو عصيان مسلح للانفصال عن السلطة المركزية، أو مطالبة بأمور معينة يجب تحقيقها، وتدور بين القوات المسلحة النظامية لتلك الدولة وبين قوات مسلحة منشقة؛ أو جماعات نظامية أخرى، مثلما حدث في الثورة السورية عام 2011 وكذلك في الثورة الليبية، وبالتالي لا يعد نزاعاً داخلياً حالات الاضطرابات، والتوترات الداخلية، مثل: الشغب، وأعمال العنف العرضية النادرة، غير أن النزاعات المسلحة الداخلية يمكن أن تتحول أثناء سريانها، أو في النهاية إلى نزاع مسلح دولي في أحوال عديدة منها:

أولاً: بالنظر إلى آثاره، وذلك إذا انتصر الثوار أو المتمردين، إذ في هذه الحالة قد تظهر دولة جديدة؛ إذا كان غرض الثوار الانفصال، أو حكومة جديدة إذا كان هدفهم قلم الحكومة القائمة فعلاً.

ثانياً: في حالة اعتراف الدول الأخرى بالمتمردين كمحاربين أو ثوار، وبالتالي يصبح النزاع المسلح الداخلي نزاع مسلح دولي.

ثالثاً: قد تتدخل دولة ثالثة في النزاع المسلح إلى جانب المتمردين، وهذا التدخل سيعمل على إثارة مادة (2) المشتركة لاتفاقيات جنيف الأربعة بالنسبة إلى هذه القوات، بينما يسفر سريان المادة (3) المشتركة لهذه الاتفاقية عن النزاع بين الحكومة والمتمردين، أو تطور النزاع المسلح الداخلي إلى دولي، حيث يصبح المتحاربون يحملون جنسيات مختلفة، وأعمالهم تنسب إلى أكثر من دولة، وهو ما حصل في يوغسلافيا السابقة.

رابعاً: أو يكون تدويل النزاع عائداً إلى تدخل قوات منظمة دولية كالأمم المتحدة، أو منظمة إقليمية قررت التدخل لأسباب إنسانية بإرسال قواتها الدولية لحل النزاع المسلح الدولي مع وضع الحلول أو تسوية يتم التفاوض بشأنها، ويترتب على ذلك سريان أحكام القانون الدولي الإنساني الخاصة

بالنزاعات المسلحة الداخلية من جهة، وخاصة أحكام المادة (3) المشتركة المقررة لاتفاقيات جنيف، وهي ذات طابع عرفي، والقواعد الخاصة بالنزاعات الدولية¹.

وفي حالة النزاعات المسلحة غير الدولية، يتمتع بالحماية الأشخاص الذين لا يشاركون: أو الذين كفوا عن المشاركة في الأعمال القتالية، وبصفة خاصة الأشخاص المحرومون من حريتهم، وذلك بمقتضى المادة الثالثة المشتركة من اتفاقيات جنيف وبمقتضى البروتوكول الإضافي الثاني.

الفرع الثالث: النزاع المسلح المدول

يتعلق مصطلح النزاع المسلح المدول بالأعمال العدائية الداخلية التي تتحول إلى دولية²، إذ يشمل مصطلح النزاع المسلح المدول الحرب بين جناحين داخليين، يحصل كل منهما على مساندة من دولة مختلفة؛ كما يشمل الأعمال العدائية المباشرة بين دولتين أجنبيتين تتدخلان عسكرياً في نزاع مسلح داخلي لمساندة الأطراف المتعارضة، كما أن الحرب التي تنطوي على تدخل أجنبي يساند جماعة متمرده تعتبر حكومة قائمة وراسخة.

وهنا لا بد من الإشارة إلى إمكانية أن يتحول النزاع المسلح الداخلي إلى نزاع مسلح دولي في حالات عديدة، من أهمها:

- عند النظر إلى آثاره المترتبة، إذا انتصر الثوار أو المتمردين في هذه الحالة قد تظهر دولة جديدة في حالة إذا كان الهدف من الأصل قائم على إزالة الحكومة، أو إنشاء دولة جديدة بديلة، أو موازية عن الدولة الأم.
- في حالة حصول المتمردين على الاعتراف الدولي يصبح النزاع الداخلي تجاههم له اثار دولية.

¹ أحمد أبو الوفاء، القانون الدولي الإنساني، دار النهضة العربية، القاهرة، 2002، ص 602.

² جيمس ج. ستيوارت، نحو تعريف واحد للنزاع المسلح في القانون الدولي الإنساني: رؤية نقدية للنزاع المسلح المدول المجلة الدولية للصليب الأحمر، العدد 850، مقال بتاريخ 31-12-2003.

- في حالة تدخل طرف ثالث إلى جانب المتمردين، هنا يتم تطبيق المادة (2) المشتركة لاتفاقيات جنيف الأربعة بالنسبة إلى هذه القوات، أما المادة (3) فيتم تطبيقها ما دام النزاع محصوراً بين الحكومة والمتمردين، أما إذا تطور النزاع الداخلي وتحول إلى نزاع دولي يصبح هنا المتحاربون يحملون جنسيات مختلفة، وأعمالهم تنسب إلى أكثر من دولة¹.
- تدويل النزاع، في حال قررت قوات منظمة دولية كالأمم المتحدة، أو منظمة إقليمية التدخل بدافع إنساني بإرسال قواتها الدولية لحل النزاع وتسويته.

¹ جيمس ج. ستوارت، مرجع سابق.

المبحث الثاني: الأطر القانونية لحماية المدنيين زمن النزاع المسلح

كانت النزاعات المسلحة الدولية محكومة بقواعد عرفية حاول عن طريقها أنصار القانون الدولي تنظيم شؤون الحرب وبخاصة العادلة منها، وكان ذلك من خلال الأوامر الموجهة من الحكومات لجيوشها المقاتلة.

المطلب الأول: حماية المدنيين في إطار القانون الدولي الإنساني

ينظم القانون الدولي الإنساني العلاقات بين الدول والمنظمات الدولية وغيرها من رعايا القانون الدولي الإنساني، الذي يتكون من قواعد تسعى في أوقات النزاع المسلح إلى حماية الأشخاص الذين لا يشاركون أو الذين كفوا عن المشاركة في الأعمال العدائية.

الفرع الأول: تعريف القانون الدولي الإنساني

القانون الدولي الإنساني هو مجموعة من القواعد التي ترمي إلى الحد من آثار النزاعات المسلحة لدوافع إنسانية. ويحمي هذا القانون الأشخاص الذين لا يشاركون في الأعمال القتالية أو كفوا عن المشاركة فيها، كما أنه يفرض قيوداً على الوسائل والأساليب المستعملة في الحرب. ويُعرف القانون الدولي الإنساني أيضاً "بقانون الحرب" أو "قانون النزاعات المسلحة

ويشكل القانون الدولي الإنساني جزءاً من القانون الدولي العام أي مجموعة القواعد التي تحكم العلاقات بين الدول. ويتألف القانون الدولي العام بصفة رئيسية من معاهدات أو اتفاقيات أبرمتها الدول فيما بينها، ومن قواعد عرفية وهي ممارسات عامة حظيت بالقبول باعتبارها قانوناً فضلاً عن المبادئ العامة للقانون¹.

وينبغي التمييز بين القانون الدولي الإنساني، الذي يحكم سلوك الأطراف المنخرطة في النزاعات المسلحة القانون في الحرب وذلك الجزء من القانون الدولي العام الذي يكرسه ميثاق الأمم

¹ المادة 38 من النظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية.

المتحدة ويحكم حق الدولة في اللجوء إلى استخدام القوة المسلحة ضد دولة أخرى قانون شن الحرب ويحظر الميثاق اللجوء إلى القوة ولكنه يتضمن استثناءين اثنين هما: حالات الدفاع عن النفس ضد هجوم مسلح، وعندما يخول مجلس الامن التابع للأمم المتحدة استخدام القوة المسلحة.

لقد خضعت الحرب دوما لبعض المبادئ والاعراف. ويمكن القول من ثم أن أصول القانون الدولي الإنساني تعود إلى قواعد تستمد جذورها من الحضارات القديمة والديانات.

وقد بدأ تدوين القانون الدولي الإنساني على المستوى العالمي في القرن التاسع عشر، وال سيما من خلال اعتماد اتفاقية جنيف الاولى لعام 1864 لتحسين حال الجرحى والمرضى بالجيش في الميدان، وإعلان سان بطرسبورغ لعام 1868 الذي يحظر استعمال قذائف معينة في زمن الحرب. واتفقت الدول منذ ذلك الحين وقامت بالفعل بتدوين مجموعة من القواعد العملية لمواكبة تطور وسائل وأساليب الحرب ومواجهة العواقب الإنسانية التي تخلفها، وتحقق تلك القواعد توازنا دقيقا بين الشواغل الإنسانية والمقتضيات العسكرية للدول والاطراف من غير الدول المنخرطة في نزاع مسلح. وهي تتناول مجموعة واسعة من القضايا تتضمن: حماية الجرحى والمرضى من الجنود؛ ومعاملة أسرى الحرب والمحتجزين لأسباب تتعلق بنزاع مسلح، وحماية السكان المدنيين والاعيان المدنية، مثل الممتلكات الثقافية؛ والقيود المفروضة على استخدام بعض الاسلحة وأساليب القتال.

وازداد مع مرور الوقت عدد الدول التي تنضم إلى هذه القواعد وتلتزم بها، مما يضمن قبولاً شبه عالمي للمعاهدات الأساسية للقانون الدولي الإنساني.

الفرع الثاني: مصادر القانون الدولي الإنساني

تعتبر اتفاقيات جنيف الاربع لعام 1949 اتفاقية جنيف الاولى والثانية والثالثة والرابعة التي حظيت بتصديق عالمي، المعاهدات الجوهرية للقانون الدولي الإنساني. وقد استُكملت هذه الاتفاقيات ببروتوكولين إضافيين لعام 1977 هما البروتوكول الاضافي الاول المتعلق بحماية ضحايا النزاعات

المسلحة الدولية والبروتوكول الإضافي الثاني المعني بحماية ضحايا النزاعات المسلحة غير الدولية؛ علاوة على البروتوكول الإضافي الثالث لعام 2005 المتعلق باعتماد شارة مميزة إضافية هي الكريستالة أو البلورة الحمراء¹.

توجد معاهدات دولية أخرى خطياً تحظر استخدام أسلحة وعسكرية معينة وتحمي بعض الفئات من الأشخاص والاعيان من آثار العمليات القتالية. وتشمل هذه المعاهدات ما يلي²:

- بروتوكول جنيف لعام 1925 الخاص بحظر استعمال الغازات الخانقة أو السامة أو ما شابهها وللوسائل البكتريولوجية؛
- اتفاقية عام 1954 لحماية الممتلكات الثقافية في حالة نزاع مسلح وبروتوكولها لعام 1999 و1954؛
- اتفاقية عام 1972 لحظر استحداث وإنتاج وتخزين الأسلحة البكتريولوجية (البيولوجية) والتكسينية وتدمير تلك الأسلحة؛
- اتفاقية عام 1976 لحظر استخدام تقنيات التغيير في البيئة لأغراض عسكرية أو آلية أغراض عدائية أخرى؛
- اتفاقية عام 1980 بشأن حظر أو تقييد استعمال أسلحة تقليدية معينة يمكن اعتبارها مفرطة الضرر أو عشوائية الأثر وبروتوكولاتها الخمسة لعام 1980 البروتوكول الأول والثاني والثالث ولعام 1995 البروتوكول الرابع، ولعام 2003 البروتوكول الخامس؛
- اتفاقية عام 1993 بشأن حظر استحداث وإنتاج وتخزين واستعمال الأسلحة الكيميائية وتدمير تلك الأسلحة؛

¹ د. خيرى احمد الكباش، "الحماية الجنائية لحقوق الإنسان دراسة مقارنة في ضوء أحكام الشريعة الإسلامية والمبادئ الدستورية والمواثيق الدولية"، دار الجامعيين، القاهرة، 2002، ص200.

² صحائف الوقائع المختلفة التي تصدرها الخدمات الاستشارية حول المعاهدات الدولية.

- اتفاقية عام 1997 بشأن حظر استعمال وتخزين وإنتاج ونقل الألغام المضادة للأفراد وتدمير تلك الألغام؛
- البروتوكول الاختياري الاتفاقيّة حقوق الطفل لعام 2000 بشأن اشتراك الاطفال في النزاعات المسلحة؛
- الاتفاقية الدولية لعام 2006 بشأن حماية جميع الاشخاص من الاختفاء القسري
- اتفاقية عام 2008 بشأن الذخائر العنقودية¹.

علاوة على ذلك، عقد النظام الاساسي للمحكمة الجنائية الدولية لعام 1998 اختصاص المحكمة فيما يتعلق بجرائم الحرب المادة 8 وأدى من ثم إلى تعزيز التزام الدول بالحيلولة دون ارتكاب انتهاكات جسيمة للقانون الدولي الإنساني. ويُعتقد الان أن العديد من أحكام المعاهدات المذكورة أعلاه تعكس مبادئ القانون الدولي الإنساني العرفي وهي بالتالي ملزمة لجميع الدول ولكافة الاطراف المشاركة في نزاع ما².

الفرع الثالث: على من ينفذ القانون الدولي الإنساني

ينطبق القانون الدولي الإنساني فقط على حالات النزاع المسلح، والذي يسري على التوترات أو الاضطرابات الداخلية من قبيل أعمال العنف المتفرقة التي ال تصل إلى حد النزاع المسلح. ويميز القانون الدولي الإنساني علاوة على ذلك بين النزاعات المسلحة الدولية وغير الدولية والنزاعات المسلحة الدولية هي تلك النزاعات التي تلجأ فيها دولة واحدة أو أكثر من دولة إلى استخدام القوة

¹ د. خيرى احمد الكباش، المرجع السابق، ص 203.

² دراسة اللجنة الدولية حول القانون الدولي الانساني العرفي المكونة من مجلدين، صدر المجلد الاول منها في عام 2005 والثاني في عام 2009، وأيضاً في قاعدة بيانات القانون الدولي الانساني العرفي التابعة لتلك الدراسة على الرابط التالي:

<http://www.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/home>

المسلحة ضد دولة أخرى. وتُعتبر حروب التحرير الوطني في ظل ظروف معينة، وحالات الاحتلال نزاعات مسلحة دولية.

وتحكم اتفاقيات جنيف الرابع والبروتوكول الإضافي الأول إليها النزاعات المسلحة الدولية . أما النزاعات المسلحة غير الدولية فتقتصر على القتال داخل إقليم دولة واحدة بين القوات المسلحة الحكومية وجماعة واحدة أو عدة جماعات مسلحة من غير الدول، أو بين جماعات مسلحة تتقاتل فيما بينها. وينطبق نطاق أضييق من القواعد على النزاع المسلح غير الدولي بالمقارنة بالقواعد التي تحكم النزاعات المسلحة الدولية. وترد هذه القواعد في المادة 3 المشتركة بين اتفاقيات جنيف الرابع وفي أحكام البروتوكول الإضافي الثاني¹. بيد أن القانون العرفي يوسع نطاق الحماية التي تسبغها بعض قواعد القانون الدولي الإنساني على جميع أنواع النزاعات المسلحة، بما فيها النزاعات المسلحة غير الدولية.

ويسري القانون الدولي الإنساني بمجرد استيفاء شروط النزاع المسلح أو الاحتلال على الأرض -حتى وإن لم يعترف أحد أطراف النزاع بوجود حالة نزاع على هذا النحو وبغض النظر عما إذا كان الاحتلال يُقابل بمقاومة مسلحة. وينطبق القانون الدولي الإنساني بالتساوي بين جميع الأطراف المنخرطة في النزاع، بصرف النظر عن الطرف الذي بدأ القتال، وحتى لو لم تكن إحدى في الدول المتحاربة طرفاً اتفاقيات جنيف أو البروتوكول الإضافي الأول في حالة نشوب نزاع مسلح دولي.

¹ د. خيرى احمد الكباش، المرجع السابق، ص 205.

ولا يكون التمييز بين النزاع المسلح الدولي والنزاع المسلح غير الدولي واضح المعالم في جميع الحالات وقاطعا. فقد شبت نزاعات في السنوات الاخيرة تجمع بين عناصر كال النوعين من النزاعات. لذا يُحدّد اتباع نهج التعامل مع كل حالة على حدى لتحديد الإطار القانوني المنطبق عليها¹.

الفرع الرابع: مسؤولية تنفيذ القانون الدولي الإنساني

تقع مسؤولية تنفيذ القانون الدولي الإنساني على عاتق الدول في المقام الاول؛ فهي التي يتعين عليها احترام وكفالة احترام هذه القواعد في جميع الاحوال (المادة 1) المشتركة بين اتفاقيات جنيف الأربع. ويتوجب على الدول اعتماد تشريعات ولوائح تهدف إلى ضمان الامتثال الكامل للقانون الدولي الإنساني. ويجب عليها على وجه الخصوص سن قوانين للمعاقبة على الانتهاكات الجسيمة لاتفاقيات جنيف وبروتوكولاتها الاضافية - وهي تلك الانتهاكات التي ترقى إلى مستوى جرائم لدول أيضا سن الحرب. وينبغي ل قوانين لحماية شارات الصليب الاحمر والهلال الاحمر والكريستالة الحمراء ورموز الحماية الاخرى.

وينبغي أيضا اتخاذ تدابير أخرى للتنفيذ منها: وضع برامج لتدريس القانون للقوات المسلحة ولعموم الجماهير؛ وتعيين و/ أو تدريب أفراد مؤهلين ومتخصصين؛ وإصدار بطاقات هوية ووثائق أخرى للأشخاص المشمولين بالحماية، وما إلى ذلك.

وتتص معاهدات القانون الدولي الإنساني على المستوى الدولي على آليات معينة للامتثال تشمل على وجه الخصوص: نظام الدولة الحامية؛ وإمكانية اللجوء.

¹ المادة 37 الفقرة (1) من البروتوكول الاضافي الاول تعريفاً للغدر بوصفه " تلك الافعال التي تستثير ثقة الخصم مع تعمد خيانة هذه الثقة وتدفع الخصم إلى الاعتقاد بأن له الحق بمنح الحماية طبقاً في أو أن عليه التزاماً لقواعد القانون الدولي التي تطبق في النزاعات المسلحة.

إلى إجراءات التحقيق؛ ولجنة تقصي الحقائق الإنسانية الدولية، وهي آلية منصوص عليها تحديداً في المادة 90 من البروتوكول الإضافي الأول. وتتعهد الدول الأطراف في البروتوكول أيضاً بالتعاون مع الإضافي الأول منظمة الأمم المتحدة من أجل التعامل مع الانتهاكات الجسيمة للبروتوكول الإضافي الأول أو لاتفاقيات جنيف الرابع. وتتص بعض المعاهدات الخاصة بالأسلحة، ومنها اتفاقية حظر الألغام المضادة للأفراد واتفاقية حظر أسلحة تقليدية معينة، واتفاقية حظر الذخائر العنقودية على آليات لتقديم التقارير تهدف إلى رصد مدى امتثال الدول الأطراف للالتزامات المترتبة على تلك المعاهدات.

وأما ما يخص ردع انتهاكات القانون الدولي الإنساني، وبالإضافة إلى إنشاء المحكمة الجنائية الدولية - التي لديها صالحية المقاضاة عن الجرائم الأشد خطورة محل الاهتمام الدولي، بما فيها جرائم الحرب، كما ورد أعلاه- أنشأ مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة محكمتين دوليتين للمحاكمة على الجرائم المرتكبة خلال النزاع المسلح في كل من يوغوسلافيا السابقة ورواندا، بما في ذلك الانتهاكات الجسيمة للقانون الدولي الإنساني. وأنشئت أيضاً محاكم مختلطة تضم قضاة محليين ودوليين من أجل التصدي للجرائم المرتكبة أثناء نزاعات مسلحة معينة، شملت النزاعات في كمبوديا ولبنان وسيراليون وتيمور - ليشتي¹.

المطلب الثاني: حماية المدنيين في إطار القانون الدولي لحقوق الإنسان

إن القانون الدولي لحقوق الإنسان هو منظومة من القواعد الدولية المصممة لحماية وتعزيز حقوق الإنسان للجميع، وهذه الحقوق الطبيعية لدى البشر كافة، بصرف النظر عن جنسيتهم أو مكان إقامتهم، أو نوع جنسهم، أو أصلهم القومي أو العرقي، أو لونهم أو ديانتهم أو لغتهم، أو أي مكانة أخرى.

¹ صحيفة الوقائع الصادرة عن الخدمات الاستشارية بعنوان "الردع الجزائي: المعاقبة على جرائم الحرب.

الفرع الأول: مفهوم حقوق الانسان

ان ايجاد تعريف شامل ودقيق لحقوق الانسان يعتبر مسألة نسبية¹، لان مفهومها يخضع لتطورات سريعة، ويخضع لتفاوت المستوى المعيشي للأفراد والشعوب- لكل شعب أولوياته وضوابطه، ومع ذلك هناك العديد من المحاولات لتعريف حقوق الانسان نورد بعضها:

ان حقوق الانسان هي تلك الحقوق المتأصلة في طبيعتنا الإنسانية، والتي بدونها لا نستطيع العيش كبشر، هي تلك الحريات الإنسانية الأساسية المحفوظة للجميع بدون تمييز، أيا كان جنسهم او جنسيتهم أو اعراقهم او الوانهم او أديانهم او لغاتهم، او مكانتهم الاجتماعية².

ويعرّف القانون الدولي لحقوق الانسان: مجموعة القواعد والمبادئ المنصوص عليها في الإعلانات والمعاهدات الدولية، والتي تهدف لحماية حقوق وحريات الأفراد والشعوب في مواجهة الدولة أساساً³.

ان ايجاد تعريف شامل ودقيق لحقوق الانسان يعتبر مسألة نسبية⁴، لان مفهومها يخضع لتطورات سريعة، ويخضع لتفاوت المستوى المعيشي للأفراد والشعوب لكل شعب اولوياته، وضوابطه.

الفرع الثاني: خصائص حقوق الإنسان

هناك العديد من الخصائص التي تميز حقوق الانسان عن غيرها ومن هذه الخصائص:

- حقوق الانسان، ثابتة لكل انسان بمجرد الولادة- ليست منحة من أحد⁵: فهي ثابتة للإنسان باعتباره انسانا، هي فطرية، وطبيعية، أي انها لصيقة بالصفة الإنسانية.

¹ محمد حمد العبيلي، دور الجمعيات الوطنية للهِلال الأحمر والصليب الأحمر في تنفيذ القانون الدولي الإنساني، منشورات اللجنة الدولية للصليب الأحمر، القاهرة، 2006، ص 301.

² سيس روفر، الخدمة والحماية، حقوق الانسان والقانون الإنساني، اللجنة الدولية للصليب الأحمر، جنيف، 2000، ص 116.

³ محمد حمد العبيلي، مرجع سابق، ص 303.

⁴ المرجع نفسه، ص 304.

⁵ سيس روفر، المرجع السابق، ص 118.

- حقوق الإنسان لا تقبل التصرف- التنازل عنها¹: أي لا يمكن انتزاعها؛ أو التصرف فيها أو نزع ملكيتها، ولا يمكن لإنسان يملك تلك الحقوق أن يتنازل عنها حتى طوعاً، كما لا يمكن للآخرين أن يسلبوها، والتنازل عن بعض الحقوق قد يكون مخالفاً للقانون وباطلاً.
- مثال: بيع جزء من الجسم أو التنازل عن حق العودة للفلسطينيين، التعويض عن جرائم الاستعمار².
- حقوق الإنسان غير قابلة للتجزئة- حقوق متكاملة³: أي أن حقوق الإنسان كل لا يتجزأ، سواء كانت تلك الحقوق حقوق مدنية، أو حقوق ثقافية، أو اقتصادية، أو سياسية، أو اجتماعية، فكلها مترابطة، وإدراك حق واحد غالباً ما يعتمد، كلياً أو جزئياً، على إدراك الحقوق الأخرى، على سبيل المثال: ربما يتوقف إدراك الحق في الغذاء، على إدراك الحق في العمل، أو يتوقف حق الحصول على العمل على حق التعلم، الحق في الانتخاب على الجنسية، الحق في الحيلة على الحق في المحاكمة العادلة⁴.
- حقوق الإنسان متطورة ومتجددة ومتغيرة: فهي تواكب تطورات العصر في تجزئتها وتجديدها لتشمل مختلف مجالات الحياة، كظهور حقوق متعلقة بتكنولوجيا الإعلام والاتصال.
- حقوق الإنسان لها طابع الكونية والعالمية وللعالمية ثلاث أبعاد:
 - أ- العالمية من حيث التكوين والنشأة: ساهمت جميع الحضارات والثقافات والشعوب في تكوينها؛
 - ب- العالمية من حيث التطبيق: لجميع الأشخاص الحق في التمتع بها دون تمييز؛
 - ت- العالمية من حيث ضمانات الحماية: هناك ضمانات قانونية عالمية يمكن من خلالها حماية الأفراد والمجموعات من الحكومات التي تمس بها⁵.

¹ سيس روفر، المرجع السابق، ص 119.

² أبو الخير أحمد عطية، المحكمة الجنائية الدولية الدائمة، دار النهضة العربية، 1999، ص 114.

³ محمد حمد العبسي، مرجع سابق، ص 304.

⁴ المرجع نفسه، ص 306.

⁵ أبو الخير أحمد عطية، مرجع سابق، ص 120.

الفرع الثالث: مصادر حقوق الانسان

تتكون مصادر حقوق الانسان من اربعة مصادر رئيسية هي:

أولاً: **المصدر الدولي العالمي:** ويشمل المواثيق الدولية في الامم المتحدة، وتنقسم هذه المواثيق بدورها الى مواثيق عامة ومواثيق خاصة.

1-المواثيق العامة: وهي تلك المواثيق التي تكفل معظم حقوق الانسان، فهي شاملة لجميع الفئات والحقوق، كما انها تعتبر بمثابة الإطار المرجعي الأساسي وتسمي هذه الوثائق "الشرعة الدولية لحقوق الإنسان" كما تسمي " الميثاق الدولي لحقوق الانسان" وتتكون هذه المواثيق من:

- حقوق الانسان ميثاق الأمم المتحدة للعام 1945؛
- الإعلان العالمي لحقوق الإنسان لعام 1948؛
- العهد الدولي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية للعام 1966؛
- العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية للعام 1966.

2-المواثيق الخاصة: وهي تلك المواثيق التي تُفسر وتُفصل الشرعة الدولية لحقوق الإنسان، وهي نوعين:

أ-**اتفاقيات خاصة بفئات ضعيفة** محددة كالأطفال، والنساء، والأطفال، والاقليات والشعوب الأصلية والمعاقين...

ب-**اتفاقيات خاصة بحقوق محددة** كالحق في العمل او التعليم او الصحة أو كمنع التعذيب أو الرق.

ثانياً: **المصدر الدولي الاقليمي:** ويشمل مواثيق حقوق الانسان في المنظمات الاقليمية، كمواثيق حقوق الانسان في اوربا وفي منظمة الدول الاميركية ومنظمة الاتحاد الافريقي وجامعة الدول العربية.

ثالثاً: المصدر الوطني: هي الدساتير والتشريعات الوطنية التي تتضمن نصوصاً تكفل حقوق الإنسان.

رابعاً: المصدر الديني: هذا المصدر من المصادر الأساسية في بعض الدول التي تستمد أحكامها القانونية من الدين، فبعض الدول الإسلامية تعتبر الإسلام من المصادر الرئيسية للدستور والتشريع. وهو أيضاً من المصادر الاحتياطية عند الدول التي تلجأ إلى الشريعة الإسلامية بعد استنفاد النصوص التشريعية¹.

خامساً: مصادر أخرى

تتوسع مصادر حقوق الإنسان أيضاً، لتشمل العرف الدولي، والمبادئ العامة للقانون، إعلانات وقرارات المؤتمرات الدولية، الفقه والقضاء الدوليان، وأعمال المنظمات غير الحكومية الدولية².

الفرع الرابع: تصنيفات حقوق الإنسان

يمكن تصنيف تلك الحقوق إلى أربع فئات أو أجيال:

أولاً: الحقوق المدنية والسياسية

تسمى بالجيل الأول من الحقوق-ازدهرت مع الفكر الليبرالي-، ويندرج تحت هذا الجيل الأول الحقوق اللصيقة بشخصيته وكرامته، والحقوق الخاصة بفكر، الإنسان حقوق مدنية، إضافة للحقوق والحريات السياسية³.

1-الحقوق المدنية: وهي الحقوق اللصيقة بشخصية الإنسان وكرامته وشرفه والحقوق والحريات الخاصة بفكر الإنسان⁴.

¹ أبو الخير أحمد عطية، مرجع سابق، ص 121.

² المرجع نفسه، ص 121.

³ سيس روفر، المرجع السابق، ص 129.

⁴ المرجع نفسه، ص 130.

أ- الحقوق والحريات اللصيقة بشخصية الإنسان وبكرامته وشرفه- الحد الأدنى من الحقوق- وتتصل هذه الحريات بشخص الإنسان، وضمانها يحدد مدى تحقيق كرامة الإنسان لأنها تشكل الحد الأدنى من الحقوق و تبرز أهميتها لاتصالها بكيان الفرد، ومقدار تمتعه بها يحدد مقدار تمتعه بالحقوق والحريات الأخرى ومن امثلة هذه الحقوق الحق في الأمن ويعتبر هذا الحق في الامن حقا أصليا وتستند إليه كافة الأخرى: لأنه يضمن حق الإنسان في الامن على حياته وسلامته الجسدية والحماية من الاعتداء عليه بالقبض أو حبسه أو تقييده تعسفيا، حقه في أن يكون حرا من العبودية وحق الانسان في الخصوصية واحترام الشرف والكرامة، وحرية التنقل ومنها ايضا الحق في المساواة والحق في محاكمة عادلة والحق في الجنسية...¹

ب- الحقوق والحريات الخاصة بفكر الإنسان: هذه المجموعة يغلب عليها الطابع الفكري والعقلي للإنسان، وتضم حرية العبادة والعقيدة وحرية الرأي والتعبير وحرية الاجتماع، وكذلك حق إنشاء الجمعيات المدنية والانخراط فيها.

2- الحقوق السياسية: وهي تتعلق بمشاركة الافراد في الحياة السياسية كالحق في التصويت في الانتخابات، والاستفتاءات وحق الترشح لعضوية المجالس النيابية والولائية والمحلية، وكذا حق الاشتراك في تكوين الجمعيات ذات الطابع السياسي والاحزاب...²

ثانيا: الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية

وهذه الحقوق تسمى بالجيل الثاني من الحقوق، ازدهرت مع المذهب الاشتراكي الذي نادى بالعدالة الاجتماعية وتدخل الدولة- وهي تتضمن الحقوق والحريات ذات المضمون الاقتصادي والاجتماعي والثقافي يطلق عليها الفقيه كارل فزاك تسمية "حقوق المساواة" "droits de l'égalité"، أو "حقوق الدائنية" "droits de creance"³.

¹ سيس روفر، المرجع السابق، ص 131.

² محمد المجذوب وطارق المجذوب، القضاء الدولي، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، ط1، 2009، ص 50.

³ المرجع نفسه، ص 51.

1- الحقوق الاقتصادية:

وهي مجموعة الحقوق المتصلة بالنشاط الاقتصادي، بكل جوانبه ومجالاته الفردية والجماعية لبلوغ الحياة الكريمة، لما ينتج عن هذا النشاط من ثروات مادية، ومن امثلته الحق في العمل ويتفرع عن هذا الحق في الاجر وتكوين النقابات وحق الإضراب الحق في الحماية والأمن من الامراض المهنية، والضمان الاجتماعي، الحق في الراحة ...، وأيضا حق الملكية ويتفرع عن هذا الحق في الرهن والايجار والبيع والشراء الحق في الإرث وكل ما يتعلق بحرية النشاط الاقتصادي¹.

2- الحقوق الاجتماعية: وتندرج ضمنها مجموعة من الحقوق التي ينجم عنها تحقيق نوع من المساواة الاجتماعية -إلى جانب المساواة السياسية بين أفراد المجتمع- مما يكفل كرامة الإنسان، ومن امثلتها الحق في الصحة- الوقاية من الأمراض والأوبئة، وخلق ظروف من شأنها تأمين الخدمات والعناية في حالة المرض وتوفير العلاج- الحق في السكن اللائق، والمستوى اللائق للمعيشة؛ والحق في الغذاء الحق في تكوين اسرة، الحق في الرعاية الاجتماعية للأسرة والطفولة والشبيبة والشيخوخة².

3-الحقوق الثقافية: ويدخل ضمن الحقوق الثقافية التي تعني حق كل إنسان في الثقافة، الحق في التعلم، والحق في حماية التراث الثقافي وحقوق الهوية ...

ثالثا: الحقوق الجماعية- حقوق الشعوب-

وهذه الحقوق تسمى الجيل الثالث هذه الحقوق ذات بعد انساني جماعي لذلك تعتبر حقوقا للشعوب وهي الحقوق التي كثرت المطالبات حولها مع استقلال الدول الافريقية لذلك ركزت عليها المواثيق الافريقية كالحق في التنمية، والحق في السلم، والحق في بيئة نظيفة، والحق في السيطرة على الثروات الطبيعية، وحق تقرير المصير السياسي والاقتصادي والاجتماعي...³.

¹ محمد المجذوب وطارق المجذوب، مرجع سابق، ص 52.

² عواشيرية رقية، حماية المدنيين والأعيان المدنية في النزاعات المسلحة غير الدولية، رسالة دكتوراه، جامعة عين شمس، القاهرة،

2001، ص 340.

³ المرجع نفسه، ص 341.

رابعاً: الحقوق المبرمجة - المستقبلية-

تسمى حقوق الجيل الرابع، وازدهرت في ظل دول الاتحاد الاوربي أو الدول المتقدمة بصفة عامة، وهي توصف بكونها حقوق الرفاهية، لأنها تتعلق بجودة الحقوق، مثل الحق في جودة الحياة، جودة الصحة والتعليم، جودة السكن، الحق في السياحة...¹ غير ان هناك بعض الانحرافات الاخلاقية شهدتها حقوق الانسان فبعض هذه الحقوق قد أثارت جدلاً كبيراً على المستوى القانوني والأخلاقي والديني حول إمكانية الاعتراف بها، مثل ظهور ما يسمى بالحق في المثلية الجنسية او الحق في الزواج المثلي، والحق في اختيار الموت الرحيم، الحق في تغيير الجنس والحق في الاستتساخ البشري... الخ.

¹ عواشيرية رقية، مرجع سابق، ص 346.

الفصل الثاني:

مستويات الحماية القانونية للمدنيين

والفئات المحمية

إن ميثاق الأمم المتحدة، في مقدمته الاستهلالية، يوضح أن أحد أهداف المنظمة العالمية هو "إعادة التأكيد على الإيمان بحقوق الإنسان الأساسية، وبكرامة الإنسان وقيمه، وبالمساواة في الحقوق بين الرجل والمرأة، وبين الأمم الكبيرة والصغيرة". وأدرجت أحكام أخرى في نص الميثاق نفسه. وتتص المادة 1 على أن الأمم المتحدة سيكون من مهامها "تعزيز وتشجيع احترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية للجميع دون تمييز بسبب العرق أو الجنس أو اللغة أو الدين".

المبحث الأول: الحماية العامة لعموم المدنيين

كان المدنيون طوال السنين الماضية ضحايا الحرب الرئيسيين، لذلك تشكل حماية المدنيين خلال النزاعات المسلحة حجر الأساس في القانون الدولي الإنساني، ويتسع نطاق هذه الحماية ليشمل الممتلكات المدنية العامة والخاصة.

المطلب الأول: مبادئ مضمون الحماية

على الرغم من أن القانون الدولي الإنساني قانون كباقي القوانين الدولية، إلا أنه ينفرد في عمله بمبادئ معينة يستند إليها، وينفرد بسمات خاصة تميزه عن غيره من القوانين الدولية.

الفرع الأول: قواعد الحماية المقررة في بروتوكولي جنيف (1977م)

تشكل اتفاقية جنيف نقطة انطلاق حقيقية لتدوين قواعد القانون الدولي الإنساني، فقد كانت معاهدة متعددة الأطراف مفتوحة أمام جميع الدول.

أولاً: بروتوكول جنيف الأول

1. الحماية العامة لسكان المدنيين

إن اتفاقية جنيف الرابعة لعام (1949م)، لم تقم باستثناء بعض الأحكام العامة، التي تحمي المدنيين ضد إساءة استخدام السلطة من جانب سلطات العدو أو المحتلين، ولا تتضمن تلك الاتفاقية أي حكم يتعلق باستخدام الأسلحة أو أثارها، ولا سيما فيما يتعلق بالقصف الشامل بالقنابل¹.

وان كان الباب الرابع من البروتوكول الثاني، وهو المعني بمعالجة النزاعات المسلحة غير الدولية، قد أورد تنظيمياً لحماية السكان المدنيين، إلا أن البروتوكول الأول أكثر تفصيلاً وشمولاً، ولذا سنناقش الضوابط التي تضمنها هذا البروتوكول الملحق المتعلقة بأحكام اتفاقيات جنيف الأربعة ويعتبر إضافة لها². وتتمثل أهم القواعد العامة لحماية السكان المدنيين، التي كفلها البروتوكول الأول لعام (1977م)، فيما يأتي:

❖ ضرورة التفرقة بين السكان المدنيين والمقاتلين:

على الأطراف المتحاربة التمييز بين السكان المدنيين والمقاتلين، وبين الأعيان المدنية والأهداف العسكرية، وذلك من أجل تأمين احترام وحماية السكان المدنيين والأعيان المدنية³. وكذلك يتمتع السكان المدنيون والأشخاص المدنيون بحماية عامة ضد الأخطار الناجمة عن العمليات العسكرية، ولإضفاء فعالية على هذه الحماية يجب مراعاة القواعد التالية دوماً، بالإضافة إلى القواعد الدولية الأخرى القابلة للتطبيق، وهي على النحو التالي:

¹ سيد هاشم، حماية السكان المدنيين في الأراضي المحتلة، اللجنة الدولية للصليب الأحمر، ص 11.

² سيد هاشم، المرجع السابق، ص 12.

³ البروتوكول الإضافي الأول لعام 1977، مادة 57.

- لا يجوز أن يكون السكان المدنيون محلاً للهجوم، وتحظر أعمال العنف أو التهديد الرامية أساساً إلى بث الذعر بين السكان المدنيين.

- يتمتع السكان المدنيون بالحماية العامة طالما كانوا بعيدين عن مباشرة الأعمال العدائية.

- تحظر الهجمات العشوائية، وهي:

أ- التي لا توجه إلى أهداف عسكرية محددة.

ب- تلك التي تستخدم طريقة أو وسيلة للقتال، لا يمكن أن توجه إلى هدف عسكري

ت- تلك التي تستخدم طريقة أو وسيلة للقتال، لا يمكن حصر آثارها على النحو الذي يتطلبه هذا الملحق، ومن ثم فإن من شأنها أن تصيب، في كل حالة الأهداف العسكرية، والأشخاص المدنيين، والأعيان دون تمييز.

- تحظر هجمات الردع ضد السكان المدنيين، أو الأشخاص المدنيين.

- لا يفي خرق أطراف النزاع المسلح هذه المحظورات من خلال التزاماتهم القانونية حيال السكان المدنيين والأشخاص المدنيين، ومن الضروري ترتيباً على هذا عدم استخدام السكان المدنيين لتغطية تحرك قوات أحد أطراف النزاع، أو الاستفادة منهم لتحقيق مكسب عسكري في العمليات العسكرية¹.

❖ التزام الأطراف المتحاربة اتخاذ كافة الاحتياطات أثناء الهجوم لتفادي إصابة السكان

والأشخاص المدنيين والأعيان المدنية.

على الأطراف المتحاربة اتخاذ كافة الاحتياطات ضد آثار الهجوم بما يلي:

- السعي جاهدة إلى نقل ما تحت سيطرتها من السكان المدنيين، والأفراد المدنيين، والأعيان بعيداً عن المناطق المجاورة للأهداف العسكرية.

- تجنب إقامة أهداف عسكرية داخل المناطق المكتظة بالسكان، أو بالقرب منها

¹ البروتوكول الإضافي الأول لعام 1977، المادة 51.

- اتخاذ الاحتياطات الأخرى اللازمة لحماية ما تحت سيطرتها من سكان مدنيين، وأفراد، وأعيان مدنية من الأخطار الناجمة عن الأعمال العسكرية¹.

ولكن على الأطراف المتحاربة أن تراعي في تطبيق نص المادة (58) السابقة عدم الإخلال بنص المادة (54) من اتفاقية جنيف الرابعة لعام (1949م)، والتي تنص على حظر النقل الجبري الجماعي أو الفردي للأشخاص المحميين، أو نفيهم من الأراضي المحتلة إلى أراضي دولة الاحتلال، أو إلى أراضي أي دولة أخرى، محتلة أو غير محتلة، أي كانت دواعيه، إلا إذا تطلب ذلك أمن السكان أو أسباب عسكرية قهرية، ويجب إعادة السكان المنقولين على هذا النحو إلى مواطنهم بمجرد توقف الأعمال العدائية في المنطقة، التي نقل منها هؤلاء الأشخاص، وكذلك لا يجوز لدولة الاحتلال أن ترحل، أو تنتقل جزءاً من سكانها المدنيين، إلى الأراضي التي تحتلها².

هذا ويشترط لتمتع السكان المدنيين بقواعد الحماية السابقة عدم قيامهم بأي دور مباشر في الأعمال الانتقامية.

وبالنسبة لاتفاقية جنيف الرابعة، فقد رفضت (إسرائيل) الالتزام بها كلياً، وبخاصة المادة (49) الخاصة بالمناطق المحتلة، حيث إن بناء المستوطنات في الأراضي الفلسطينية المحتلة يعتبر مخالفاً لقواعد وأحكام القانون الدولي الإنساني، ويندرج ضمن الأفعال والممارسات الموصوفة بالجرائم الدولية، وقد أدانت الأمم المتحدة إجلاء، وترحيل، وطرد، واستبدال السكان العرب في المناطق المحتلة، وإنكار حقهم في العودة³.

ويتمتع الأشخاص المدنيون الذين يقعون في قبضة أحد أطراف النزاع المسلح حق الاحترام، والحق في معاملتهم معاملة إنسانية، بدون أي تمييز مجحف يقوم على أساس العنصر، أو الدين أو

¹ البروتوكول نفسه، المادة 58.

² المادة (49) من اتفاقية جنيف الرابعة لعام 1949.

³ محمد الشالدة، القانون الدولي الإنساني، مكتبة دار الفكر، القدس، 2005، ص 177.

الون أو الجنس أو اللغة أو العقيدة أو الآراء السياسية، أو غيرها من الآراء أو الانتماء القومي أو الجماعي، أو الثروة أو المولد أو أي وضع آخر أو على أساس أية معايير أخرى مماثلة، ويجب على كافة الأطراف احترام هؤلاء الأشخاص جميعهم في شخصهم، وشرفهم، ومعتقداتهم، وشعائهم الدينية¹، كذلك يجب تبليغ الشخص المعتقل عن أسباب اعتقاله والمبررات التي أدت إلى ذلك.

ولا يجوز بأي حال من الأحوال، وفي أي وقت، وفي أي مكان، أن تمارس أعمال العنف ضد الأشخاص المدنيين أو العسكريين أو صحتهم أو سلامتهم البدنية أو العقلية، ويحظر ارتكاب الأفعال التالية ضد أي شخص:

- القتل.
- التعذيب بشتى صورته. بدنياً كان أم عقلياً.
- العقوبات البدنية.
- التشويه.
- انتهاك الكرامة الشخصية، وبوجه خاص المعاملة المهينة للإنسان، والمحطة من قدره. والإكراه على الدعارة، وأية صورة من صور خدش الحياء.
- أخذ الرهائن.
- العقوبات الجماعية.
- التهديد بارتكاب أي من الأفعال المذكورة سابقاً².

• لا يجوز معاقبة شخص محمي عن ذنب لم يقترفه شخصياً، ويجب أن يبلغ أي شخص يقبض عليه أو يحتجز أو يعتقل لأعمال تتعلق بالنزاع المسلح بالأسباب المبررة لاتخاذ هذه التدابير،

¹ البروتوكول الإضافي الأول لعام 1977، مادة 1/75.

² المادة 2/75 من البروتوكول الإضافي الأول الى اتفاقيات جنيف المعقودة في 12 آب / أغسطس 1949 والمتعلق بحماية ضحايا المنازعات الدولية المسلحة، 8 يونيو 1977.

وذلك بلغة يفهمها، ويجب إطلاق سراح هؤلاء الأشخاص في أقرب وقت ممكن، وعلى أية حال بمجرد زوال الظروف التي بررت القبض عليهم أو احتجازهم أو اعتقالهم، عدا من قبض عليهم أو احتجزوا لارتكابهم جرائم.

- لا يجوز إصدار أي حكم أو تنفيذ أية عقوبة حيال أي شخص تثبت إدانته في جريمة مرتبطة بالنزاع المسلح إلا بناء على حكم صادر عن محكمة محايدة، تشكل هيئتها تشكيلاً قانونياً، وتلتزم بالمبادئ التي تقوم عليها الإجراءات القضائية والمعترف بها عموماً¹.
- يجب حجز النساء اللواتي قيدت حريتهن لأسباب تتعلق بالنزاع المسلح في أماكن منفصلة عن أماكن الرجال؛ ويوكل الإشراف المباشر عليهن إلى نساء، وكذلك ففي حالة احتجاز أو اعتقال الأسر، يجب قدر الإمكان أن يوفر لهن كوحدات عائلية مأوى واحد².

يتمتع الأشخاص الذين يقبض عليهم أو يحتجزون أو يعتقلون لأسباب تتعلق بالنزاع المسلح بالحماية والضمانات السابقة، لحين إطلاق سراحهم، أو إعادتهم إلى أوطانهم، أو توطينهم بصفة نهائية حتى بعد انتهاء النزاع المسلح³.

من خلال ما تقدم، لم يخصص البروتوكول الأول لعام (1977م) سوى عددٍ قليلٍ من الأحكام لحماية المدنيين من سوء استعمال السلطة ضدهم، وهنا تجدر الإشارة إلى أن المادة السابقة (57) المعنونة بالضمانات الأساسية قد تجاوزت في ذلك المادة الثالثة عشر لعام (1949م)، وهي اتفاقية مصغرة تعدد الحد الأدنى من المعاملة الواجب مراعاتها تجاه الأشخاص المتضررين بالحرب، والذين لا تحميهم الاتفاقيات صراحة، ونذكر منهم على سبيل المثال رعايا الدول المحايدة، والدول التي لم ترتبط بالاتفاقيات، والجواسيس، والمرتبطة.

¹ المادة 3/75 من البروتوكول نفسه.

² اتفاقية جنيف الرابعة المادة (82).

³ زكريا عزمي، من نظرية الحرب إلى نظرية النزاع المسلح، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية الحقوق، 1978، ص 372.

ويستهدف البروتوكولان استكمال الاتفاقيات، بتطوير الحماية المكفولة للمدنيين في وقت الحرب؛ وتوسيع معايير تطبيق القانون الإنساني، ليشمل أنواعاً جديدة من النزاعات، ويكفل البروتوكول الأول الواجب التطبيق في النزاعات المسلحة الدولية بما فيها حروب التحرير الوطني، حماية المدنيين من آثار الأعمال الحربية لاسيما عمليات القصف، في حين تقتصر الاتفاقيات على حمايتهم من التعسف في استعمال السلطة¹.

2. قواعد الحماية الخاصة لبعض الأعيان المدنية

المدنيون هم من لا يدخلون ضمن تصنيف المحاربين، بينما العين المدنية هي ما لا يعد هدفاً عسكرياً، وحظر الهجوم على السكان المدنيين والأعيان المدنية مطلق تقريباً.

وترتكز فكرة الحماية الخاصة لبعض الأهداف غير العسكرية، على حماية السكان المدنيين، ذلك أن الحماية لا تمنح لتلك الأهداف بصفتها هذه، وإنما يكون الهدف الأساسي منها هو توفير أكبر قدر ممكن من الحماية للسكان المدنيين².

وقد جاءت قواعد لاهاي لعام (1907م) بمجموعة من النصوص القانونية، التي تدعو إلى حماية التراث الثقافي والطبيعي في زمن الحرب والنزاعات المسلحة، وفقاً لنص المادة (27) من اللائحة المتعلقة بقوانين وأعراف الحرب البرية في لاهاي لعام (1907م) التي تنص على أنه ينبغي على الدول المتحاربة اتخاذ ما يلزم في حالة الحصار، أو في القصف لحماية المباني المخصصة للعبادة، والفنون، والعلوم، والأعمال الخيرية، والآثار التاريخية، والمستشفيات، والمواقع، التي يتم فيها جمع المرضى والجرحى، شريطة ألا تستخدم هذه الأهداف في الأغراض العسكرية.

¹ محمد الشلالدة، القانون الدولي الإنساني، المرجع السابق، ص 181.

² المرجع نفسه، ص 266.

كما حرمت اتفاقية جنيف الرابعة لعام (1949م) توجيه الهجوم على المستشفيات المدنية المنظمة لتقديم الرعاية للجرحى، والمرضى، والعجزة، والنساء النفاس، وعلى أطراف النزاع احترامها وحمايتها في جميع الأوقات¹. وفقاً لنص المادة (97) من الاتفاقية الرابعة لعام (1949م) والتي تنص على أنه على الأطراف المتحاربة، وفي الأراضي الواقعة تحت الاحتلال حماية الملكية الخاصة من المصادرة.

وفي 14 مايو (1954م) وُقعت اتفاقية لاهاي لحماية التراث العالمي، وتضمنت الاتفاقية شرح البواعث والأهداف التي عقدت من أجلها الديباجة، ثم الوسائل المختلفة لحماية التراث العالمي وقت النزاعات المسلحة².

وقد أرسى اتفاقية لاهاي لعام (1954م) الخاصة بحماية التراث العالمي، في وقت النزاعات المسلحة والحرب، مبدأ هاماً، وهو التزام دولة الاحتلال الحربي باحترام قواعد القانون الدولي العام والاتفاقيات الدولية فيما يخص التراث الثقافي والطبيعي، ففي المنطقة الخاضعة للاحتلال الحربي يجب تخصيص سلطات وطنية لإدارة المناطق المحتلة، وعلى سلطات الاحتلال احترام العادات والتقاليد، والقوانين المحلية السارية على هذه المناطق، وعليها تقديم المساعدات في حفظ التراث العالمي الثقافي والطبيعي. وحتى تكون الحماية الخاصة فعالة: فإن هناك بعض الالتزامات تقع على عاتق أطراف النزاع، وتختلف تلك الالتزامات، وتتنوع من حالة إلى حالة، وتقع على الطرف الذي يسيطر ويشرف على هذه الأهداف، مسؤولية عدم استخدامها في الأغراض العسكرية، أو في أعمال تضر بالخصم حتى لا يقوم الأخير مخالفة وانتهاك ما يقع عليه من التزام، ويوجه هجماته ضد هذه الأهداف³.

¹ المادة 18 من اتفاقية جنيف الرابعة 1949.

² صالح محمد بدر الدين، حماية التراث الثقافي والطبيعي في المعاهدات الدولية، دار النهضة العربية القاهرة، 1999 ص 34.

³ زكريا عزمي، من نظرية الحرب إلى نظرية النزاع المسلح، المرجع السابق، ص 400.

وقد أقر البروتوكول الأول مبدأ الحماية العامة للأعيان المدنية، وكذلك أولى عناية خاصة لبعض المجموعات من الأعيان والمواد المدنية، نظراً لما تمثله من أهمية خاصة لحماية السكان المدنيين، أو لتراثهم الحضاري والثقافي والروحي، أو بسبب ما يلحق المدنيين من أضرار وأخطار نتيجة مهاجمتها، وهي:

1- الحماية الخاصة للأعيان الثقافية وأماكن العبادة.

2- الحماية الخاصة للأهداف والمواد، التي لا غنى عنها لبقاء السكان المدنيين.

3- حماية الأشغال والمنشآت، التي تحوي طاقات خطرة.

4- حماية البيئة الطبيعية¹.

ثانياً: بروتوكول جنيف الثاني

1. حظر تجويع المدنيين

لا يجوز حرمان المدنيين من الحصول على الإمدادات الضرورية لحياتهم، فتجويع المدنيين كأسلوب للحرب أمر محظور يتنافى واتفاقيات جنيف الأربعة لعام (1949م)، وبروتوكولها الإضافيين لعام (1977) خاصة المواد (54 و70)، من البروتوكول الإضافي الأول، والمادة، (14) من البروتوكول الإضافي الثاني، وهكذا يحظر فرض التطويق أو الحصار وأي نظام للعقوبات الاقتصادية بغرض تجويع السكان المدنيين، فحظر تجويع السكان المدنيين كوسيلة للقتال، أو الحرب أثناء النزاعات المسلحة الدولية وغير الدولية، لا يتم خرقه فقط عندما يؤدي نقص الطعام أو الحرمان من الوصول إلى الموت، ولكن عندما يتعرض السكان أيضاً للتجويع نتيجة للحرمان من مصادر الطعام وإمداداته².

¹ محمد الشالدة، القانون الدولي الإنساني، المرجع السابق، 2005، ص 268.

² للمزيد من التفاصيل راجع، دليل سان ريمون لعام 1994 بشأن القانون الدولي القابل للتطبيق على النزاعات المسلحة في البحر، المجلة الدولية للصلب الأحمر، العدد 9، 3، 1995، ص 595-637.

2. حظر ترحيل المدنيين

يُعرّف النقل القسري للمدنيين على أنه نقل الأفراد أو الأسر أو المجتمعات المحلية، بشكلٍ دائمٍ أو مؤقتٍ وضد مشيئتهم، من البيوت أو الأراضي التي يشغلونها، دون إتاحة سبل مناسبة من الحماية القانونية، أو غيرها من أنواع الحماية، أو إتاحة إمكانية الحصول عليها، ولا ينطبق على ذلك حالات الإخلاء التي تحدث بالإرادة وفقاً لأحكام القانون، والعهدين الدوليين الخاصين بحقوق الإنسان¹.

وتحظر أحكام القانون الدولي الإنساني على الأطراف المتنازعة، القيام بالإخلاء والنقل القسري للسكان المدنيين أثناء النزاعات المسلحة الدولية وغير الدولية، ويأتي ذلك تكريساً لقواعد الحماية المقررة للسكان المدنيين بموجب قواعد القانون الدولي الإنساني العرفي، التي تحظر نقل وإخلاء السكان المدنيين من أماكن سكنهم، فنصت القاعدة رقم (129) على التالي:

- لا يقوم الأطراف في نزاع مسلح دولي، بترحيل أو نقل السكان المدنيين قسرياً، بصورة آلية أو جزئية، من الأراضي المحتلة، إلا إذا قضى أمن المدنيين المعنيين، أو لأسباب قهرية.
- لا يأمر الأطراف في نزاع مسلح غير دولي بنزوح السكان المدنيين، آلياً أو جزئياً، لأسباب تتعلق بالنزاع، إلا إذا اقتضى ذلك أمن المدنيين المعنيين، أو لأسباب عسكرية قهرية.

وتحظر مدونة (البيير) ترحيل السكان المدنيين عن أماكن سكنهم، وتعد هذه المدونة أول مدونة قانونية تدرج فيها الأعمال التي تشكل جرائم الحرب، وقد صدرت عن الرئيس الأمريكي (أبراهام لتكولن) في عام (1863م)، أثناء الحرب الأهلية الأمريكية، والتي شكلت جزءاً من القانون الدولي

¹ (التعليق العام رقم (7) على الحق في السكن الملائم، صادر عن اللجنة المعنية بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، الدورة 17، 1997، المرفق الرابع من الوثيقة، مكتبة حقوق الإنسان، جامعة منيسوتيا)

الإنساني العرفي، وتؤكد هذه المدونة على أنه لم يعد جائزاً أن ينقل المواطنون العاديون بالقوة إلى مناطق بعيدة¹.

ويؤكد ميثاق المحكمة العسكرية الدولية لمحاكمة مجرمي الحرب على حظر ترحيل سكان الأراضي المحتلة لأماكن أخرى، ويعتبر النقل القسري من الأعمال التي تشكل جريمة حرب دولية، حيث جاء في المادة السادسة فقرة (ب) من ميثاق المحكمة أنه يشمل التعريف الخاص بجرائم الحرب ما يلي: القتل والمعاملة الإنسانية السيئة، والإبعاد ضد سكان منطقة محتلة أو فيها للعمل بالسخرة أو لأي قصد آخر².

وجاءت اتفاقية جنيف الرابعة لتؤكد على حظر ترحيل واجلاء السكان المدنيين عن أماكن سكنهم، في النزاعات المسلحة الدولية، بموجب المادة (49) التي نصت على أنه يحظر النقل الجماعي، أو الفردي للأشخاص المحميين، أو نفيهم من الأراضي المحتلة إلى أراضي دولة الاحتلال، أو لأي أرض دولة أخرى محتلة، أو غير محتلة أي كانت دواعيه"

أما البروتوكول الإضافي الثاني لاتفاقيات جنيف لعام (1977م)، فقد نص على حظر نقل السكان المدنيين في النزاعات المسلحة غير الدولية، بموجب المادة (17) بفقرتيها الأولى والثانية، والتي أكدت على أنه:

لا يجوز الأمر بترحيل السكان المدنيين، لأسباب تتصل بالنزاع، ما لم يتطلب ذلك أمن السكان المدنيين المعنيين، أو أسباب عسكرية ملحة.

¹ جون ماري ولويز دوزولدبك، قواعد القانون الدولي الإنساني العرفي، القاعدة رقم (129) من الفصل الثامن والثلاثون، ترويج الأشخاص النازحون.

² المادة السادسة من ميثاق المحكمة العسكرية الدولية في لورمبوغ.

لا يجوز إرغام السكان المدنيين على النزوح عن أراضيهم لأسباب تتصل بالنزاع".¹ وأكدت المبادئ التوجيهية بموجب المبدأ الخامس على أنه على جميع السلطات والأطراف الدولية المعنية احترام التزاماتها بمقتضى القانون الدولي، بما في ذلك القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان، في كافة الظروف، وذلك لمنع وتجنب نشوب أي أوضاع يمكن أن تؤدي إلى تشريد الأشخاص، وأكد المبدأ السادس من المبادئ التوجيهية، على حماية السكان المدنيين من النقل التعسفي، إلا في الحالة التي يقتضي فيها أمن السكان المدنيين ذلك، مؤكداً على الأحكام الواردة في اتفاقية جنيف الرابعة، والبروتوكول الإضافي الثاني، والذي نص على:

أ- لكل إنسان الحق في الحماية من أن يشرّد تعسفاً من مسكنه، أو من محل إقامته المعتاد.

ب- يندرج تحت حظر التشرد الأحوال التالية: عندما يستخدم كأداة للعقوبة الجماعية.

ت- لا يجوز أن يستمر التشريد مدة أطول مما تقتضيه الظروف.

3. حظر الاعتداء على الأعيان الضرورية لحياة المدنيين:

اتجهت الجهود الدولية إلى إقرار نصوص دولية تلزم الأطراف المتحاربة بحماية الأعيان، والمواد التي لا غنى عنها لبقاء السكان المدنيين على النحو التالي:

- يحظر اللجوء إلى تجويع السكان المدنيين كوسيلة من وسائل القتال.
- يحظر مهاجمة، أو تدمير، أو نقل، أو تعطيل الأعيان، والمواد التي لا غنى عنها لبقاء السكان المدنيين ومثالها المواد الغذائية، والمناطق الزراعية التي تنتجها المحاصيل، والماشية، ومرافق مياه الشرب، وشبكات وأشغال الري، إذا تحد القصد من ذلك في منعها عن السكان المدنيين أو الخصم لقيمتها الحيوية مهما كان الباعث على ذلك، والذي قد يكون تجويع المدنيين، أو حملهم على الرحيل، أو غير ذلك.

¹ تطبيق اللجنة الدولية للصليب الأحمر على المادة 17 من البروتوكول الإضافي الثاني.

- لا يطبق الحظر المنصوص عليه في الفقرة السابقة على الأشياء المشار إليها، إذا استخدمها الطرف المتخاصم على الوجه التالي:
 - أ- لإعاشة أفراد قواته المسلحة فقط.
 - ب- أو في التأييد المباشر العسكري.
- لا تكون هذه الأعيان والمواد محلاً لهجمات الردع.
- يسمح، مراعاة للمتطلبات الحيوية لأي طرف في النزاعات من أجل الدفاع عن إقليمه الوطني ضد الغزو، بأن يضرب طرف النزاع صفحاً عن الحظر الوارد في الفقرة الثانية في نطاق مثل ذلك الإقليم الخاضع لسيطرته إذا أملت ذلك ضرورة عسكرية ملحة¹.

وهكذا جاءت قواعد بروتوكولي جنيف بقواعد حماية قوية للأعيان والمنشآت اللازمة لبقاء السكان المدنيين على قيد الحياة، وقد أحسن النصاب صنفاً إذ ذكرنا تلك الأشياء، والمنشآت على سبيل المثال وليس على سبيل الحصر، حتى لا يضيّقان من نطاق الحماية الخاصة بتلك المنشآت وهذه الأعيان، وقد ذكر النص أمثلة لبعض هذه الأشياء اللازمة لبقاء السكان المدنيين مثل: المناطق الزراعية، والمواد الغذائية، والمحاصيل، والماشية، ومرافق مياه الشرب، وشبكات وأشغال الري وكذلك المدارس، والجامعات، والمستشفيات، والمساكن، والمصانع التي تنتج السلع الغذائية، ومصانع الأدوية².

ثانياً: وسائل الحماية الجنائية الدولية لحقوق الإنسان

لتحقيق الحماية الجنائية الدولية لحقوق الإنسان لا بد أن تكون عن طريق وسائل من أجل القيام بهذه الحماية.

¹ المادة 54 من البروتوكول الأول لعام 1977.

² أبو الخير أحمد عطية، حماية السكان المدنيين والأعيان المدنية إبان النزاعات المسلحة، دار النهضة العربية، القاهرة، 1998، ص 153.

1. التجريم بمقتضى القانون الوطني

ان انشاء المحكمة الجنائية الدولية جاء لتلبية واستجابة للتحديات التي أفرزتها الانتهاكات المتزايدة لقيم المجتمع الدولي والقانون الدولي الإنساني والمعايير الإنسانية وتزايد عدد الضحايا من أبناء هذا الكون الذي يقعون فريسة وضحية لأعمال إجرامية لا يمكن معالجة نتائجها إلا باستحداث نظام قانوني رادع وتطوير لمفهوم تحقيق العدالة بالمعنى المطلق والعمل على تدعيم أسس نظام عالمي جديد¹، وهي رمز للقضاء الإنساني في وجه الانتهاكات الفاضحة لحقوق الإنسان والاعتداء على حياته ونفسه وجسمه وهي كيان قانوني منشأ بإرادة دولية وبالتوافق بين أعضاء المجتمع الدولي يأخذ شكل معاهدة تتعهد بها الدولي الموقعة بقبول التكامل القانوني لقضائها مع هذا الكيان الجديد وهو لا يتعدى السيادة الوطنية لأنه موافق عليه من السلطة التشريعية في كل قطر، وبالتالي هي جزء من القانون الوطني².

وقد نص النظام الأساسي على أن " تمتثل الدول الأطراف، وفقاً لأحكام هذا الباب وبموجب إجراءات قوانينها الوطنية، للطلبات الموجهة من المحكمة لتقديم المساعدة فيما يتصل بالتحقيق أو المقاضاة³ " مثل: تحديد هوية ومكان وجود الأشخاص أو موقع الأشياء، أو جمع الأدلة، أو استجواب الشخص محل التحقيق أو المقاضاة، أو إبلاغ المستندات، أو النقل المؤقت للأشخاص، تنفيذ أوامر التفتيش والحجز، أو حماية المجني عليهم والشهود والمحافظة على الأدلة، أو أي نوع آخر من المساعدة لا يحظره قانون الدولة الموجه إليها الطلب، بغرض تيسير أعمال التحقيق والمقاضاة المتعلقة بالجرائم التي تدخل في اختصاص المحكمة.

¹ حكمت تغريد، مسؤولية الافراد ومسؤولية الدول في المحاكم الجنائية الدولية، بحث مقدم في الندوة العلمية حول المحكمة الجنائية الدولية وتوسيع النطاق الدولي الانساني، دمشق، 2003، ص144.

² حكمت تغريد، المرجع السابق، ص 144.

³ المادة 93 من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية.

ونستنتج من هذا النص أنه هناك مشاركة فعالة للقانون الوطني للدول الاطراف ودور مهم لمساعدة المحكمة الجنائية الدولية في إجراءات التحقيق والمقاضاة، وأن هناك علاقة متبادلة بين القانون الوطني والنظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية حيث يكون كل منهما مكملاً للآخر، وهذا التعاون والمساعدة من جانب القانون الوطني يساهم في تطور الحماية الجنائية لحقوق الإنسان.

يهدف النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية إلى إيجاد نظام محاكمة عادلة لمعاقبة مرتكبي الجرائم الدولية الداخلة في اختصاصها والتي تكون موضوع اهتمام المجتمع الدولي ككل، ويسعى النظام الأساسي والاتفاقيات الدولية ذات الصلة إلى تحقيق أعلى مستويات العدالة الجنائية¹. ان اهتمام الدول بالقيم والمفاهيم المتعلقة بالعدالة الجنائية الدولية يتم استخلاصه من مصدرين²:

الأول: أن اهتمام الدول بالعدالة الجنائية والاسس التي تحكمها وحسن سير العدالة، يضمن لتلك الدول مستوى معين من الأمن في كافة مجالات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية.

الثاني: تتميز الدول وتتسابق في إظهار مدى احترامها لحقوق الإنسان وصون حرياته وما دور الأجهزة التي تعمل في إطار العدالة الجنائية ألا أخطر الادوار الذي يتحدد وفق مستوى تلك الدولة عن غيرها في هذه الإطار ويعبر انهيار نظام العدالة الجنائية في الغالب عن زوال الدول وذهاب سلطاتها.

هناك مجموعة من الاجراءات التي يجب على السلطات الوطنية ممارستها، من أجل تقديم المساعدة إلى القضاء الدولي، ومن أجل حسن سير العدالة الجنائية، وعدم افلات مرتكبي الجرائم الخطيرة من العقاب، ومن هذه الاجراءات "توسع كل دولة طرف نطاق تطبيق قوانينها الجنائية التي

¹ الشديفات موسى، مبدأ التكامل القضائي في نظام المحكمة الجنائية الدولية، رسالة دكتوراه، جامعة عمان العربية، عمان، 2006، ص 113

² بسيوني محمود شريف، الوثائق الدولية المعنية بحقوق الإنسان ج2، دار الشروق للنشر والتوزيع، مصر، 2003، ص 433 ما بعدها.

تعاقب على الأفعال الجرمية المخلة بسلامة عملية التحقيق أو العملية القضائية فيها لتشمل الأفعال الجرمية المخلة بإقامة العدل، المشار إليها في هذه المادة، التي ترتكب في إقليمها أو التي يرتكبها أحد رعاياها"¹.

"وفي حالة رفض أي دولة تقديم المساعدة المطلوبة منها إلى المحكمة تقوم هذه الدولة على الفور بأخطار المحكمة أو المدعي العام بأسباب الرفض"².

وقد نص النظام الأساسي على أنه يجب أن تقوم كل دولة طرف في النظام الأساسي بموجب قوانينها الوطنية النص على كافة الاجراءات اللازمة لتحقيق بينها وبين المحكمة³.

المطلب الثاني: إقرار المسؤولية الجنائية الفردية

في البداية لم تكن هناك أي مسؤولية جنائية للأفراد عن الجرائم الدولية التي يرتكبوها. وقد عرف مبدأ "المسؤولية الجنائية الفردية" في فترة الحرب العالمية الأولى والثانية، ففي نهاية الحرب العالمية الأولى قرروا الحلفاء وجوب إنشاء محكمة لمحاكمة قيصر ألمانيا، وتم إنشاء معاهدة فرساي عام 1919، ونصت المواد (227-228) على مسؤولية إمبراطور ألمانيا (غوليوم الثاني) لإهانتته للأخلاق الدولية والسلطة المقدسة للمعاهدات، ولكن هذه التجربة فشلت، والسبب في ذلك يعود إلى:

1- لأنها تتعارض مع بعض المبادئ الجنائية المعروفة مثل لا جريمة ولا عقوبة الا بنص.

2- لأن هولندا رفضت تسليم الامبراطور للحلفاء لعدم وجود نص على تسليم المجرمين"⁴.

¹ المادة (04/70) من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية.

² المادة (6/93)، من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية.

³ المادة (88)، مرجع سابق.

⁴ العنكي نزار، في القانون الدولي الجنائي، مخطوطة غير منشورة أقيمت على طلبة الماجستير، الفصل الأول، جامعة الشرق الاوسط، 2010، ص 591.

ومن ثم جاء نظام محكمة نورمبرغ وأقر المسؤولية الجنائية للأفراد سواء كانوا سياسيين ام عسكريين، ثم أفصح عن ذلك نظام محكمتي يوغسلافيا ورواندا، على أثر الانتهاكات الجسمية للقانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان¹.

وقد تأكد مبدأ المسؤولية الجنائية الفردية قبل ذلك في اتفاقية الإبادة الجماعية والمعاقبة عليها سنة 1948 التي تنص مادتها الرابعة على أن "يعاقب مرتكبو الإبادة الجماعية أو أي من الأفعال الأخرى المذكورة في المادة الثالثة، سواء كانوا حكاماً دستوريين أو موظفين عامين أو أفراداً".

وسبب تجاهل القانون الدولي لوجود قواعد جنائية وقرار المسؤولية الفردية يعود إلى أن الأشخاص الاعتبارية (الدولة) لا يمكن أن تسأل جنائياً لأنها ليست شخص طبيعي هذا من جهة، ومن جهة أخرى أن الحصانات القضائية التي تتمتع بها الدول وموظفيها والمسؤولين العسكريين والسياسيين (أي أنهم لا ينطبق عليهم أي قانون خارجي)².

أما بالنسبة للمحكمة الجنائية الدولية فتقرر المسؤولية الجنائية الفردية متى ارتكب الشخص جريمة لا تمس دولة معنية بذاتها، وإنما تهدد المجتمع الدولي ككل، وتهدد السلم والأمن الدوليين، وتشكل انتهاكاً لحقوق الإنسان "وبذلك فقد نص على المسؤولية الجنائية الفردية وأقر اختصاص المحكمة على الأشخاص الطبيعيين حيث يكون الشخص مرتكب الجريمة مسؤولاً عنها بصفته الشخصية وعرضته للعقاب، ارتكاب هذه الجريمة سواء بصفته الفردية أو بالاشتراك مع آخر أو عن

¹ سلطان عبد الله علي عبو، دور القانون الدولي الجنائي في حماية حقوق الانسان، دار دجلة للنشر والتوزيع، عمان، 2010، ص 135.

² العنبيكي نزار، مرجع سابق، ص 591.

طريق شخص آخر، بغض النظر عما إذا كان ذلك الآخر مسؤولاً جنائياً أو الأمر أو الإغراء بارتكاب، أو الحث على ارتكاب جريمة وقعت بالفعل أو شرع فيها".

كما نص النظام الأساسي للمحكمة¹ على مسؤولية القائد عن كافة الجرائم التي يرتكبها الأشخاص الذين يخضعون لسلطته وسيطرته الفعليتين نتيجة لعدم ممارسة القائد العسكري هذه السيطرة على هذه العدوان:

أ. إذا كان ذلك القائد العسكري أو الشخص قد علم، أو يفترض أن يكون قد علم، بسبب الظروف السائدة في ذلك الحين، بأن القوات ترتكب أو تكون على وشك ارتكاب هذه الجرائم.

ب. إذا لم يتخذ ذلك القائد العسكري أو الشخص جميع التدابير اللازمة والمعقولة في حدود سلطته لمنع أو قمع ارتكاب هذه الجرائم أو لعرض المسألة على السلطات المختصة للتحقيق والمقاضاة.

ونصت الفقرة الثانية من نفس المادة على " فيما يتصل بعلاقة الرئيس والمرؤوس غير الوارد وصفها في الفقرة 1، يسأل الرئيس جنائياً عن الجرائم التي تدخل في اختصاص المحكمة والمرتكبة من جانب مرؤوسين يخضعون لسلطته وسيطرته الفعليتين نتيجة لعدم ممارسة سيطرته على هؤلاء المرؤوسين ممارسة سليمة:

أ. إذا كان الرئيس قد علم أو تجاهل عن وعي أي معلومات تبين بوضوح أن مرؤوسيه يرتكبون أو على وشك أن يرتكبوا هذه الجرائم.

ب. إذا تعلقت الجرائم بأنشطة تدرج في إطار المسؤولية والسيطرة الفعليتين للرئيس.

ج. إذا لم يتخذ الرئيس جميع التدابير اللازمة والمعقولة في حدود سلطته لمنع أو قمع ارتكاب هذه الجرائم أو لعرض المسألة على السلطات المختصة للتحقيق والمقاضاة "

¹ العنكي نزار، المرجع السابق، ص 593.

وأوردت المادة (31) من نظام روما الأساسي بعض الأسباب التي من الممكن للمحكمة أن تبت في مدى انطباقها على الدعوى المعروضة عليها وتقرر ما إذا كانت أسباباً من شأنها أن تعمل على انتفاء المسؤولية الجنائية وهذه الأسباب حددتها المادة المذكورة التي نصت على¹:

أ. " يعاني مرضاً أو قصوراً عقلياً يعدم قدرته على إدراك عدم مشروعية أو طبيعة سلوكه، أو قدرته على التحكم في سلوكه بما يتمشى مع مقتضيات القانون"².

ب. " في حالة سكر مما يعدم قدرته على إدراك عدم مشروعية أو طبيعة سلوكه أو قدرته على التحكم في سلوكه بما يتمشى مع مقتضيات القانون، مالم يكن الشخص قد سكر باختياره في ظل ظروف كان يعلم فيها أنه يحتمل أن يصدر عنه نتيجة للسكّر سلوك يشكل جريمة تدخل في اختصاص المحكمة أو تجاهل فيها هذا الاحتمال"³.

ج. " يتصرف على نحو معقول للدفاع عن نفسه أو عن شخص آخر أو يدافع في حالة جرائم الحرب عن ممتلكات لا غنى عنها لبقاء الشخص أو شخص آخر أو عن ممتلكات لا غنى عنها لإنجاز مهام عسكرية ضد استخدام وشيك وغير مشروع للقوة، وذلك بطريقة تتناسب مع درجة الخطر الذي يهدد هذا الشخص أو الشخص الآخر أو الممتلكات المقصود حمايتها، واشتراك الشخص في عملية دفاعية تقوم بها قوات لا يشكل في حد ذاته سبباً لامتناع المسؤولية الجنائية بموجب هذه الفقرة الفرعية"⁴.

د. "إذا كان السلوك المدعى أنه يشكل جريمة تدخل في اختصاص المحكمة قد حدث تحت تأثير إكراه ناتج عن تهديد بالموت الوشيك أو بحدوث ضرر بدني جسيم مستمر أو وشيك ضد ذلك الشخص

¹ مازن ناصر، الحماية الجنائية للأشخاص من الاختفاء القسري، المركز العربي للنشر والتوزيع، القاهرة، 2017، ص 10.

² المادة (31/أ) من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية.

³ المادة (31/ب) من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية.

⁴ المادة (31/ج) من النظام الأساسي للمحكمة.

أو شخص آخر، وتصرف الشخص تصرفاً لازماً ومعقولاً لتجنب هذا التهديد، شريطة ألا يقصد الشخص أن يتسبب في ضرر أكبر من الضرر المراد تجنبه، ويكون ذلك التهديد:

- صادرا عن أشخاص آخرين.

- أو تشكل بفعل ظروف أخرى خارجة عن إرادة ذلك الشخص¹.

"ان طاعة الشخص أو امتثاله لأوامر قادته أو رؤسائه، سواء صدرت هذه الاوامر من حكومة أو رئيس، عسكرياً كان أم مدنياً، لا تعفيه من المسؤولية الجنائية في حالة ارتكابه لجريمة من الجرائم التي تدخل في اختصاص المحكمة، إلا إذا كان على الشخص التزام قانوني بإطاعة تلك الاوامر، أو كان لا يعلم بأن الامر غير مشروع، أو إذا لم تكن عدم مشروعية الامر ظاهرة للعيان حسبما تقضي بذلك المادة (1/33/أ، ب، ج) من النظام الأساسي. وتكون عدم مشروعية الامر ظاهرة في حالة ارتكاب جرائم الابادة الجماعية والجرائم ضد الإنسانية المادة (1/33)².

ومن واجب المحكمة أن تنتظر أثناء المحاكمة في أي سبب لامتناع المسؤولية الجنائية بخلاف الأسباب المشار إليها سابقاً في الحالات التي يستمد فيها هذا السبب من القانون الواجب التطبيق على النحو المنصوص عليه في المادة 11، وينص في القواعد الإجرائية وقواعد الإثبات على الإجراءات المتعلقة بالنظر في هذا السبب³.

¹ المادة (د/1/31) من النظام الأساسي للمحكمة.

²العنبركي نزار، مرجع سابق، ص 595.

³ المادة (3/31)، من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية.

المبحث الثاني: قواعد الحماية الخاصة بالنساء والأطفال

تتمثل قواعد الحماية التي يوفرها القانون الدولي الإنساني في القيود التي يفرضها على الأطراف المتحاربة أثناء سير العمليات العسكرية وذلك لإجبارهم على توجيه عملياتهم العسكرية ضد المقاتلين فقط وتحريم توجيهها ضد المدنيين. كما تهدف إلى التقليل من الخسائر والدمار الذي تسببه الحرب وأسلحتها.

المطلب الأول: الحماية القانونية للنساء أثناء النزاعات المسلحة

تستفيد النساء من كل ما جاء من ضمانات وحماية مقررة للمدنيين بصفتهم غير مشاركات في العمليات العدائية وحقوقهن زمن النزاعات المسلحة، بالإضافة إلى ذلك تقررت لهن حماية خاصة نظرا لتحملهن العبء الأكبر أثناء الحرب.

الفرع الأول: النساء كمدنيين أثناء النزاعات المسلحة الدولية

جاء البروتوكول الإضافي الأول لعام (1977 م) بتقرير حماية خاصة للنساء عندما قررت المادة (76) فيه ما يأتي:

- 1- يجب أن تكون النساء موضع احترام خاص، وأن يتمتعن بالحماية، ولاسيما ضد الاغتصاب والإكراه على الدعارة، وضد أي صورة أخرى من صور خدش الحياء.
- 2- تعطى الأولوية القصوى لأولات الأحمال، وأمهات صغار الأطفال، اللواتي يعتمدن عليهن أطفالهن، المقبوض عليهن، أو المحتجزات، أو المعتقلات لأسباب تتعلق بالنزاع المسلح.
- 3- تحاول أطراف النزاع المسلح أن تتجنب بقدر المستطاع، إصدار حكم بالإعدام على أولات الأحمال، أو أمهات صغار الأطفال، اللواتي يعتمدن عليهن أطفالهن، بسبب جريمة تتعلق بالنزاع المسلح، ولا يجوز أن ينفذ حكم الإعدام على مثل هذه النسوة.

كما جاءت المادة (76) من البروتوكول الأول لعام (1977م)، لتقرير حماية خاصة بالنساء والتي تنص على أنه تحتجز النساء اللواتي قيدت حريتهن لأسباب تتعلق بالنزاع المسلح في أماكن منفصلة عن أماكن الرجال، ويوكل الإشراف المباشر عليهن إلى نساء، كما ويجب قدر الإمكان أن يوفر لهن كوحدات عائلية مأوى واحد¹.

الفرع الثاني: النساء كمدنيين أثناء النزاعات المسلحة غير الدولية

جاءت المادة (4) فقرة (2) من البروتوكول الثاني لعام (1977م) بأحكام حماية النساء في مواد متفرقة، وحظرت انتهاك الكرامة الشخصية وبوجه خاص المعاملة المهينة والمحطّة من قدر الإنسان، والاعتصاب والإكراه على الدعارة، وكل ما من شأنه خدش الحياء، وجاءت المادة (5) المتعلقة بالأشخاص الذين قيدت حريتهم "لتنص على أنه:

تحتجز النساء في أماكن منفصلة عن الرجال، ويوكل الإشراف المباشر عليهن إلى نساء، ويستثنى من ذلك رجال ونساء الأسر الواحدة فيهم يقيمون معا

ونصت المادة (6) من البروتوكول الثاني لعام (1977م) (المحکات الجنائية) على أنه: لا يجوز أن يصدر حكم بالإعدام على الأشخاص الذين هم دون الثامنة عشر وقت ارتكاب الجريمة، كما لا يجوز تنفيذ عقوبة الإعدام على أولات الأحمال أو أمهات صغار الأطفال.

وابتداءً من كانون الثاني لعام (2000م)، شرعت اللجنة الدولية للصليب الأحمر في تنفيذ مشروع يمتد لأربع سنوات؛ لضمان التعريف بأحكام القانون الدولي الإنساني الخاصة بحماية النساء، وتحريم العنف الجنسي ضدهن من جانب المتحاربين، وينص هذا المشروع على ضمان إسهام أنشطة اللجنة الدولية جميعها في مساعدتهن وحمايتهن، وهو المشروع الذي يحتاج لتحقيق هدفه إلى دعم فئات

¹ حقوق الإنسان، القانون الدولي الإنساني، صحيفة وقائع رقم 13، الأمم المتحدة، ص 19.

المجتمع كافة في كل بلد، إضافة إلى معاونة المسؤولين وصناع القرار، من أجل الوصول إلى عالم أكثر إنسانية وأمناً للجميع¹.

وبناءً على ما تقدم، فإن الأحكام السابقة التي وردت في اتفاقيات جنيف الأربعة لعام (1949م)، وبروتوكولها الإضافيين لعام (1977م) جاءت بنصوص قانونية توفر الحماية القانونية للنساء والأطفال.

وإن أحكام البروتوكولين لعام (1977م) لم تأت بجديد فيما يتعلق بحماية النساء بشكل عام، حيث إنها استمرت على تركيز الاهتمام بالنساء الحوامل وأمهات صغار الأطفال، وبالنسبة للحماية من العنف الجنسي، تتضمن المادة (76) من البروتوكول الأول حكماً مهماً ذا دلالة عامة، يحمي النساء من الاغتصاب على وجه التحديد، رغم أن مثل هذا الفعل لم يعتبر أنه يمثل مخالفة جسيمة، وعلاوةً على ذلك فإن المشكلات المحددة الأخرى التي تجابهها النساء في فترة النزاع المسلح لم يعترف بها في الأعمال التحضيرية، وكذلك في الأحكام الختامية لهذين الصكين الجديدين، وكذلك فإن النساء يتعرضن لأخطار بالغة في أوضاع النزاع المسلح، ويحتجن حماية خاصة واهتماماً بوضعهن، وإن العنف القائم على الجنس، مثل الاعتداء الجنسي والاعتداء الجنسي باستخدام كوسيلة حرب، ويضر على نطاق واسع بحقوق وحرريات النساء والفتيات، وبالتالي يحظر القانون الدولي الإنساني ارتكاب أفعال معينة في الأوقات جميعها، وضد الأشخاص جميعهم، ومن هذه الأفعال: الاغتصاب، والتعذيب، وإساءة المعاملة، لذا تقع على عاتق المجتمع الدولي، والدول مسؤولية منع ارتكاب هذه الأفعال ضد النساء والفتيات، كما تتحمل الدول مسؤولية ملاحقة ومعاقبة المجرمين الذين يقترفون هذه الجرائم ضد الإنسانية².

¹ النساء والحرب، مجلة الإنساني، العدد 20، 2002، اللجنة الدولية للصليب الأحمر، ص 76.

² محمد الشالدة، المرجع السابق، ص 187.

وعلى سبيل المثال فقوات الاحتلال (الإسرائيلي) ركزت، وبشكل كبير على المدنيين في عدوان (2014)، ومن بين هؤلاء المدنيين الفئة المحمية من القوانين والأعراف كافة، وهي فئة النساء، حيث إنها خالف المادة (76) من البروتوكول الأول لعام (1977م)، وكذلك المادة (4) فقرة (2) من البروتوكول الثاني، حيث إنها اعتدت على النساء بشتى الاعتداءات، وأول هذه الاعتداءات القتل العمد بدم بارد، وكذلك الأسر، والتعذيب، والتشويه، وقتل النساء الحوامل المحمين بموجب اتفاقية جنيف الرابعة، حيث قتلت قوات الاحتلال الصهيوني (294) امرأة خلال العدوان على قطاع غزة عام (2014م)، كما وأصيب خلال العدوان نفسه، (2014) امرأة، وقتلت أغلب النساء أثناء تواجدهن في منازلهن مع أسرهن، جراء القصف الصهيوني المباشر لهذه المنازل من قبل الطائرات الحربية أو المدفعية¹، أو لوجود منازلهن بالقرب من مناطق استهدفت بالقصف.

المطلب الثاني: الحماية القانونية للأطفال

ان الآثار المدمرة التي تنتج جراء النزاعات المسلحة شديدة الأثر على الأطفال بشكل خاص، لما لهذه الفئة من احتياجات خاصة تختلف اختلافا كبيرا عن باقي الفئات، وبالتالي حث المجتمع الدولي الحكومات على سن تشريعات تعترف بالوضع الخاص بالأطفال وباحتياجاتهم الخاصة.

الفرع الأول: الطفل أثناء النزاعات المسلحة الدولية

مما لا شك فيه أن القانون الدولي الإنساني يولي أهمية خاصة لحماية المدنيين من أخطار العمليات الحربية. ويؤكد دائماً على حق أطراف النزاع في اختيار أساليب ووسائل القتال ليس حقاً مطلقاً، بل هو مقيد باحترام حياة الأشخاص المدنيين، ولهذا نجد أن البروتوكول الأول لعام (1977م)، يحتوي على قاعدة تعد ضماناً أساسية للحماية العامة من آثار القتال، والتي تنص على أنه يجب أن: (تعمل أطراف النزاع على التمييز بين السكان المدنيين والمقاتلين، وبين الأعيان المدنية والأهداف العسكرية،

¹ محمد الشالدة، المرجع السابق، ص 188.

ومن ثم توجه عملياتها ضد الأهداف العسكرية دون غيرها. وذلك من أجل تأمين احترام وحماية السكان المدنيين والأعيان المدنية)¹.

وانطلاقاً من هذه القاعدة، تم إقرار عددٍ من المبادئ الإنسانية، والتي تحكم سلوك المحاربين، لأجل حماية السكان المدنيين من الأخطار الناجمة عن العمليات العسكرية، وغني عن البيان أن الالتزام بهذه المبادئ شأنه أن يحقق الحماية العامة للأطفال من أخطار القتال، بوصفهم أكثر تعرضاً للإصابة²، لذلك فإن المقام يستدعي التذكير، والتأكيد على أهم هذه المبادئ على النحو التالي³:

أولاً: التمييز بين المقاتلين وغير المقاتلين:

على المقاتل ألا يوجه سلاحه إلى غير المقاتلين، فهم لا يملكون سلاحاً يدافعون به عن أنفسهم، لذلك يتجافى مع الإنسانية إصابتهم وترويعهم، خاصة أن المدنيين أساساً هم النساء والأطفال وكبار السن، ولا بد من حمايتهم من أهوال الحرب، ولا شك أن هذا التمييز يؤمن في النهاية حماية فاعلة للسكان المدنيين

ثانياً: حظر مهاجمة السكان المدنيين والأعيان المدنية

حدد البروتوكول الأول مجموعة من القيود، والتي تقيد أطراف النزاع في سبيل حماية المدنيين من آثار القتال، فأقر بأنه يتمتع السكان المدنيون والأشخاص المدنيون بحماية عامة ضد الأخطار الناجمة عن العمليات العسكرية، ويجب لإضفاء فاعلية على هذه الحماية مراعاة القواعد التالية دوماً بالإضافة إلى القواعد الدولية الأخرى القابلة للتطبيق⁴:

¹ مادة 48 من البروتوكول الإضافي الأول لسنة 1977.

² مجلة الإنساني، يناير / فبراير 2000، ص 9.

³ ماهر أبو خوات، الحماية الدولية لحقوق الطفل، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة حلوان، 2004، ص 252.

⁴ جان بكتيه، المرجع السابق، ص 76.

- الا يجوز أن يكون السكان المدنيون محلاً للهجوم، وتحظر أعمال العنف أو التهديد، الرامية أساساً إلى بث الذعر بين السكان المدنيين.

- يتمتع الأشخاص المدنيون بالحماية التي يوفرها هذا البروتوكول، ما لم يقوموا بدور مباشر في الأعمال العدائية.

- حظر الهجمات العشوائية، وهي تلك التي لا توجه إلى هدف عسكري محدد، والتي تستخدم طريقة أو وسيلة للقتال لا يمكن حصر آثارها، ومن ثم فإن من شأنها أن تصيب الأهداف العسكرية أو الأشخاص المدنيين أو الأعيان المدنية دون تمييز. وقد عد البروتوكول الأول من قبيل الهجمات العشوائية:

1- الهجوم قصفاً بالقنابل، أيا كانت الطرق والوسائل التي تعالج عدداً من الأهداف العسكرية

الواضحة، والمتباعدة، والمميزة عن بعضها البعض الآخر، والواقعة في مدينة، أو بلدة، أو قرية،

أو منطقة أخرى تضم تركّزاً من المدنيين أو الأعيان المدنية على أنها هدف عسكري واحد.

2- الهجوم الذي يمكن أن يتوقع منه أن يسبب خسارة في أرواح المدنيين، أو إصابة بهم، أو إضراراً

بالأعيان المدنية، أو أن يحدث خطأً من هذه الخسائر والأضرار يفرض في تجاوز ما ينتظر أن

يسفر عنه ذلك الهجوم من ميزة عسكرية ملموسة ومباشرة.

- تحظر هجمات الردع ضد السكان المدنيين.

- يمنع التذرع بوجود السكان، أو تحركاتهم في حماية نقاط، أو مناطق معينة ضد العمليات العسكرية،

ولا سيما في محاولة درء الهجوم عن الأهداف العسكرية، أو تغطية، أو إعاقة العمليات العسكرية¹.

وقد فرض البروتوكول الأول على الأطراف كافة اتخاذ التدابير الوقائية لعدم إصابة السكان

المدنيين، فيجب أن تبذل رعاية متواصلة في إدارة العمليات العسكرية، من أجل تفادي السكان

المدنيين والأعيان المدنية، ويجب تجنب إقامة أهداف عسكرية داخل المناطق المكتظة بالسكان

¹ مادة 51 من البروتوكول الأول.

بالقرب منها¹. وأيضاً يجب اتخاذ تدابير محددة لحماية المدنيين عند التخطيط للهجوم، أو اتخاذ قرار بشأنه من قبل كل قائد، نجلها في الآتي:

- أ. يجب على القائد أن يبذل ما في طاقته عملياً للتحقق من أن الأهداف المقرر مهاجمتها ليست أشخاصاً مدنيين أو أعياناً مدنية، وأنها غير مشمولة بعناية خاصة، ولكنها أهداف عسكرية.
- ب. يجب عليه أن يتخذ جميع الاحتياطات المستطاعة عند تخير وسائل وأساليب الهجوم، من أجل تجنب إحداث خسائر في أرواح المدنيين، أو إلحاق إصابة بهم، أو الإضرار بالأعيان المدنية بصفة عرضية وحصر ذلك في أضيق نطاق.
- ت. أن يمتنع عن اتخاذ قرار بشن أي هجوم قد يتوقع منه بصفة عرضية أن يحدث خسائر في أرواح المدنيين أو إلحاق إصابة بهم، أو الإضرار بالأعيان المدنية، أو أن يحدث خطأ من هذه الخسائر والأضرار.

الفرع الثاني: الطفل أثناء النزاعات المسلحة غير الدولية

مع انهيار العديد من الدول، ورواج تجارة السلاح حيث أصبحت مطلقة العنان، أصبحت الحروب الداخلية في أواخر القرن العشرين ساحات لفقدان الأمان والطمأنينة الإنسانية. ففي قارة إفريقيا وحدها وقعت أكثر من ثلاثين حرباً، منذ عام (1970م)، وكانت أكثرها داخلية. وكانت هذه الحروب مسؤولة عن مقتل ما يزيد عن نصف الوفيات في العالم عام (1996م)، وفي واحدة من أكثر المآسي الإنسانية هولاً قُدر عدد الأطفال الذين ذُبِحوا في رواندا عام (1994م) بربع مليون طفل، وذلك في عمليات الإبادة الجماعية التي قضت على حياة ما يقرب مليون إنسان خلال أسابيع، ويبدو كأننا في عصر الجنون حيث نشاهد فيه التطهير العرقي في يوغسلافيا السابقة²، أو تقطيع الأطراف العشوائي

¹ مادة 57 من البروتوكول الأول التي تتناول الاحتياطات أثناء الهجوم، وكذلك م/58، والتي تنص على الاحتياطات ضد آثار الهجوم.

² The state of the world's children, Uncief 2000. P. 26-30.

في سيراليون، أو المليشيات الثائرة في تيمور الشرقية. ومع هذه الأوضاع الصعبة، ولمواجهة هذه الأخطار فإن الحماية العامة للطفل تكمن في الالتزام بتطبيق نص المادة الثالثة المشتركة بين اتفاقيات جنيف الأربعة. وكذلك إعمال أحكام البروتوكول الثاني لعام (1977م)، والخاص بالنزاعات المسلحة غير الدولية، لأن ذلك هو السبيل، والضمان الوحيد لحماية المدنيين من آثار القتال، وعواقبه الوخيمة في مثل هذه النزاعات.

إن المادة الثالثة المشتركة بين اتفاقيات جنيف، والتي يمكن تلخيصها في أن على الدول السامية المتعاقدة في هذه الاتفاقيات الالتزام بتطبيق أحكامها، والتي تفرض المعاملة الإنسانية للأشخاص الذين لا يشتركون في الأعمال العدائية وكذلك الذين ألقوا أسلحتهم والمرضى والجرحى، وكذلك منع الاعتداء والسلامة البدنية والقتل بجميع أشكاله، وأخذ الرهائن ويمنع الاعتداء على الكرامة الإنسانية وإصدار أحكام الإعدام، وتعد بمثابة اتفاقية مصغرة، وتمثل الأحكام التي تتضمنها هذه المادة، الحد الأدنى الذي لا يجوز للأطراف المتحاربة الإخلال به¹، وتعدّ مرجعاً أساسياً لحماية ضحايا النزاعات المسلحة غير الدولية. وتنص على قواعد تصفها محكمة العدل الدولية بأنها مبادئ إنسانية عامة للقانون الدولي الإنساني، وتسمح بلا شك بتوفير حماية أفضل للإنسان الذي يقع في دوامة التوترات الداخلية².

ما تقدم هو أهم القواعد العامة الواردة بشأن حماية الإنسان بصفة عامة، والطفل بصفة خاصة من أخطار العمليات العسكرية، سواءً في النزاعات المسلحة الدولية، أو غير الدولية. ونستطيع القول ان الهدف من التأكيد على هذه القواعد يكمن في أنه لا مجال للحديث عن حقوق للطفل في النزاعات المسلحة، دون إيجاد الوسائل الفاعلة، والكفيلة بتنفيذ الاتفاقيات على المستوى المطلوب.

¹ المادة الثالثة المشتركة بين اتفاقيات جنيف الأربعة لعام 1949.

² جمشيد ممتاز، المجلة الدولية للصليب الأحمر، سبتمبر 1998، ص 444.

حالة تطبيقية:

إن القوانين، والأعراف الدولية وغير الدولية، وجميع الديانات السماوية، والأخلاق الحربية وغير الحربية، تحرم وتحظر انتهاك حقوق الأطفال، وبخلال جميع الاتفاقيات والمعاهدات والمواد القانونية، فإن قوات الاحتلال (الإسرائيلية) انتهكت، وبشكل متعمد حقوق حماية الأطفال، بل وأفرطت في قتلهم واصابتهم، لا سيما أنها حينما واصلت العدوان على قطاع غزة سنة (2014م)، قُتل المزيد من الأطفال الفلسطينيين، وقد بلغ عدد الضحايا من الأطفال (558) طفلاً، أي ما نسبته (36%) من إجمالي الضحايا المدنيين خلال العدوان حيث استشهد 80 طفلاً تقل أعمارهم عن ثلاث سنوات، و(92) طفلاً أعمارهم ما بين (3-6) سنوات، و(164) طفلاً أعمارهم ما بين (6-12) سنة، و(220) طفلاً أعمارهم ما بين (12-18) سنة، كما وأصيب خلال العدوان (3306) طفلاً، وهو ما يعادل نسبته (30%) من مصابي العدوان من المدنيين، وقد سقط هؤلاء الأطفال أثناء تواجدهم مع عائلاتهم في منازلهم التي استهدفها القصف الصهيوني، أو هدمت على رؤوس ساكنيها، وهناك العديد من الحالات التي تعرض فيها الأطفال للاستهداف المباشر بالقصف الصاروخي والمدفعي أثناء لهوهم، وبعض الأطفال تعرضوا للقتل أو للإصابة أثناء تواجدهم بالقرب من مناطق، أو منازل سكنية تم استهدافها¹.

¹ بتاريخ 17 يوليو، أطلقت طائرة حربية صهيونية صاروخاً على مجموعة من الأطفال كانوا يلعبون على شاطئ بحر غزة بالقرب من ميناء غزة البحري، أسفر القصف عن استشهاد أربعة أطفال من عائلة بكر، وهم الطفل زكريا عاهد صبحي بكر عشرة أعوام، والطفل إسماعيل محمد صبحي بكر عشرة أعوام، والطفل محمد رامي بكر أحد عشر عاماً، والطفل عاهد عاطف عاهد بكر عشرة أعوام، حيث تمزقت أجسادهم، وكذلك إصابة اثنين آخرين بجراح، وهم الطفل حمادة خميس بكر ثمانية أعوام حيث وصفت جراحه بالخطيرة، والطفل المنتصر بالله عاهد بكر اثني عشر عام.

وبتاريخ 17 يوليو، حوالي الساعة 5:30 مساءً، أطلقت طائرة صهيونية بدون طيار صاروخاً باتجاه سطح منزل المواطن مرزوق محمد شحيب، بينما كان يتواجد خمسة أطفال من أفراد العائلة يطعمون الطيور الموجودة على السطح، مما أدى إلى استشهاد ثلاثة منهم على الفور، وهم الشقيقين جهاد ووسيم عصام شحيب (11 و8) أعوام، وابنة عمهم أفنان وسام شحيب (8) أعوام، كما أصيب

ونستطيع القول أن قوات الاحتلال (الإسرائيلية) كانت تنتهك حقوق الأطفال في العدوان على قطاع غزة بشكل متعمد، وهي تقصد قتل الأطفال، أو إعاقتهم إعاقة أبدية، حيث أنه من كان ينجو من القتل، لا ينجو من الإعاقة الأبدية مثل بتر الأقدام، أو الأيدي، أو العيون، أو التشويه، وذلك لأن هذه القوات كانت تستهدف الأطفال بشكل مباشر ودون شكوك بأن يكون بينهم مقاتلين أو ضرورة عسكرية، لذلك يجب محاسبة مرتكبي هذه الجرائم محاسبة عادلة، وبأسرع وقت ممكن، لا سيما أنه حتى إعداد هذه الدراسة، لم يتم محاسبتهم، ولا حتى إعادة إعمار ما تم تدميره، ولا دفع تعويضات لذوي هؤلاء الأطفال الأبرياء.

اثنان آخران من أفراد العائلة بجروح خطيرة، وهما عدي وسام شحيبير (16) عام، وباسل ياسر شحيبير (8) أعوام، المركز الفلسطيني لحقوق الإنسان، المرجع السابق، ص 40.

الخاتمة

الخاتمة

لقد تكللت الجهود الدولية بإقرار اتفاقية جنيف الرابعة المعقودة في 12/08/1949 المتعلقة بحماية الأشخاص المدنيين زمن الحرب والتي تعتبر أول تنظيم قانوني واتفاقية دولية تعني بحماية المدنيين أثناء النزاعات المسلحة غير أنه حدث تطور ملحوظ في أساليب القتال الحديثة التي أعقبت اتفاقيات جنيف الأربع لسنة 1949، وظهر أسلحة التدمير الشامل، إضافة إلى النزاعات الداخلة التي وقعت بمختلف أنحاء العالم. أثبت هذا الواقع الجديد، وجود قصور في نصوص اتفاقية جنيف الرابعة لسنة 1949 مما دفع بالجماعة الدولية إلى إقرار البروتوكولين الإضافيين لعام 1977، ووضعت لهذه القواعد القانونية الواردة في اتفاقية جنيف الرابعة والبروتوكولين الإضافيين آليات ميدانية لتقوم بدور حيوي في حماية المدنيين في حالة النزاع المسلح وتقدم لهم كافة المساعدات وترفع عنهم الظلم الذي يمارس ضدهم وكانت أهم تلك الآليات الدولية والمكرسة في العمل الدولي والتي نجدها أبرز الأجهزة التي تسهر على تطبيق القانون الدولي الإنساني بشأن حماية المدنيين أثناء النزاعات المسلحة وهي: اللجنة الدولية للصليب الأحمر ومنظمة الأمم المتحدة بما فيها مجلس الأمن كأهم جهاز داخل منظمة الأمم المتحدة. ثم تأتي المحكمة الجنائية الدولية الدائمة.

غير أن تلك الآليات سواء على مستوى النصوص أو على مستوى الأجهزة الميدانية لم تكن بالقدر الكافي والمأمول منها في حماية المدنيين أثناء النزاعات المسلحة. بسبب أن الانتهاكات المجرمة في القانون الدولي الإنساني مازالت ترتكب في حقهم وما تعرض له سكان غزة في ديسمبر 2009 ومؤخرا في شهر جويلية من عام 2014، تعتبر جريمة حرب وجريمة إبادة جماعية بكل المقاييس الجنائية الدولية. بل حتى مقرات الوكالة الدولية لغوث اللاجئين الفلسطينيين لم تسلم هي الأخرى من القصف الإسرائيلي، واكتفى المجتمع الدولي بالشجب والتتديد، رغم صدور تقرير قولدستن المتعلق بالتحقيق في الجرائم التي ارتكبتها الجيش الإسرائيلي في غزة 2009.

وعليه ومن خلال هذا البحث توصلنا إلى جملة من النتائج والاقتراحات نوجزها في:

✓ النصوص القانونية المتعلقة بحماية المدنيين أثناء النزاعات المسلحة في اتفاقية جنيف الرابعة 1949م، ليس فيها ضابطا يمكن أن يميز بين الأشخاص المدنيين والسكان المدنيين من الذين تضي عليهم تلك الحماية، ولذلك لا توفر مفهوما شاملا للأشخاص المدنيين بالحماية الكافية لهم ضد أخطار وآثار الأعمال العدائية التي تحدث خلال النزاعات المسلحة.

✓ حداثة موضوع حماية المدنيين أثناء النزاعات المسلحة في القانون الدولي الإنساني، في مختلف الاتفاقيات الإنسانية السابقة على اتفاقية جنيف الرابعة لعام 1949م. كانت تعني حماية الجرحى والمرضى التابعين للقوات المسلحة في الميدان، قبل أن تشمل فيما بعد حماية أسرى الحرب والأعيان المدنية. ولكنها لم تكن تنطبق على الأشخاص المدنيين أثناء النزاعات المسلحة.

✓ تحقق من خلال بروتوكول جنيف الأول لعام 1977 م تطورا معتبرا وتوسعا هاما في تعريف المدنيين الذين يتمتعون بالحماية أثناء النزاعات المسلحة، فقد أصبح هذا المعنى يطلق على أي شخص لا ينتمي إلى القوات المسلحة وفق نص المادة 50 منه. وبالتالي فإن النساء أصبحن يتمتعن بالحماية كجزء من المدنيين، كما اشتمل البروتوكول على اعتبار حركات التحرير الوطني ضمن النزاعات الدولية وهذا لأول مرة قصد ضمان حماية أفراد تلك الحركات ومعاملتهم وفق القانون الدولي الإنساني.

✓ أن القانون الدولي الإنساني خاصة فيما يتعلق بحماية المدنيين أثناء النزاعات المسلحة، لا تعوزه في كثير من المسائل الآليات القانونية اللازمة لتنفيذه بقدر ما يقف غياب الإرادة السياسية للدول دون ذلك.

كما كانت اقتراحاتنا كالتالي:

✓ إدراج جريمة الإرهاب الدولي ضمن الجرائم الأشد خطورة على المجتمع الدولي خاصة في ظل تنامي الحركات الإرهابية في العالم وسيطرتها على أجزاء كبيرة في بعض أقاليم الدول

واقترافها للجرائم المنصوص عليها في النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، وباتت تشكل واقعا دوليا يجب التعامل معه.

✓ تحديد أركان جريمة العدوان كونها صورة من صور الجرائم التي ترتكب ضد المدنيين فضلا عن كونها جريمة ضد أمن وسلامة البشر خاصة في ظل التطور الهائل في الأسلحة الأمر الذي أدى إلى صعوبة التفرقة بين المدنيين وغيرهم، وكذا الأهداف العسكرية، كما أنها تمثل اعتداء مباشرا ضد السكان المدنيين.

✓ وضع صيغة مشروع تقنين جنائي موحد للجرائم التي ترتكب ضد المدنيين أثناء النزاعات المسلحة، وتحديدها تحديدا دقيقا بحيث تبين عناصرها وأركانها القانونية، وأحكام المسؤولية الجنائية الناشئة عنها والعقاب عليها. وذلك لأجل إزالة الغموض والثغرات في الجرائم الأشد خطورة على المدنيين وهي الجرائم ضد الإنسانية ، وجرائم الحرب ، وجريمة الإبادة الجماعية.

قائمة المراجع

قائمة المراجع

أولاً: المراجع باللغة العربية

الكتب

- (1) ابن منظور، لسان العرب، دار صادر، بيروت، 2010.
- (2) أبو الخير أحمد عطية، المحكمة الجنائية الدولية الدائمة، دار النهضة العربية، 1999.
- (3) أبو الخير أحمد عطية، حماية السكان المدنيين والأعيان المدنية إبان النزاعات المسلحة، دار النهضة العربية، القاهرة، 1998.
- (4) أحمد أبو الوفاء، القانون الدولي الإنساني، دار النهضة العربية، القاهرة، 2002.
- (5) أمل يازجي، المحكمة الجنائية الدولية وتوسيع نطاق القانون الدولي الإنساني، اللجنة الدولية للصليب الأحمر، مطبعة الداودي، دمشق.
- (6) بسيوني محمود شريف، الوثائق الدولية المعنية بحقوق الإنسان ج2، دار الشروق للنشر والتوزيع، مصر، 2003.
- (7) د. خيرى احمد الكباش، "الحماية الجنائية لحقوق الإنسان دراسة مقارنة في ضوء أحكام الشريعة الإسلامية والمبادئ الدستورية والمواثيق الدولية"، دار الجامعيين، القاهرة، 2002.
- (8) سلطان عبد الله علي عبو، دور القانون الدولي الجنائي في حماية حقوق الانسان، دار دجلة للنشر والتوزيع، عمان، 2010.
- (9) سيس روفر، الخدمة والحماية، حقوق الانسان والقانون الإنساني، اللجنة الدولية للصليب الأحمر، جنيف.
- (10) صالح محمد بدر الدين، حماية التراث الثقافي والطبيعي في المعاهدات الدولية، دار النهضة العربية القاهرة، 1999.
- (11) عبد الرحمن الهمداني، الألفاظ الكتابية، الدار العربية للكتاب، ليبيا.

12) مازن ناصر، الحماية الجنائية للأشخاص من الاختفاء القسري، المركز العربي للنشر والتوزيع، القاهرة.

13) محمد الشلالدة، القانون الدولي الإنساني، مكتبة دار الفكر، القدس، 2005.

14) محمد المجذوب وطارق المجذوب، القضاء الدولي، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت، ط1، 2009.

15) محمد مصطفى يونس، وملاحح التطور في القانون الدولي الإنساني، دار النهضة العربية، القاهرة، ط 2، 1996.

المقالات والمدخلات والمجلات

1) إبراهيم بولمكاحل، سلسلة محاضرات مقياس تحليل النزاعات الدولية، قسم العلوم السياسية والعلاقات الدولية - جامعة قسنطينة.

2) أمل يازجي، القانون الدولي الإنساني وقانون النزاعات المسلحة بين النظرية والواقع، مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية المجلد 20 العدد الأول، 2004.

3) جمشيد ممتاز، المجلة الدولية للصليب الأحمر، سبتمبر 1998.

4) جيمس ج. ستيوارت، المجلة الدولية للصليب الأحمر، العدد 850، مقال بتاريخ 31-12-2003

5) حقوق الإنسان، القانون الدولي الإنساني، صحيفة وقائع رقم 13، الأمم المتحدة.

6) حكمت تغريد، مسؤولية الافراد ومسؤولية الدول في المحاكم الجنائية الدولية، بحث مقدم في الندوة العلمية حول المحكمة الجنائية الدولية وتوسيع النطاق الدولي الانساني، دمشق، 2003، ص144.

7) دليل سان ريمون لعام 1994 بشأن القانون الدولي القابل للتطبيق على النزاعات المسلحة في البحر، المجلة الدولية للصليب الأحمر، العدد 9، 3، 1995.

الرسائل والذكرات

- (8) سيد هاشم، حماية السكان المدنيين في الأراضي المحتلة، اللجنة الدولية للصليب الأحمر.
- (9) صحائف الوقائع المختلفة التي تصدرها الخدمات الاستشارية حول المعاهدات الدولية.
- (10) العنبيكي نزار، في القانون الدولي الجنائي، مخطوطة غير منشورة أقيت على طلبة الماجستير، الفصل الأول، جامعة الشرق الاوسط، 2010.
- (11) محمد حمد العبسلي، دور الجمعيات الوطنية للهلال الأحمر والصليب الأحمر في تنفيذ القانون الدولي الإنساني، منشورات اللجنة الدولية للصليب الأحمر، القاهرة، 2006.
- (12) النساء والحرب، مجلة الإنساني، العدد 20، 2002، اللجنة الدولية للصليب الأحمر.
- (1) حيدر كير، حماية المدنيين أثناء النزاعات المسلحة، مذكرة مكملة لنيل متطلبات شهادة الماستر في الحقوق تخصص قانون دولي وحقوق الانسان، جامعة محمد خيضر، بسكرة، الجزائر، 2015/2014.
- (2) خليل العبيدي، حماية المدنيين في النزاعات المسلحة الدولية في القانون الدولي الإنساني والشريعة الإسلامية، رسالة دكتوراه، جامعة سانت كلمنتش.
- (3) زكريا عزمي، من نظرية الحرب إلى نظرية النزاع المسلح، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية الحقوق.
- (4) سعيد محمد، الإطار القانوني لمعتقلي غوانتانامو، رسالة ماجستير، جامعة وهران، الجزائر، 2013.
- (5) الشديفات موسى، مبدأ التكامل القضائي في نظام المحكمة الجنائية الدولية، رسالة دكتوراه، جامعة عمان العربية، عمان، 2006.
- (6) عواشيرة رقية، حماية المدنيين والأعيان المدنية في النزاعات المسلحة غير الدولية، رسالة دكتوراه، جامعة عين شمس، القاهرة، 2001.
- (7) ماهر أبو خوات، الحماية الدولية لحقوق الطفل، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة حلوان.

(8) مجلة الإنسان، يناير / فبراير.

الوثائق والمؤتمرات الدولية

- (1) نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية المعتمد في روما في 17 تموز/ يوليه 1998.
- (2) اتفاقية جنيف الرابعة بشأن حماية الأشخاص المدنيين في وقت الحرب المؤرخة في 12 آب/أغسطس 1949.
- (3) البروتوكول الإضافي الأول الى اتفاقيات جنيف المعقودة في 12 آب / أغسطس 1949 والمتعلق بحماية ضحايا المنازعات الدولية المسلحة، 8 يونيو 1977.
- (4) البروتوكول الإضافي الثاني الى اتفاقيات جنيف المعقودة في 12 آب / أغسطس 1949 والمتعلق بحماية ضحايا المنازعات الدولية المسلحة، 8 يونيو 1977.

المواقع الالكترونية:

- 1) <https://www1.umn.edu/humanrts/arabic/cescr-gc7.html>
- 2) http://www.icrc.org/assets/files/other/penal_repression.pdf
- 3) <http://www.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/home>

ثانيا: المراجع باللغة الأجنبية

- 1) Bartels, Roger. "Timelines, Borderlines and Conflicts: The Historical Evolution of the Legal Divide between International and Non-International Armed Conflicts." International Review of the Red Cross 873 (March 2009)
- 2) The state of the world's children, Uncief 2000.

فهرس المحتويات

فهرس المحتويات

الصفحة	العنوان
I	الاهداء
IV	التشكرات
أ-ج	مقدمة
4	الفصل الأول: حماية المدنيين ومضمون النزاع المسلح في الاطار القانوني
5	المبحث الأول: مفهوم النزاعات المسلحة
5	المطلب الأول: التعريف اللغوي والاصطلاحي للنزاع المسلح
8	المطلب الثاني: أنواع النزاعات المسلحة
16	المبحث الثاني: الأطر القانونية لحماية المدنيين زمن النزاع المسلح
16	المطلب الأول: حماية المدنيين في إطار القانون الدولي الإنساني
22	المطلب الثاني: حماية المدنيين في إطار القانون الدولي لحقوق الانسان
30	الفصل الثاني: مستويات الحماية القانونية للمدنيين والفئات المحمية
31	المبحث الأول: الحماية العامة لعموم المدنيين
31	المطلب الأول: مبادئ مضمون الحماية
46	المطلب الثاني: إقرار المسؤولية الجنائية الفردية
51	المبحث الثاني: قواعد الحماية الخاصة بالنساء والأطفال
51	المطلب الأول: الحماية القانونية للنساء أثناء النزاعات المسلحة
54	المطلب الثاني: الحماية القانونية للأطفال
62	خاتمة
66	قائمة المراجع